

广元市朝天区  
人民代表大会常务委员会  
公 报

2013·第二号

# 目 录

在广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议结束时的讲话 .....	蔡邦银 (3)
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议关于广元市朝天区人民政府工作报告的决议 .....	(10)
广元市朝天区人民政府工作报告 .....	伏玉琼 (11)
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议关于广元市朝天区 2012 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2013 年计划草案报告的决议 .....	(28)
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议计划预算审查委员会关于 2012 年国民经 济和社会发展计划执行情况及 2013 年计划草案的审查报告 .....	田新华 (29)
广元市朝天区 2012 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2013 年计划草案的报 告 .....	杜喜宗 (32)
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议关于广元市朝天区 2012 年财政预算执行 情况及 2013 年财政预算草案报告的决议 .....	(45)
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议计划预算审查委员会关于 2012 年财政预 算执行情况及 2013 年预算草案的审查报告 .....	田新华 (46)
广元市朝天区 2012 年财政预算执行情况及 2013 年预算草案的报告 .....	张满德 (49)
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议关于广元市朝天区人民代表大会常务委 员会工作报告的决议 .....	(61)
广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告 .....	梁黎 (62)
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议关于广元市朝天区人民法院工作报告的 决议 .....	(72)
广元市朝天区人民法院工作报告 .....	向军 (73)
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议关于广元市朝天区人民检察院工作报告 的决议 .....	(80)
广元市朝天区人民检察院工作报告 .....	李红 (81)

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议主席团关于代表提出议案的处理意见的决定.....	( 89 )
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议议案审查委员会关于代表提出议案处理意见的报告 .....	田新华 ( 90 )
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议议程 .....	( 92 )
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议主席团和秘书长名单 .....	( 93 )
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议计划预算审查委员会名单 .....	( 94 )
广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议议案审查委员会名单 .....	( 95 )

## 在广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议结束时的讲话

区委书记 蔡邦银

(2013年3月7日)

各位代表、同志们：

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，代表们以饱满的政治热情、强烈的责任意识，认真履行职责，积极建言献策，展示了良好的精神风貌。大会审查批准了政府工作报告、2012年国民经济和社会发展规划执行情况及2013年国民经济和社会发展规划、2012年财政预算执行情况和2013年财政预算报告以及区人大常委会、区人民法院、区人民检察院的工作报告，作出了有关决议，充分体现了全区人民的根本利益和共同愿望。这是一次承前启后、继往开来的大会，是一次民主团结、鼓劲求实的大会，也是一次凝聚力量、共谋发展的大会，必将对加快建成全面小康和建设美丽朝天起到有力地推动作用。在此，我代表中共广元市朝天区委，向大会的圆满成功表示热烈的祝贺！

过去的2012年，是朝天发展史上不平凡的一年。面对复杂多变的宏观形势和艰巨繁重的困难挑战，区委、区政府团结带领全区广大干部群众，坚持以科学发展观统领全局，在应对挑战中抢抓机遇，在经受考验中蓄势赶超，全区呈现出目标全面完成、经济快速增长、民生持续改善、城乡统筹发展、社会和谐稳定的良好局面。特别是我们在实践中凝聚形成了“自强不息、团结拼搏、不甘落后、永争一流”的新时期朝天精神，积累了“思路决定出路，信心胜于挑战”、“团结是成事的前提，实干是成功的法宝”、“民生连着民心，民心凝聚民力”、“队伍是抓落实的关键，制度是带班子的核心”四条宝贵经验，成为当前和今后一个时期全区广大干部群众克难创新、感恩奋进的精神动力和力量源泉。这些成绩的取得，是全区广大干

部群众共同奋斗、艰辛努力的结果，也凝聚着区人大及其常委会、全体人大代表的心血和智慧。一年来，区人大及其常委会在区委的坚强领导下，紧紧围绕全区工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职权，推动区委重大决策部署贯彻落实，把党的主张、人民意愿通过法定程序转化为国家意志，在重大事项决定、执法和工作监督等方面成绩突出；在加强和改进为代表依法履职提供保障和服务，完善人大代表联系群众制度，推进民主法制建设、营造良好发展环境、团结凝聚各方力量、化解矛盾增进共识等方面做了大量富有成效的工作；在加强自身建设，健全和完善人大工作制度和机制，改进工作作风、提升工作质量等方面做了积极探索。各位代表以高度的政治责任感和饱满的工作热情，牢记使命，奋发有为，在各自的岗位上认真履行职责，积极建言献策，为促进全区改革发展稳定付出了艰辛努力，做出了积极贡献。在此，我代表区委，向区人大及其常委会和全体人大代表致以衷心的感谢和崇高的敬意！

党的十八大开启了中国特色社会主义伟大事业的新征程，作出了全面建成小康社会的战略部署。春节前召开的区委六届六次全会，结合学习贯彻党的十八大精神和中央、省委经济工作会议及市委六届七次全会的部署要求，准确把握区情特征和阶段性特征，进一步完善提升了朝天未来八年发展的奋斗目标、发展思路和战略举措，作出了《关于打好全面建成小康社会新阶段扶贫开发攻坚战的决定》，对今年工作作出了安排部署，描绘了朝天未来发展的宏伟蓝图，为今后工作指明了方向。2013年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为建成全面小康和建设美丽朝天奠定坚实基础的重要一年，做好今年工作，意义十分重大。

做好今年的工作，我们要牢牢把握今年和今后八年的奋斗目标。区委六届六次全会深入贯彻党的十八大和中央、省委经济工作会议及市委六届七次全会的部署要求，提出“建成全面小康和建设美丽朝天”的宏伟奋斗

目标，就是到 2020 年实现地区生产总值和城乡居民收入“两个翻两番”，即地区生产总值达到 90 亿元，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 5 万元、1.6 万元，全面小康社会实现度达到 100%，努力建设川陕结合部经济发展、文化繁荣、生态优良、社会和谐、人民幸福的美丽朝天。今年，我们确立了“地区生产总值增长 13.5%，规模以上工业增加值增长 21%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售增长 15%，地方公共财政收入增长 13%，城镇居民人均可支配收入增长 15%，农民人均纯收入增长 16%”的预期目标，这些目标对照 2020 年全面建成小康社会的各项要求，继续坚持自加压力、跳起摸高，均高于全市、全省平均水平。

做好今年的工作，我们要始终坚持抓发展的各项工作思路不动摇。区委六届六次全会对我区各个板块工作思路进行了系统总结和完善提升，确立了工业发展“三十字”的工作思路（即，产业五个主导、布局“一区四园”、路径依托资源、措施着力链条、总量突破百亿）、农业发展“四个五”的工作思路（即，做强五大农业特色产业、建好五个现代农业示范园区、打造五条新村示范走廊、解决五万贫困人口脱贫）、旅游发展“1234”的工作思路（即，全面建成和提升明月峡、曾家山、龙门阁、水磨沟四个国家 4A 级旅游景区，打造朝天镇、曾家镇、青林乡三个旅游集散中心和剑门蜀道、生态养生两条精品游线，深度推进旅游文化产业融合，将朝天基本建成全国知名的蜀道文化旅游和生态养生基地及旅游目的地）、商贸物流发展“五个一”的工作思路（即，壮大一个产业，完善一个体系，打造一个品牌，力争一个翻番，建设一个中心。即，发展壮大现代物流产业，完善城乡商业网络体系，打造“曾家山菜系”特色餐饮品牌，力争 2016 年社会消费品零售总额在 2012 年基础上翻一番，2016 年基本建成川陕结合部物资集散中心）、统筹城乡“一心两翼带全域，四位一体促发展”的工作思路（即，坚持“以点带面”的理念，以朝天中心城区和东翼的中子片区、西翼的羊木片区的“两化”互动、统筹城乡成果来带动全区“两化”互动、统筹城

乡发展；坚持“统筹互动”的理念，推动城镇、新农村、园区、产业一体化规划、一体化推进、一体化发展）、扶贫开发“12345”的工作思路（即，“脱贫致富奔小康”一个目标揽全局，“减少农村贫困人口、增加贫困人口收入”两大任务为重点，“专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫”三项扶贫作支撑，“产业发展、基础设施建设、新村建设、能力提升”四大工程促发展，“组织保障、资源整合、连片开发、整体推进、统筹发展”五项措施强保障）、加强和创新社会管理“四个强化”的工作思路（即，强化以人为本、服务为先，强化社会协同、广泛参与，强化统筹兼顾、依法管理，强化多管齐下、综合施策）。这些思路是我们在长期实践的基础上，进行了系统总结和丰富完善，务必在今后的工作中继续坚持和丰富完善。

做好今年的工作，我们要牢牢把握今年全区发展的工作基调。今年，我们把全区的工作基调确定为“稳定增势、科学发展、跨越发展”，这是经过综合考虑、慎重决策提出的。稳定增势就是要在去年保持高位增长的基础上，大抓项目，扩大投资，延续经济持续稳定增长的态势。科学发展就是要处理好当前与长远、城镇与农村、经济与社会、开发与保护等关系，走可持续发展之路。跨越发展就是要按照省委、市委对贫困地区的要求，着力做强产业、做实基础、做优民生，推动经济社会跨越发展。

做好今年的工作，我们必须牢牢把握今年几个着力重点。我们要紧扣主题主线，在着力重点上努力实现突破。一是着力项目投资，紧紧扭住项目这个“牛鼻子”，坚持大抓项目、抓大项目，加大招商引资、向上争资、社会融资力度，以大项目促大发展。二是着力产业发展，坚持工业主导，联动推进新型工业化、农业现代化、服务业现代化，强化跨越发展支撑。三是着力统筹城乡，统筹城乡规划建设、公共服务和资源配置，稳步推进新型城镇化，加快城乡一体化进程。四是着力改善民生，大力实施民生工程，加强基础设施和社会事业，有效解决突出民生难题。五是着力扶贫攻坚，紧抓秦巴山区连片扶贫开发重大机遇，强力推进新阶段扶贫开发，让

人民群众过上更好的生活。六是着力社会管理创新，全力维护社会和谐稳定，构建“平安朝天”、“和谐朝天”。七是着力改进工作作风，密切联系群众，优化发展环境，提高行政效能。

各位代表、同志们，建成全面小康和建设美丽朝天，需要全区人民齐心协力、共同奋斗，需要各级人大常委会和全体人大代表充分发挥作用，更好履行职责。下面，我就进一步做好人大各项工作讲几点意见：

第一，主动服务大局，全力推进跨越。围绕中心、服务大局，是做好人大工作的根本要求。区人大及其常委会要准确把握稳定增势、科学发展、跨越发展的工作基调，紧紧围绕区委“建成全面小康和建设美丽朝天”的总体部署，认真贯彻区委六届六次全会和本次人代会的各项安排，主动服从和服务于全区发展大局，及时把改革发展稳定的各项任务转化为人大的决议决定，转化为全区人民的共同意志。要着眼建设生态文明繁荣和谐新朝天、全面建成小康社会、建设美丽朝天等重大问题，深入调查研究，积极出谋献策，从战略层面为区委决策提供建议。要紧扣项目建设、招商引资、工业发展、城镇建设、统筹城乡、社会管理、扶贫开发等重点工作，多想办法、多出主意，贡献智慧、贡献力量。要瞄准难点、热点、重点区域，及时听取报告，认真开展评议，有效推动落实。各级人大代表要充分发挥表率作用，积极投身经济社会发展主战场，带头干、带领干、推动干，以实际行动引领科学发展、跨越发展。

第二，始终情系民生，着力化解民难。人大代表来自人民、代表人民。区人大及其常委会和全体人大代表必须始终做到时刻牢记群众、代表群众、为了群众，切实解决民难，不断促进民和。要用心倾听群众声音，花更多的时间走进基层一线、走到贫困边远地方、走访特殊困难群体，了解他们生活的困难，倾听他们内心的期盼，当好人民群众的贴心人、代言人。要真情解决群众困难，适时把扶贫开发、征地拆迁、就医就学、社会保障等与广大群众生活息息相关的民生问题列为工作内容，跟踪相关民生工程实

施，监督相关民生事项落实，和党委政府一道为群众办成一批好事、解决一批难事。要积极参与社会管理创新，围绕提高群众安全感、保护群众权益、促进社会公平正义等方面，通过议案、视察、评议等多种形式推动相关工作落实，更好地协调关系、化解矛盾、理顺情绪，为社会平安和人民幸福用心用力、尽职尽责。

第三，积极开展监督，大力弘扬法治。开展法律监督、推进法治建设，是法律赋予人大的权利，是人民给予人大的重托。区人大及其常委会要切实强化工作监督，不断完善和创新工作评议、专题询问等监督形式，促进区委决策部署和人大决定决议贯彻落实。要切实强化法律监督，正确处理监督和支持的关系，在监督中支持，在支持中监督，尊重“一府两院”法律地位，促进“一府两院”依法行政、公正司法，促进执法机关依法办事、公正办事。要切实强化干部监督，认真行使人事任免权，实现党管干部和人大依法任免干部的有机统一。要高度重视法治精神的培育和传承，积极开展法制宣传，认真开展执法检查，切实推动各级领导干部用法治思维和法治方式开展工作，切实引导广大群众通过法律途径、运用法律手段表达诉求、维护权益，在全区形成良好的法治环境。

第四，塑造良好形象，努力开创新局。建成全面小康和建设美丽朝天，赋予人大工作更重任务、更高要求。全区各级人大及其常委会和人大代表要进一步增强责任感和紧迫感，切实加强自身建设，不断开创人大工作新境界。要增强政治意识，自觉把人大工作置于党委领导之下，在工作安排上突出“中心”位置，在具体措施上保障“中心”地位，使人大工作始终与党委工作同心同向。要认真贯彻民主集中制原则，不断完善人大及其常委会的议事规则，不断提升人大工作的规范化、制度化、程序化和科学化水平。要大力加强学习，把学习贯彻党的十八大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，在思想上、政治上、行动上始终与党中央、省委、市委和区委保持高度一致，确保人大工作沿着正确方向前进。要自觉贯彻

中央“八项规定”、省委“十项规定”、市委“六个带头”和区委“七个加强”的相关要求，进一步改进工作作风、密切联系群众，做到讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必行、行必果，使人大工作紧贴时代脉搏、更具时代特色。

各位代表、同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。加强和改善党对人大工作的领导，是人大更好履行职责，担负起人民重托的根本保证。区委将坚持总揽全局、协调各方的原则，进一步加强与人大的沟通联系，继续在重大问题决策之前广泛听取人大和人大代表的意见，促进民主决策、科学决策。全区各级党委要深刻认识人大的地位和作用，增强做好人大工作的自觉性和主动性；“一府两院”要自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，增强运用法律手段管理经济和社会事务的能力，不断提高依法行政和公正司法水平。各级各部门都要积极支持人大和人大代表依法行使职权，认真听取来自人大代表的批评与意见，积极办理人大代表议案和建议，努力为人大及其常委会履行职能创造良好的环境和条件。

各位代表、同志们，时代催生奋斗激情，使命凝聚奋进力量。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，牢记使命，主动作为，扎实工作，为建成全面小康和建设美丽朝天作出更大贡献！

## 广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议

### 关于广元市朝天区人民政府工作报告的决议

2013年3月7日广元市朝天区六届人大三次会议通过

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议听取并审查了区长伏玉琼代表区人民政府所作的《政府工作报告》。会议认为，2012年，区人民政府在区委的领导下，坚持以科学发展观为指导，牢牢把握“加快振兴发展、推进全面小康”主题，突出“保增势、保稳定、快发展”工作基调，切实抓好了项目投资、产业发展、“两化”互动、统筹城乡、民生改善等工作，开创了振兴发展和全面小康新局面。会议充分肯定区政府过去一年的工作，同意报告提出的2013年经济社会发展的目标任务与工作部署，决定批准这个报告。

会议号召，全区人民要在区委的坚强领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、省第十次党代会、市委六届七次全会精神，认真落实区第六次党代会和区委六届六次全会决策部署，围绕全面建成小康社会目标，突出“稳定增势、科学发展、跨越发展”主基调，进一步动员和组织全区人民，抢抓机遇，乘势而进，扎实工作，为建成全面小康和建设美丽朝天而努力奋斗！

# 政府工作报告

2013年3月5日在广元市朝天区六届人大三次会议上

区人民政府区长 伏玉琼

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审查，并请区政协委员提出意见。

## 2012年工作回顾

2012年，是本届政府全面履职的第一年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区人民政府牢牢把握“加快振兴发展、推进全面小康”主题，突出“保增势、保稳定、快发展”工作基调，狠抓项目投资、产业发展、“两化”互动、统筹城乡、民生改善等工作重点，圆满完成了区六届人大二次会议确定的目标任务。全区生产总值实现29.94亿元，增长14.1%；地方公共财政收入1.26亿元，增长16.6%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达16720元、5293元，增长15.8%、15.5%。2012年7月，我区被省委、省政府表彰为全省县域经济发展先进县区。

### 一、经济持续增长，综合实力不断提升

项目投资持续增长。在灾后重建全面结束、宏观经济环境复杂的情况下，我们扎实开展“项目促进年”活动，投资总量再创新高。全年实施项目158个，完成投资31.54亿元，增长16.5%，增速居全市第三位。省市区三级20个重点项目完成投资13.4亿元。亚行二批次农村公路、仇坝工业园河堤建设等项目全面竣工；凯迪生物质能发电、大唐风电、西储粮油、朝天220千伏输变电工程等项目加快建设；清风峡嘉陵江大桥、大羊快速通道、兰渝铁路羊木火车站改扩建等项目前期工作实现重大突破。

产业发展步伐加快。工业经济加速壮大。实现规模以上工业增加值

14.62 亿元，增长 18.4%，增速居全市第二位。园区建设“百日大会战”成效显著，大巴口建材工业园全面建成，中子工业园建设取得重大进展，仇坝、羊木工业园建设加快推进，完成园区基础设施建设投入 1.2 亿元，新增园区面积 1.08 平方公里。产业培育成效明显，海螺塑编二期、康康医疗技改扩能、君子酒业等 15 个工业项目建成投产，新型建材、新型能源、有色金属、农特产品加工、医药和医疗器械五大工业支柱产业实现增加值 14.13 亿元，占全部工业的 95.2%。骨干优势企业不断增加，规模以上企业达到 23 户。工业效益止滑回升，规模以上工业实现利润总额 4.96 亿元，增长 31.7%。现代农业稳步发展。粮油生产喜获丰收，粮食产量 10.01 万吨，油料产量 5881 吨，我区被列为全省“千斤粮万元钱”粮经复合型现代农业产业基地建设重点县区。特色产业加快发展，核桃产业发展经验被全省推广学习，产量连续四年位居全省县区首位，朝天跻身全省现代林业产业深化提升县之列，被确定为国家重点林木良种基地；蔬菜复种面积达 21 万亩，实现产量 60 万吨，曾家山成为全省最大的高山露地绿色蔬菜供应基地，平溪乡被农业部认定为第二批全国“一村一品”示范乡镇；全年出栏土鸡 541 万只，繁育土鸡苗 2000 万羽；食用菌、蚕桑产业稳步提升，种植香菇 2200 万袋、黑木耳 850 万椽，养蚕 3 万张、产茧 2 万担。带动主体培育成效明显，金田公司创建成省级重点龙头企业，规范发展农民专合组织 15 个。园区建设质效并举，投资 1.48 亿元，全面建成曾家山现代农业（土鸡）示范园区。现代服务业加快发展。旅游经济效益凸显，“双创”工作全面加快，雪溪洞开发有序推进，明月峡景区顺利通过“4A”复核验收。曾家镇旅游休闲步行街全面建成，川洞庵景点被评为四川省风景名胜区最佳资源保护景点，水磨沟景区通过市上“3A”初检。全年接待游客 185.6 万人次，旅游总收入 8.69 亿元，分别增长 25.75%、40.16%。商贸物流业加快发展，社会消费品零售总额实现 8.13 亿元，增长 15.4%。朝天物流园区纳入全市物流发展总体规划，引进物流企业 3 家；明月峡景区服务一条街开工建设，

大中坝农贸市场和永隆百货购物中心全面建成，农村商贸服务中心和农资配送中心建成投入使用；成功举办首届朝天核桃系列产品展销会、首届“名菜、名小吃”评选活动和明月峡雪花啤酒金秋品尝活动；商业业态培育步伐加快，引进首家大型连锁超市—汇集超市落户朝天，引进知名品牌店、商贸企业 25 家，新培育限额以上商贸企业（个体户）18 家；市场监管全面加强，我区被列为全省市场监管公共服务体系建设项目试点县区。

城乡建设统筹推进。新型城镇化步伐加快。中心城区建设卓有成效，草房沟新区城市综合体开发签订投资协议，文化中心、影剧院、小峨眉路改造等项目全面竣工，世行二批次“八路一桥一厂”、潜溪河一级景观坝和小中坝棚户区改造等项目建设有序推进，潜溪河文化廊桥项目成功招商。东升国府、明月水岸房地产开发项目全面建成，完成商住开发 8.5 万平方米。小城镇建设步伐加快，中子、羊木、曾家等重点集镇及大巴口市政基础设施不断完善。全区城镇化率 27.3%，提高 3 个百分点。基础设施加快完善。成功争取兰渝铁路羊木越行站改建中间站，广陕高速朝天互通式立交和飞仙关嘉陵江大桥加快建设，完成中子、曾家场镇改线工程和亚行二批次 13 条 198 公里联网公路建设；建成通村公路 189 公里，实施安保工程 58 公里。双峡湖水库建设实现了开工动员，建成各类小微水利工程 726 处，解决农村饮水困难人口 5.5 万人。朝天 220 千伏、中子 110 千伏等重点输变电工程加快建设，城乡用电质量加快改善。建成朝天-大巴口天然气输气管道，启动朝天-中子工业园天然气长输管道建设。新建沼气池 3320 口，建设标准农田 1.16 万亩，实施沃土工程 28 万亩次；完成 3 个“金土地”项目建设，新增耕地 4041 亩。新村建设成效显著。全面建成“沙曾平”百里新农村示范片和临溪乡桃树村低碳新农村综合体，新建生态小康新村 18 个、达标户 3695 户，新村建设荣获全市目标考核第一名。成功争取到新一轮省级新农村建设成片推进示范县区项目。

改革开放不断深化。各项改革稳步推进。进一步深化行政管理体制改

革，区、乡镇、村（社区）三级政务服务体系不断完善，事业单位清理规范工作基本完成，人事机构编制管理工作得到加强。农村集体产权制度改革深入推进，流转农村土地 1.15 万亩、林地 8.5 万亩。国有资产管理和资源市场化配置机制不断完善，组建了交投、水投、城投公司。财政管理体制改革、公务卡改革、医药卫生体制改革、普通高中课程改革有序推进。金融服务体系逐步完善。引进邮储银行朝天支行，组建了小额贷款公司。融资工作取得新成效，制定了《项目建设投资招商管理办法》，完成了明月峡景区连片升级开发项目融资工作，社会融资 1.3 亿余元，向上争取到位各类项目资金 10.95 亿元。招商引资卓有成效。大力实施“双百工程”，签约项目 105 个，其中亿元以上项目 11 个；签约资金 56.2 亿元，引进到位市外资金 25.03 亿元，增长 35.88%。民营经济健康发展，新增个体工商户 614 户、私营企业 38 户，实现民营经济增加值 15.06 亿元，增长 16%。对外开放全面深化。精心承办了首届四川·朝天核桃文化旅游节、首届四川国际旅游摄影大展总评选活动暨颁奖晚会等重大活动，有效提升了朝天对外知名度和影响力。定点对口扶贫、“挂包帮”、企校县校合作等取得新成效，争取各类扶贫及帮扶资金 6960 万元。

生态环境有效改善。生态区建设步伐加快，大力实施生态示范工程、天然林资源保护和退耕还林工程，建成 7 个省级生态乡镇和全省首个县级 PM2.5 环境空气自动监测站，营林造林 3 万亩，森林覆盖率达 58.5%，我区成功创建为全国生态文明先进区，被省政府表彰为建设长江上游生态屏障先进集体。城乡环境综合治理深入推进，全面完成“一镇七村”省级环境优美示范乡镇、村庄打造，实施农村改厕 1000 户，成功创建为全省环境优美示范城市。节能减排成效明显，完成煜海畜禽养殖等 4 家企业污染治理项目建设，关停落后产能小企业 32 家，万元 GDP 能耗下降 4%，“城考”全省排名较上年度上升 13 位。

## 二、大力保障和改善民生，社会建设全面加强

民计民生持续改善。全面完成市下九大类 107 项民生工程，民生支出占公共财政支出的比重达 54.95%。多渠道促进就业，新增城镇就业 1323 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；转移输出农村劳动力 6.65 万人次，实现劳务收入 6.1 亿元。社会保障体系不断完善，新型农村和城镇居民养老保险试点工作全面启动，五项保险参保人数达 13.9 万人次，城乡低保月人均补助标准分别达 210 元、83 元，农村五保实现应保尽保，3.55 万城乡贫困群众得到医疗救助。深入实施安居工程，新建保障性住房 252 套、改造棚户区住房 150 套、农村危房 967 户。残疾人康复中心建成投入使用。扶贫开发卓有成效，秦巴山片区（朝天区）区域发展与扶贫攻坚实施规划编制工作有序推进，实施整村推进新村扶贫项目 7 个、连片扶贫项目 1 个、以工代赈片区综合开发项目 1 个，易地扶贫搬迁 289 户 1200 人，6200 人实现脱贫解困。

文化事业欣欣向荣。公共文化服务设施不断完善，建成 20 个乡镇综合文化站、214 个“农家书屋”、110 个村级文化服务站和 5 个社区文化中心。建成地面无线数字电视发射基站 10 个、广播“村村响”135 个，朝天电视台本地节目上传至广元城区，《朝天新闻》传入朝天门户网站。文化建设取得新成效，朝天红军文化园、羊木坝战斗纪念碑、麻柳刺绣博览园建设加快推进，完成青林乡红坪县苏维埃旧址保护规划、洪督关文化景点规划编制工作。文化活动蓬勃开展，举办了“喜迎十八大·颂歌献给党”歌咏活动、《锦绣朝天》文艺晚会、“蜀道明月”诗歌朗诵会等文艺活动，推出了《大道朝天》等文艺精品。体育事业加快发展，完成老年门球场和 5 个村级农民体育健身工程建设，举办了首届全民健身运动会，高质量承办了全市首届老运会健身球操比赛。

社会事业全面进步。教育事业长足发展。学前教育三年行动计划顺利实施，中子、宣河和城区第二幼儿园建设加快推进；义务教育均衡发展迈出新步伐，“营养改善计划”惠及 1.47 万人；朝天中学文考本科上线率居

全市同类学校第二位，教育“迎省评”工作荣获优秀等次。科技创新卓有成效。康康医疗公司培育成为市级高新技术企业，申报省市科技成果2项、专利34项，科技贡献率达38.6%，提高1.7个百分点。卫生事业加快发展。全国农村中医药工作先进单位和区人民医院“二甲”创建工作有序推进，区中医院、区妇幼保健院完成异地迁建；“医改”工作走在全市前列，国家基本药物制度实现全覆盖，建成标准化村卫生室86个、乡镇卫生院10个，“新农合”参合率达97%。农村家宴管理模式在全市推广，食品药品安全形势持续好转。人口计生工作成效显著。成功创建为省级人口计生综合改革示范县区和省级人口计生基层群众自治示范县区，转斗乡被评为全国人口计生依法行政示范乡镇；人口自然增长率为2.2%。防震减灾工作实现新突破。成功创建为省级防震减灾示范县区，区防震减灾局被评为全国防震减灾工作先进单位，明月路社区被国家减灾委、民政部命名为全国综合减灾示范社区。与此同时，审计、统计、物价、妇女儿童、老龄、双拥、民兵预备役、人防、保密、档案、地方志、气象、民族宗教、外事侨务、对台、禁毒、防邪等工作得到全面加强，工会、共青团、工商联、红十字会等群团组织作用有效发挥。

社会管理不断加强。切实加强和创新社会管理，羊木社区、明月路社区创建为“省级养老服务社会化示范社区”。扎实开展严打整治专项行动，群众对社会治安的满意度排名全省第三、全市第一。群众工作深入推进，矛盾纠纷调处率达100%，一批涉及群众切身利益的问题得到有效解决，信访总量、越级访、集体访持续下降。安全生产监管不断加强，事故总量、死亡人数、受伤人数同比均下降，全年未发生较大以上安全责任事故。铁路护路联防、“三电”设施安保和边境联防工作得到加强，创建为全国平安铁道线示范县区和省级超特高压平安县区，朝天-利州边界被评为省级平安边界线。应急机制不断健全，成功开展“5·12”防灾救灾大演练，公共危机应对能力逐步提高。

### **三、民主法制建设深入推进，政府自身建设不断加强**

深入推进依法行政，规范行政执法行为，扎实开展“六五”普法依法治理工作，省级法治区创建通过省上验收。行政监督体系不断完善，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受区政协的民主监督，虚心接受社会监督，办理人大代表建议70件、政协委员提案125件，办结率、满意率均为100%。政务服务体系上档升级，扎实开展乡镇便民服务中心标准化建设和政府信息公开、村务公开，网络问政和舆情监控工作得到加强。反腐倡廉和行政效能建设深入推进，行政机关及政府工作人员廉洁自律意识得到提高，工作执行力和工作效率显著提升，政风行风持续好转，“四个政府”建设得到进一步加强。

各位代表，这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协及社会各界监督支持的结果，是全区广大干部群众共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向广大公安干警、驻朝部队官兵，向所有关心、支持朝天经济社会发展的社会各界人士，表示诚挚的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，我区经济社会在加快发展的同时，也还存在一些困难和问题：一是基础差、底子薄、总量小、欠发达仍然是最大的区情，贫困面广人而且程度深，经济发展水平与全国、全省、全市的差距还比较大。二是经济结构不优，发展质量不高，产业链条不够完善，城镇化率还较低，资金制约经济发展的瓶颈还未得到有效突破，财政保障能力较弱，化债机制还未形成。三是社会矛盾仍然突出，维护社会稳定的压力仍然较大，创新社会管理还需进一步加强。四是发展环境还需优化，政府自身建设还需进一步加强。这些困难和问题，政府始终高度重视，正在努力加以解决。

### **2013年工作重点**

2013年，我们将深入贯彻落实党的十八大精神，按照区委六届六次全

会的决策部署，围绕“加快振兴发展、推进全面小康”主题，紧扣“建设生态文明繁荣和谐新朝天”主线，突出“稳定增势、科学发展、跨越发展”工作基调，深入实施“四化联动、文化推动、民生带动、创新驱动”战略，扎实开展“项目攻坚年、招商强化年、旅游效益年、园区决战年、城市建设项目年、民生改善年、作风提升年”活动，强力推进扶贫开发，努力保持经济较快增长和社会和谐稳定，为建成全面小康和建设美丽朝天奠定坚实基础。

2013年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值35亿元，增长13.5%；规模以上工业增加值18亿元，增长21%；全社会固定资产投资34亿元，增长8%；社会消费品零售总额9.4亿元，增长15%；地方公共财政收入1.4259亿元，增长13%；城镇居民人均可支配收入19228元，增长15%；农民人均纯收入6087元，增长16%；全面完成市下节能减排目标任务。

围绕上述目标，重点抓好以下工作：

### **一、强化投资拉动，增强经济发展动能**

加大项目谋划争取力度。抢抓新一轮西部大开发、秦巴山连片扶贫等重大机遇，突出重大基础设施、能源、民生和社会事业、生态文明建设等重点领域，加大国家投资类项目的谋划和争取力度，确保全年争取到位各类项目资金10亿元以上。把招商引资作为项目投资工作的重中之重，坚持招大引强，扎实开展“招商强化年”活动，继续深入实施“双百工程”，立足资源优势和产业基础，积极引进一批延伸产业链条、促进产业集聚发展的大项目、好项目，突出抓好海螺水泥下游产业、山泉水开发等大项目的引进工作。全年签约项目100个，其中亿元以上项目6个；签约资金50亿元以上，到位市外资金25亿元以上。

强力推进重点项目建设。扎实开展“项目攻坚年”活动，千方百计抓好区列180个项目建设，确保年内完成投资42.7亿元；突出抓好省市三

级 30 个重点项目建设，确保年内完成投资 27 亿元以上。在基础设施建设上，重点抓好飞仙关嘉陵江大桥、羊花路改建、大羊快速通道等重点交通项目建设，双峡湖水库等重点水利项目建设，世行二批次“八路一桥一厂”、潜溪河文化廊桥、草房沟新区开发等重点城建项目建设。在能源项目上，加快凯迪生物质能发电、大唐风电等重点项目建设，力争尽快建成投产。在产业项目上，加快成达塑编、太阳坪金矿、宏术矿业扩能，以及中子工业园入驻项目建设。加强协调服务，积极支持兰渝铁路、西成客运专线等国家重点工程建设。

切实强化项目要素保障。强化资金保障。加强金融生态环境建设，深化银政、银企合作，大力争取金融信贷支持，全年银行业金融机构新增贷款 5 亿元以上；做优做实融资平台，力争政府性融资 1 亿元以上；积极稳妥推进市场化融资，充分挖掘民间投资潜力，合理利用非政府性资金。强化用地保障。认真抓好城乡建设用地增减挂钩项目实施工作，努力争取用地指标；坚持节约集约用地，提高土地利用效率。强化能源保障。深入研判煤、电、油、气等能源保障形势，科学制定预案，努力保障供给。

## **二、突出主导产业，推动产业结构优化升级**

加快新型工业化进程。坚持“工业强区”不动摇，千方百计保持工业经济较快增长。全部工业总产值实现 52 亿元，增长 26.8%；全部工业增加值实现 18.8 亿元，增长 18%。抓好工业园区建设。扎实开展“园区决战年”活动，进一步提升大巴口工业园，全面建成中子工业园，加快推进仇坝、羊木工业园建设，积极推进省级产业园区创建工作，完成园区建设投入 1 亿元以上，新增园区开发面积 0.5 平方公里。推进产业优化升级。做大做强建材产业，竣工成达塑编项目，抓好砂石骨料加工、水泥制品、新型墙材等下游产业项目。加快能源产业发展，建成凯迪生物质能发电一期、风力发电一期项目并投入运行，完成具备条件的煤矿资源整合和技改扩能验收工作。提升有色金属产业竞争力，完成太阳坪金矿采选及绢云母综合利

用、宏术矿业扩能项目建设。抓好农特产品加工产业发展，完成西储粮油、金田蔬菜二期、九天食品、广深超微粉体、清栎食用菌加工等项目建设。积极推进医药和医疗器械产业发展，完成华业正源保健食品、盛邦泰德口服造影剂项目建设。着力推进信息化和工业化深度融合，促进工业结构优化升级，提升信息化水平。大力培育骨干企业。做大做强，提升效益，新培育规模以上企业 8 家、亿元以上企业 2 家。

加快发展现代服务业。着力推进旅游产业化。深入开展“旅游效益年”活动和“双创”工作，全面建成雪溪洞景点，完善提升明月峡、曾家山景区，加快水磨沟景区开发和三个旅游集散中心建设，抓好潜溪河漂流等旅游项目招引工作。加强体制机制研究和创新，努力在推进旅游景区的市场化建设和经营上实现突破。深入推进文化旅游融合发展，积极挖掘优势特色资源，大力开发旅游产品。强化宣传促销，着力打造精品旅游线路，不断提升朝天旅游知名度和吸引力，力争接待游客突破 300 万人次，旅游总收入突破 10 亿元。着力繁荣商贸物流业。抓好特色商业街、城乡集贸市场和边贸市场建设，建成明月峡景区服务一条街，尽快启用大中坝农贸市场。积极打造“曾家山菜系”餐饮品牌，朝天大酒店创建成三星级酒店，新培育限额以上商贸企业（个体户）5 家。完成中子物流园区规划编制工作，积极发展电子商务和第三方物流，促进现代服务业优化升级。着力完善金融服务体系。加快贵商村镇银行朝天支行、国信小额贷款公司筹建步伐，引进工商银行落户朝天，让更多的金融机构参与、支持朝天经济建设。

### **三、推进统筹互动，加快城乡一体化进程**

加快城镇建设步伐。坚持以规划为龙头，完成草房沟组团、中子场镇控制性详细规划评审工作，启动曾家山“产村一体”区域综合体规划、羊木和沙河场镇及麻柳等特色小集镇控制性详细规划编制工作。扎实开展“城市建设项目年”活动。抓好大中坝开发，完成世行二批次“八路一桥一厂”和潜溪河一级景观坝等项目建设，加快潜溪河文化廊桥建设。加快推进小

中坝改造，全面完成市政道路等公共基础设施建设，力争完成棚户区改造二期项目建设；启动北出口快速通道和小峨眉公园步游道建设。启动清风峡嘉陵江大桥和陵江西路建设，力争草房沟新区开发取得实质性进展。竣工锦绣家园、鑫地源·首府房产开发项目，开发商住房5万平方米。加快实施城市亮化、绿化、美化工程，提升城市品位。坚持“园镇一体、产村一体”，积极推进羊木、中子两大综合经济体扩容增效，加快以乡镇场镇为重点的小城镇和特色集镇建设，提升人口集聚和产业承载能力。加强城乡规划建设管理，严格执行《朝天区农房建设管理办法》，努力提升城乡规划建设品位和档次。全年城镇化率提高2个百分点以上。

加快完善城乡基础设施。深化“建管养运”一体化农村公路建设模式，建成通村公路130公里，实施安保工程70公里，竣工广陕高速中子匝道、朝天互通式立交、飞仙关嘉陵江大桥和3座农村桥梁，加快启动老108线瓷窑铺一大巴口段改造（城市绿道）、大（巴口）羊（木）快速通道和羊花路改建工程建设。加快双峡湖水库建设，新建供水工程300处，解决3.3万农村人口饮水安全问题。新建5座四要素地质灾害气象观测站。实施好3个“金土地”项目，新增耕地4000亩。继续抓好农村电网改造、标准农田、通信通讯等基础设施建设，加快改善城乡居民生产生活条件。

#### **四、加快农业和农村经济发展，促进农民持续稳定增收**

大力发展现代农业。稳定粮油生产。大力实施“千斤粮万元钱”粮经复合型种植基地和“放心粮油”工程建设，确保粮食产量稳定在10万吨以上、油料5000吨以上。加快特色产业发展。深入推进全省现代林业产业深化提升县建设，突破性发展核桃产业，新栽核桃3万亩、品改3万亩，实现产量2万吨。围绕创建全省出口农产品生产基地，强力推进蔬菜产业发展，建成标准化生产基地8万亩，复种面积达到24万亩，实现产量65万吨。加快发展以土鸡为主的畜牧产业，出栏土鸡700万只，繁育土鸡苗2500万羽。积极发展食用菌产业，种植袋料香菇2500万袋、黑木耳1000万椽。

稳步发展蚕桑产业，养蚕 3 万张、产茧 2 万担。加强龙头企业培育和品牌建设，力争把天冠公司培育成省级重点龙头企业，新建和规范发展农民专合组织 15 个，完成金田蔬菜二期项目建设，积极引进核桃、食用菌加工项目，完成“朝天核桃”中国驰名商标、“曾家山”蔬菜省级著名商标创建，力争将曾家山甘蓝创建为国家地理标志保护产品。加快园区建设。建成文安现代农业（蚕桑）示范园区，进一步巩固提升中子、曾家山、羊木、平溪现代农业示范园区。

成片推进生态小康新村建设。按照全域、全程、全面小康和“产村一体”的要求，打破自然村界限，合理规划、扎实推进新农村聚居点、新型农村社区建设，推动新村建设与现代农业园区建设、农业特色产业发展相互促进、同步发展。启动建设覆盖 12 个乡镇 53 个村的曾家山和广陕高速朝天段两个省级新农村示范片，全面建成覆盖 4 个乡镇 15 个村的“转马文”百里新农村示范片和 1 个新农村综合体。

加快扶贫攻坚步伐。深入实施农民收入促进计划和《区委关于打好全面建成小康社会新阶段扶贫开发攻坚战的决定》，完成《秦巴山片区（朝天区）区域发展与扶贫攻坚实施规划》和产业扶贫专项规划编制工作并启动实施。大力推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，有效整合定点对口扶贫、机关干部直接联系服务群众、“挂包帮”等各类扶贫资源，形成产业稳定增收、劳务促进增收、资产创造增收、政策扶持增收的助农增收综合体系。实施整村推进扶贫项目 7 个、以工代赈示范工程 1 个、连片扶贫项目 1 个，减少农村贫困人口 6600 人，易地扶贫搬迁 384 户 1484 人，力争重点贫困村农民年人均收入增幅高于全区平均水平。

## **五、加强生态建设，深入推进低碳发展**

坚持低碳发展路径。大力发展清洁能源，新建农村户用沼气池 3200 口，创建成为省级沼气化县；完成朝天一中子天然气长输管线及 CNG 加气站建设。着力促进产业结构调整，大力推进以低碳技术创新为核心的企业技

术改造，促进低碳新技术、新工艺、新设备和新材料的推广应用。强化宣传教育，引导公众积极主动践行低碳生活和消费理念，促进群众生活方式低碳化。

着力优化生态环境。加快省级生态区和生态山水园林城市建设步伐，推进生态乡镇、生态小区等生态细胞建设，着力抓好“城周绿化、通道绿化、市政绿化”和林业重点工程建设，加强森林资源管护，营林造林 3.2 万亩，森林覆盖率达到 59%。抓好水环境、固体废物污染治理。加强水土保持，治理水土流失面积 11 平方公里。深化城乡环境综合治理，全面推进国家卫生城市和环境优美示范乡镇创建工作。

切实抓好节能减排。严把产业政策准入关，严格限制高能耗、高污染和生产力过剩项目，关闭淘汰落后产能企业及工艺技术装备。突出抓好工业节能，加强企业节能技术研发和现有设施设备的节能改造。加快实施环保建筑、绿色照明等重点节能工程，提高节能产品普及率，有效推进公共机构节能。大力推进总量减排，强化污染源和重点行业污染整治，完成城区污水处理厂、海螺水泥脱硝治理工程建设，加强乡镇垃圾和污水处理设施建设。

## **六、不断深化改革开放，增强跨越发展活力**

推进重点领域和关键环节改革。深化行政体制改革，建立健全公共资源交易服务体系，规范公共资源交易行为。加快推进财政改革，深化财政评审和绩效管理，完善公共财政体系，强化税收征管工作，建立健全政府性债务控制和化解机制。加强国有资产管理改革，建立国有资本经营预算和国有企业财务预算制度。深入推进人事制度改革，加强机关事业单位人员管理，稳步推进机关事业单位收入分配制度改革。落实最严格的耕地、林地保护制度和水资源管理制度，积极推进农村产权制度改革，完成永久性基本农田划定和农村集体土地、农村土地承包经营权确权颁证工作；有序推进产权和资源向资本转化，加快耕地、林地流转步伐。坚持和完善农

村基本经营制度，采取奖励补助等多种办法，扶持联户经营、专业大户和家庭农场。积极稳妥推进户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化。继续推进教育、文化、医药卫生、食品药品监管等各项改革。

大力实施开放合作。认真筹办好地方性节会活动，积极参加西博会、西交会等经贸促进活动。鼓励优势重点企业走出去，不断扩大对外贸易额。积极推进多层次多领域合作，强化与省经信委、省委老干局、二重集团，以及市级相关部门的帮扶合作，深入开展企校、县校合作，努力提升开放合作水平。

支持非公有制经济加快发展。全面落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，坚持“非禁即入”的原则，凡国家法律法规未明确禁止的领域一律对非公有制经济开放。切实做好减轻企业负担工作，整顿规范市场秩序。加大扶持力度，优化发展环境，全年新发展私营企业 30 户、个体工商户 400 户。

## **七、切实保障改善民生，促进社会和谐稳定**

扎实抓好民生工程。把保障和改善民生作为公共财政支出的主要投向，确保民生支出在公共财政中的比重不低于 65%。扎实开展“民生改善年”活动，继续实施好“十大民生工程”。坚持就业优先，全面落实更加积极的就业政策，新增城镇就业 1100 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；加大劳务开发和新型职业农民培训力度，转移农村劳动力 5.9 万人次，实现劳务收入 6.26 亿元。完善社会保障体系，五项保险参保人数达到 15 万人次以上，基本实现“应保尽保、人人享有”的目标。健全社会救助机制，加快完善综合救助制度，强化低保户、五保户、孤儿、残疾人等特殊群体保障和服务工作。统筹协调各种资源，采取更加有效的措施，积极化解留守儿童、留守妇女、留守老人的具体困难和实际问题。抓好保障性安居工程建设。继续完善防灾减灾设施，抓好朝天中学、朝天职中和明月峡地质灾害治理项目建设。

统筹推进社会事业。努力办好人民满意的教育。全面完成学前教育三年行动计划，中子、宣河和城区第二幼儿园秋季实现招生；进一步优化农村义务教育学校布局，方便农村学生就近上学；加快推进朝天中学省级二类示范高中创建工作，大力发展职业技术教育。鼓励科技创新。加快科技成果转化，培育市级高新技术企业2家，科技贡献率提高2个百分点。加快卫生事业发展。推进基层医疗机构“百千工程”建设和乡村卫生服务一体化管理，抓好全国农村中医药工作先进单位和区人民医院“二甲”创建工作，实行孕产妇住院分娩顺产基本服务项目全免费，“新农合”参合率达98%以上。做好人口计生工作。认真落实国家免费孕前优生健康检查等计生惠民政策，人口自然增长率控制在3%以内。继续加强妇幼保健、疾病防控、食品药品监管工作，保障人民群众健康安全。加快文化事业发展。完成《朝天区建设川陕结合部文化强区规划》编制工作。建成朝天红军文化园、羊木坝战斗纪念碑，启动青林乡红坪县苏维埃旧址保护、大安寺文物保护工程建设；抓好文化产业发展，大力推进文艺创作和文化产品生产，努力打造更多精品力作，力争将“麻柳刺绣”创建为国家地理标志保护产品；深入实施文化惠民工程，开展好送文化到基层“三百”工程、文化科技卫生“三下乡”和各种群众性文化活动；努力提高朝天电视台本地节目覆盖率和质量。大力发展体育事业，不断完善公共体育设施，积极开展全民健身活动。加强档案工作，确保区档案馆创建为国家三级档案馆。高度重视统计工作，全面启动全国第三次经济普查工作。

推进社会管理创新。不断加强农村基层民主政治建设，完成第九届村（居）委会换届工作。加强城乡社区建设，加快建立乡镇产业引导、便民服务、综治工作三大中心，认真抓好流动人口、特殊人群、“两新”组织的服务管理。不断健全群众信访工作网络，深化“三通四联两倒查”群众工作机制，推动“大接访、大下访”活动和信访积案化解工作常态化，妥善解决群众合理诉求，确保信访总量下降5%。推进“法治朝天”建设，继续

做好“六五”普法依法治理工作，巩固省级法治区创建成果。严格落实社会稳定风险评估制度，不断健全“大调解”机制，及时化解矛盾纠纷和不稳定因素。完善立体化社会治安防控体系，全面加强“平安朝天”建设。密切关注网络舆情，健全网上舆论引导机制，提高虚拟社会管理水平。完善应急管理体制，不断提高预防和处置突发事件的能力。加强国家安全和保密工作。强化安全生产监督管理，坚决遏制较大以上安全事故发生。

充分发挥工会、共青团、工商联、红十字会等群团组织在加强和创新社会管理、密切联系群众中的桥梁纽带作用。进一步加强国防动员和后备力量建设，促进审计、物价、人防、双拥、老龄、妇女儿童、地方志、对台、慈善、气象、防震减灾、外事侨务、民族宗教等各项工作迈上新台阶。

#### **八、强化政府自身建设，不断提高行政能力**

完成今年经济社会发展的目标任务，政府工作责任重大。我们将严格按照中央、省、市、区各级关于改进工作作风、密切联系群众的最新规定和本届政府“亲民为民、勤政务实、依法行政、清正廉洁”的总体要求，切实以优良作风服务基层和人民，着力提高行政效能，努力建设人民群众满意的公共服务型政府。

切实转变工作作风。深入开展“作风提升年”活动，围绕影响经济社会发展的重大问题和群众反映强烈的突出问题，不断深入基层调查研究，带头直面工作矛盾，在解决实际问题、攻坚克难上取得新成效。切实改进文风会风，严格控制各类会议活动，精简各类文件简报，坚持少开会、开短会、讲短话，力戒空话、套话。加强行政效能建设，强化绩效管理和问责追究，深入开展“庸懒散奢”专项治理，切实纠正部门和行业不正之风；加强对政策执行、任务落实情况的监督检查，确保政令畅通，令行禁止，杜绝“中梗阻”现象发生，提高政府执行力。

全面推进依法行政。坚持依法行政，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动接受群众监督和舆论监督。

严格规范行政执法行为，全面落实行政执法责任制，加强政府信息公开，切实把政府决策、执行、监督全过程纳入法制化轨道，确保重大决策合理、合法、经得起检验。积极营造诚信守法的政务环境，提高政府公信力。

始终坚持廉洁从政。深入推进“廉洁朝天”建设，认真落实廉洁从政各项规定，不断完善惩治和预防腐败体系，建立健全权力运行监督机制。牢固树立过紧日子的思想，坚持厉行节约，杜绝铺张浪费，严格控制“三公”支出，切实降低行政成本。进一步强化行政监察、审计监督等内部监督机制，严肃查处违规行为。坚持不懈地开展反腐倡廉教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线，努力打造一支政治坚定、作风扎实、风清气正、人民满意的政府工作团队。

各位代表，党的十八大指引我们踏上全面建成小康社会的新征程，朝天正以崭新的姿态昂扬奋进。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，凝心聚力，真抓实干，向建成全面小康和建设美丽朝天的宏伟目标奋勇前进！

**广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议  
关于广元市朝天区 2012 年国民经济和社会发展  
计划执行情况及 2013 年计划草案报告的决议**

2013 年 3 月 7 日广元市朝天区六届人大三次会议通过

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议经过审查，并根据大会计划预算审查委员会的审查报告，决定批准区发展和改革局局长杜喜宗受区人民政府委托所提交的《关于广元市朝天区 2012 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2013 年计划的报告》，批准区人民政府提出的广元市朝天区 2013 年国民经济和社会发展计划。

**广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议**  
**计划预算审查委员会关于广元市朝天区 2012 年国民经济**  
**和社会发展计划执行情况及 2013 年计划草案的审查报告**

2013 年 3 月 6 日在广元市朝天区六届人大三次会议主席团第二次会议上

主任委员 田新华

大会主席团：

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议审查了区发展和改革委员会杜喜宗受区人民政府委托提交的《广元市朝天区 2012 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2013 年国民经济和社会发展计划的报告》，大会计划预算审查委员会根据代表的审查意见，对报告进行了审查，现将审查结果报告如下：

一、计划预算审查委员会认为：2012 年区人民政府在区委的正确领导下，团结带领全区广大干部群众，紧紧围绕区第六次党代会和区委六届三次、五次全会的各项部署以及区六届人大二次会议的各项决议决定，牢牢把握“加快振兴发展，推进全面小康”主题，突出“保增势，保稳定，快发展”的工作基调，积极应对宏观经济形势严峻，灾后重建资金淡出和特大暴雨、涝灾等“三大挑战”，奋力推进了全区经济社会持续快速健康发展，在建设生态文明繁荣和谐新朝天过程中迈出了坚实步伐。据统计，全年实现生产总值 299402 万元，同比增长 14.1%。其中：一产业实现增加值 64313 万元，增长 5.5%；二产业实现增加值 160157 万元，增长 20.7%；三产业实现增加值 74932 万元，增长 11.4%。三次产业结构为 21.48:53.49:25.03。地方财政预算收入实现 12619 万元，比年初预算增长 0.2%，同比增长 16.6%；全年社会消费品零售总额实现 81254 万元，同比增长 15.4%；全部工业增加值实现 146536 万元，同比增长 21.2%；城镇居民可支配收入实现 16720 元，超年初计划 2%，同比增长 15.8%；农民人均纯收入实现 5293 元，超年初计

划 0.4%，同比增长 15.5%；年初计划的九大类 107 项民生工程全面完成。

2012 年全区经济社会建设成就巨大，但也存在一些问题。一是个别经济指标没有完成年初计划。二是一些重大项目未能如期完成年度计划。三是人民群众的生产、生活条件还有待大力改善，饮水难、用电难、行路难、就业难在个别地方还存在。四是维稳压力较大，主要是工程欠款、失地农民社保等问题导致的不稳定隐患和经济案件增多。这些问题和矛盾，应引起高度重视，并切实加以解决。

二、计划预算审查委员会认为：区人民政府提交大会的 2013 年国民经济和社会发展规划报告，符合中央的经济政策，符合市委六届七次全会、区委六届六次全会精神，符合朝天实际，建议大会批准区发展和改革局局长杜喜宗受区人民政府委托提交的《广元市朝天区 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2013 年计划的报告》，批准 2013 年国民经济和社会发展规划。

三、2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会和建设美丽朝天奠定坚实基础的重要一年，做好今年的工作意义重大，为全面完成今年国民经济和社会发展规划，计划预算审查委员会根据代表的审查意见，提出如下建议：

（一）狠抓项目建设，推动经济持续快速发展。要认真落实区委“项目攻坚年”的总体部署，把思想和行动统一到抓项目、抓大项目上来，确保投资持续稳定增长。要立足现实、着眼长远，认真研判国家、省、市有关政策和规划，科学编制、包装项目；要千方百计争取项目；要扎实开展“招商强化年”活动，深化投融资体制改革，增加固定资产投资；要强化项目监管，确保项目质量，推动经济持续、快速发展。

（二）强化产业支撑，增强经济发展后劲。要继续加快推进新型工业化，加快引进水泥制品、新型墙材等水泥下游产业项目；扎实开展“园区

决战年”活动，促进优势特色产业集聚发展。要推动农业现代化，坚持依靠“科技、龙头、品牌”推动农业产业化，加大农业园区建管力度，充分发挥农业园区的带动示范效应；要扎实推进新农村示范片建设，落实强农惠农政策。要围绕旅游这个“龙头”加快服务业发展步伐；积极发展现代商贸物流业，带动相关配套产业发展。

（三）坚持城乡统筹发展，提升相关基础设施和公共服务保障能力。要坚持“产城一体、园镇一体、产村一体”，统筹城乡规划与建设，在加快中心城区建设的同时，要大力推进羊木、中子两大经济综合体的扩容增效和打造一批新型农村社区与特色集镇，加快建设现代农村。要抓好交通、水利、能源等基础建设，着力构筑覆盖城乡、配套完善、保障有力的基础设施体系。要加大财政对保障和改善民生的支持力度，稳步推进社会保险扩面，切实做好失业、失地和富余劳力的就业、最低生活保障和城乡社会救助工作。要进一步加强教育、卫生、文化、体育等公共服务部门的队伍建设，努力为人民群众提供优质服务。

（四）创新社会管理，加快建设和谐美丽新朝天。要加强和创新农村、城镇社会管理，推动服务向农村延伸；继续推进网络问政常态化和网络管理一体化。要健全群众工作网络，做好信访维稳工作；要强化公共安全基层基础工作，杜绝重特大安全事故发生。要坚持依法行政，重大事项及时报告、计划有变及时调整，进一步规范行政行为，提高政府公信力和执行力。要以深入开展城乡环境综合治理、创建省级生态区、建设生态山水园林城市为抓手，加强生态文明建设，要大力弘扬新时期朝天精神和勤俭节约、艰苦奋斗、苦干实干的优良作风，扎实开展文明创建活动，加强社会主义精神文明建设。

# 广元市朝天区 2012 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2013 年国民经济和社会发展规划草案的报告

2013 年 3 月 5 日在广元市朝天区六届人大三次会议上

区发展和改革委员会 杜喜宗

各位代表：

我受区人民政府的委托，向大会报告 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2013 年国民经济和社会发展规划，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

## 一、2012 年国民经济和社会发展规划执行情况

2012 年，全区人民在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧围绕区六届人大二次会议确定的各项目标，坚持以科学发展观为指导，努力克服宏观经济下行压力，锐意进取，扎实工作，实现了经济社会持续平稳较快发展。

综合实力不断提升。2012 年地区生产总值（GDP）实现 299402 万元，同比增长 14.1%。其中：一产业实现增加值 64313 万元，增长 5.5%；二产业实现增加值 160157 万元，增长 20.7%；三产业实现增加值 74932 万元，增长 11.4%。三次产业结构调整为 21.48：53.49：25.03，一产业比重降低 1.42 个百分点，二产业比重提高 2.29 个百分点。地方公共财政收入实现 12619 万元，同比增长 16.6%。社会消费品零售总额实现 81254 万元，同比增长 15.4%。全部工业增加值实现 146536 万元，同比增长 21.2%，其中规模以上工业增加值实现 146187 万元，同比增长 18.4%。城镇居民人均可支配收入实现 16720 元，同比增长 15.8%。农民人均纯收入实现 5293 元，同比增长 15.5%。全区经济实力不断提升，2012 年 7 月，我区被省委、省政府表彰为“全省县域经济发展先进县区”。

项目投资成效显著。大力实施“项目促进年”活动，强化项目要素保

障，项目投资拉动经济增长的效果明显增强，全年全社会固定资产投资实现 31.54 亿元，同比增长 16.5%。一是“四个一批”项目有序推进。区影剧院、亚行二批次农村公路、东溪河大桥等 119 个项目全面竣工；西储粮油、朝天二小至朝天中学道路等 16 个项目加快推进；11 个项目开工建设；9 个项目前期准备工作进展顺利。二是重点项目建设推进有力。区列 20 个重点项目完成投资 13.4 亿元；市列 5 个重点项目完成投资 5.71 亿元，完成市下目标的 127%。三是向上争取项目资金成效显著。全年到位资金 10.95 亿元，完成年计划的 123.5%。四是融资工作实现突破。积极创新融资模式，建立和完善了争取项目、资金激励机制，全年共融资 1.3 亿余元，完成年计划的 130%。

工业经济持续增长。全区全年全部工业产值实现 40.65 亿元，同比增长 28.7%，其中规模以上工业增加值实现 146187 万元，同比增长 18.4%，增速位居全市第二。一是工业园区建设力度加大。全年完成园区基础设施建设投入 1.2 亿元，新入园项目 12 个，新增园区面积 1.08 平方公里。二是工业项目建设加快推进。海螺塑编二期、君子酒业等项目竣工投产，凯迪生物质能发电、大唐风电等项目加快建设；天赐煤业已联合试运转，乌木沱等 3 家煤矿全面建成，关口等 5 家矿井正加快建设。三是强化工业要素保障。一方面积极向上申报企业创新、中小发展专项、产业园区建设开发平台、担保平台等资金补助项目 13 余个，落实补助资金 1915 万元，有效缓解企业资金短缺难题；另一方面工业配套设施不断完善，建设朝天至大巴口天然气输气管道，中子工业园 110Kv 变电站、大滩 35Kv 输变电工程基本建成，羊木 220Kv 变电站建设完成总工程量的 70%，10Kv 宏术矿业专线投入运行。

农业经济平稳增长。全区粮食产量再次突破 10 万吨大关，达到 10.01 万吨，同比增产 4.4%；实现油料产量 5770 吨，同比增产 4.7%。一是农业产业化经营不断加强。全年新栽核桃 3 万亩，实现产量 1.53 万吨，产量连续

四年位居全省县区首位；蔬菜复种面积达到 21 万亩，实现产量 60 万吨；出栏土鸡 541 万只，繁育土鸡苗 2000 万羽；食用菌、蚕桑产业稳步提升，种植香菇 2200 万袋、黑木耳 850 万椽，养蚕 3 万张、产茧 2 万担。金田公司创建为省级重点龙头企业，规范发展农民专合组织 15 个，平溪乡被农业部认定为第二批全国“一村一品”示范乡镇。二是现代农业示范园区建设有新亮点。总投资 1.48 亿元的曾家山现代农业（土鸡）示范园区全面建成。三是生态小康新村建设成效明显。全面建成沙曾平百里新农村示范片和临溪乡桃树村低碳新农村综合体；全年新建生态小康新村 18 个、达标户 3695 户。四是劳务经济稳定增长。完成农民工技能培训 2300 人，转移和输出劳动力 6.65 万人，实现劳务收入 6.1 亿元。

第三产业加快发展。一是旅游业加快发展。明月峡“4A”级景区通过复核验收，水磨沟景区通过市上创“3A”初检，雪溪洞开发有序进行，曾家镇旅游休闲步行街全面建成。全年全区接待游客 185.6 万人次，增长 25.75%；实现旅游收入 8.69 亿元，同比增长 40.16%。二是商贸物流持续发展。朝天物流园区纳入全市物流发展规划，引进入驻物流企业 3 家；成功举办朝天首届“名菜、名小吃”评选等活动；商业业态培育步伐加快，引进知名品牌店、商贸企业 25 家，新培育限额以上商贸企业（个体户）18 家。三是民营经济加快发展。全年全区新发展私营企业 38 家，个体工商户 614 户；民营经济增加值实现 15.06 亿元、增长 16%。

城乡一体化统筹推进。一是新型城镇化迈出新步伐。朝天中心城区加快建设，草房沟新区城市综合体开发项目签订投资协议，世行二批次“八路一桥一厂”、潜溪河一级景观坝等项目建设有序推进，城区绿化、景观照明一期工程全面竣工，新开发商住房面积 8.5 万平方米，城市品位、人气、商气不断提升。中子、羊木、曾家等重点集镇基础设施不断完善。全区城镇化率达到 27.3%，提高 3 个百分点。二是交通建设成效显著。全年累计完成交通建设投资 3.5 亿元，形成固定资产投资 3.2 亿元。竣工中子、曾家

场镇改线工程和羊广路、李两路、麻洪路等 13 条 198 公里亚行二批次农村公路项目；建成通村公路 189 公里，实现了 65% 的行政村通水泥路；广陕高速朝天互通式立交和飞仙关嘉陵江大桥加快建设。三是加强农业基础设施建设。双峡湖水库开工建设；建成各类小微水利工程 726 处，解决饮水困难人口 5.5 万人；营林造林 3 万亩，治理水土流失面积 20 平方公里；新建沼气池 3320 口，建设标准农田 1.16 万亩，实施沃土工程 28 万亩次。四是生态环境明显改善。全区城乡垃圾处理设施配置率达 100%，垃圾无害化处理率达 60%；建成全省首个县级 PM2.5 环境空气自动监测站；全区城市集中式饮用水源水质达标率达 100%；大力实施生态保护工程，森林覆盖率达 58.5%，我区成功创建为全国生态文明先进区。

民计民生持续改善。全年投入民生工程资金 6.62 亿元，全面完成市下九大类 107 项民生工程。一是健全社会保障体系。全区城镇新增就业 1323 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；全区五项保险参保人数达 13.9 万人次；农村五保实现应保尽保，社会保险制度覆盖面不断扩大，城乡救助体系日益完善。二是科技服务能力不断增强。加快科技成果转化，康康医疗公司培育成市级高新技术企业，申报省市科技成果 2 项、专利 34 项，科技贡献率达 38.6%。三是教育事业加快发展。中子、宣河和城区第二幼儿园加快建设；义务教育均衡发展，“免补”政策和营养餐改善计划全面落实；高中教育教学质量显著提升，2012 年高考文考实现本科上线 175 人。四是医疗卫生服务体系进一步完善。全区“新农合”参合农民实现 183818 人，参合率达 97%。五是计划生育服务水平与人口素质不断提高，全区人口自然增长率为 2.2%，成功创建省级人口计生综合改革示范县区和省级人口计生基层群众自治示范县区。六是文化事业繁荣发展。完成 214 个村农家书屋、20 个乡镇综合文化站建设；举办了“蜀道明月”诗歌朗诵会、《锦绣朝天》文艺晚会等一系列文艺活动；建成地面无线数字电视发射基站 10 个、广播“村村响” 135 个。

改革开放不断深化。一是统筹城乡综合配套试点改革深入推进。创新经营形式，积极探索土地集约经营，深化林权制度配套改革和林业资源综合开发步伐，流转农村土地 1.15 万亩、林地 8.5 万亩。金融服务体系逐步完善，引进邮储银行朝天支行，组建了小额贷款公司。财政管理体制、公务卡、事业单位分类、医药卫生体制等改革稳妥推进。大巴口统筹城乡综合体建设进一步加强。二是对外开放实现新突破。大力实施招商引资“双百工程”，全年新签约资金 56.2 亿元，引进到位市外资金 25.03 亿元，增长 35.88%。

各位代表，2012 年全区国民经济和社会发展取得了长足进展，成绩来之不易。但我们也清醒地认识到，我区在经济社会发展中还存在一些矛盾和问题：主要是发展不足，经济实力不强；项目建设推进不平衡，投资结构不优；工业经济和社消零由于受宏观环境、发展阶段、发展条件等因素影响，与预期目标存在一定差距。这些问题，均需我们采取积极措施，在发展中下大力气认真加以克服和解决。

## 二、2013 年经济社会发展的总体要求和主要目标

### （一）发展形势

——宏观经济环境总体趋好。在全球经济增长下行的大背景下，世界经济已由危机前的快速发展期进入深度转型调整期。总体上看，我国发展仍处于重要的战略机遇期，经济发展的基本面长期趋好。今年中央经济工作会议明确提出坚持“稳中求进”的工作总基调，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，促进经济持续健康发展。省委经济工作会议提出“科学发展、加快发展”的工作基调，提出了“追赶跨越”的要求。市委六届七次全会提出“科学发展，加快发展，追赶跨越”工作基调。区委六届六次全会提出“稳定增势、科学发展、跨越发展”的工作主基调。这均表明全区 2013 年面临的宏观经济形势仍然总体较好。

——发展的机遇与挑战并存。2013 年国家将加大对农村、中西部地区

和地震灾区的扶持力度，深入实施扩大内需战略，发挥投资对经济增长的关键作用，积极稳妥推进新型城镇化，加大对革命老区、扶贫地区扶持力度。省市进一步实施“两化互动、统筹城乡”战略，支持和加快秦巴山区跨越发展，这将给我们带来更多的发展机遇和增长空间。但面临的困难和挑战不容忽视，主要是灾后重建大规模、高强度投资结束，项目投资恢复常态，保持全社会固定资产投资较快增长的难度加大。市场需求不足、企业生产成本上升、产能相对过剩，对经济增长的影响更趋明显。

——具备加快发展的基础和条件。2013年经济增长的预期目标为13.5%，主要考虑：一是从区情实际出发，应当保持较快的发展速度。通过灾后重建，我区的发展基础全面夯实，经济社会发生巨大变化，但发展不足、发展不快、发展滞后仍是全区最大的区情，要缩小与全国、全省、全市的差距必须保持较快的发展速度。二是发展的阶段性特征决定了可以有一个较快的发展速度。当前，我区在工业化和城镇化双加速发展时期，工业园区上档升级、统筹城乡加快发展和一批重大项目陆续上马，全区经济仍可能继续保持一个较高的增长速度。三是全面建成小康社会必须保持较快的发展速度。到2020年全区GDP总量实现90亿元、人均GDP达到48600元（现价），到“十二五”末全区经济年均增速需达到13%（可比价）以上，未来8年全区经济年均增速需达到11.5%（可比价）以上，这就要求我们必须要有比全国、全省、全市更快的发展速度。

## （二）总体思路

深入贯彻落实党的十八大精神，认真落实中央、省委经济工作会议、市委六届七次全会和区委六届六次全会各项部署，牢牢把握“加快振兴发展、推进全面小康”主题，突出“稳定增势、科学发展、跨越发展”工作基调，深入实施“四化联动、文化推动、民生带动、创新驱动”战略，以项目建设为支撑，以产业培育为重点，加快“两化”互动、统筹城乡发展，强力推进扶贫开发，致力保障和改善民生，努力提高经济发展的质量和效

益，保持经济稳定增长和社会和谐稳定，为实现全面建成小康社会和生态文明繁荣和谐新朝天奠定坚实基础。

### （三）主要目标

——地区生产总值实现 35 亿元，增长 13.5%；其中：一、二、三产业增加值分别实现 6.8 亿元、19.8 亿元、8.4 亿元以上，分别增长 5%、17.6%、11.5%以上。

——全社会固定资产投资完成 34 亿元、增长 8%。

——全部工业增加值实现 18.8 亿元，增长 18%；其中：规模以上工业增加值实现 18 亿元，增长 21%。

——地方公共财政收入实现 1.4259 亿元，同比增长 13%。

——社会消费品零售总额实现 9.4 亿元，增长 15%。

——城镇居民人均可支配收入实现 19228 元，增长 15%；农民人均纯收入实现 6087 元，增长 16%。

——人口自然增长率控制在 3‰以内。

——城镇登记失业率控制在 4%以内。

## 三、2013 年经济社会发展的重点任务和主要措施

### （一）强力推进项目建设，保持投资持续增长

扎实开展“项目攻坚年”活动，积极主动研究新政策，挖掘新项目，大力实施项目带动战略。一是狠抓项目资金争取，加强协调配合，确保全年向上争取项目资金 10 亿元以上。二是加强融资平台建设，力争全年政府性融资 1 亿元以上。三是切实加强项目建设力度。2013 年拟安排各类项目 180 个，计划总投资 98.64 亿元，计划年度完成投资 42.7 亿元以上，形成全社会固定资产投资 34 亿元、增长 8%，奋斗目标 35 亿元、增长 11%；其中：项目固定资产投资完成 31.8 亿元、增长 23.4%，争取农户投资 3.2 亿元。按照项目类别分：重大基础设施建设项目 72 个，形成固定资产投资 12.82 亿元；重大能源类项目 5 个，形成固定资产投资 3.77 亿元；重大产业发展

类项目 55 个，形成固定资产投资 14.16 亿元；重大民生及社会事业类项目 48 个，形成固定资产投资 1.06 亿元。按“四个一批”分：竣工投产项目 94 个，形成固定资产投资 13.29 亿元；加快建设项目 57 个，形成固定资产投资 15.38 亿元；争取开工项目 7 个，形成固定资产投资 3.13 亿元；加快前期项目 22 个。四是加快推进重点项目建设。2013 年拟确定重点项目 30 个，总投资 57.95 亿元，计划年度完成投资 27.38 亿元，形成固定资产投资 22.04 亿元，占全年固定资产投资的 63%。其中，确定省市重点项目 10 个，计划完成投资 13.68 亿元，形成固定资产投资 12.07 亿元；区定重点项目 20 个，计划完成投资 13.71 亿元，形成固定资产投资 9.97 亿元。主要是：凯迪生物质能发电、风能发电、双峡湖水库、太阳坪金矿、粮食深加工、朝天城区基础设施建设（世行二批次）、1 万吨食用菌深加工、明月峡商业步行街、飞仙关嘉陵江大桥等 30 个省市区重点项目。五是切实加强项目管理，进一步优化项目投资方案，提高项目建设效益，充分发挥项目建设对经济增长的拉动作用。

## （二）切实优化产业结构，增强经济发展后劲

一是强力推进新型工业化进程，突出工业主导地位。全年全部工业增加值实现 18.8 亿元，增长 18%。大力推动工业项目建设。竣工凯迪生物质能发电一期、大唐风能发电一期、太阳坪金矿和成达塑编等项目；完成大汤麻柳刺绣、九天食品等项目建设；抓好砂石骨料加工、水泥制品、新型墙材等上下游产业项目；大力开发口服造影剂、核桃乳制品、山泉水开发等精深加工产品；完成具备条件的煤矿资源整合和技改扩能验收工作。全力加快工业园区建设。进一步提升大巴口工业园，基本建成中子工业园，加快推进仇坝和羊木工业园建设，全年投入工业园区建设 1 亿元以上，新增园区开发面积 0.5 平方公里。进一步强化生产要素保障。健全服务企业“四项制度”，完善工业发展激励机制，抓好煤、电、油、气、运等生产要素的协调力度，切实优化工业发展环境。全年新培育规模以上企业 8 家、亿元

以上企业 2 家。二是稳步发展现代农业，促进农民增收。全年粮食产量稳定在 10 万吨以上、油料 5000 吨以上。加快特色产业发展。新栽核桃 3 万亩、品改 3 万亩，实现产量 2 万吨；种植蔬菜 24 万亩，其中建成标准化蔬菜生产基地 8 万亩，实现产量 65 万吨；出栏土鸡 700 万只，繁育土鸡苗 2500 万羽；发展袋料香菇 2500 万袋、木耳 1000 万椽；养蚕 3 万张，产茧 2 万担。新建和规范培育专合组织 15 个。狠抓生态小康新村建设。启动建设覆盖 12 个乡镇 53 个村的曾家山和广陕高速朝天段两个省级新农村示范片，全面建成覆盖 4 个乡镇 15 个村的“转马文”百里新农村示范片和 1 个新农村综合体。加快现代农业示范园区建设。建成文安现代农业（蚕桑）示范园区，进一步巩固提升中子、曾家山、羊木、平溪现代农业示范园区。加快推进扶贫开发，实施整村推进扶贫项目 7 个、以工代赈示范工程 1 个、连片扶贫项目 1 个，减少农村贫困人口 6600 人。三是突出抓好旅游业，激发三产发展活力。深入开展“旅游效益年”活动和“双创”工作，全面建成雪溪洞景点，进一步巩固和提升明月峡、曾家山国家 4A 级旅游景区创建成果，加快水磨沟景区开发和三个旅游集散中心建设，加大朝天核桃、麻柳刺绣等特色旅游产品开发力度。力争全年接待游客实现 300 万人次以上，实现旅游收入 10 亿元以上。积极发展商贸物流业。抓好特色商业街和城乡集贸市场和边贸市场建设，建成明月峡景区服务一条街，尽快启用大中坝农贸市场；打造“曾家山”菜系餐饮品牌，办好第三届明月峡消夏啤酒节；新培育限上商贸企业（个体户）5 家。积极发展电子商务和第三方物流。

### （三）切实夯实基础建设，增强经济发展支撑

一是加快新型城镇化进程。继续加快大中坝新城建设和小中坝旧城改造步伐，完成大中坝世行二批次“八路一桥一厂”和潜溪河一级景观坝等项目建设，推进文化廊桥建设；加快小中坝改造，积极抓好棚户区改造二期项目建设；启动北出口快速通道和小峨眉公园步游道建设；启动清风峡嘉陵江大桥和陵江西路建设，力争草房沟新区开发取得实质性进展；开发

商住房 5 万平方米。深入推进集镇建设，进一步完善集镇功能，增强集镇辐射带动能力；积极引导有条件的农户向城镇集中。全区城镇化率提高 2 个百分点以上。二是积极构建便捷的交通网络体系。建成通村公路 130 公里；竣工朝天互通式立交和飞仙关嘉陵江大桥等项目，完成 12 座小码头水毁恢复工程；实施安保工程 70 公里；加快启动老 108 线瓷窑铺一大巴口段改造（城市绿道）、大羊快速通道和羊花路改建工程建设。三是加强农业基础设施建设。加快推进双峡湖水库建设；全年修复水毁工程 225 处，新修防渗渠道 20 公里；新增灌溉面积 0.1 万亩，新建水池（窖）400 口，新建供水工程 300 处，解决 3.3 万农村人口饮水安全问题。继续抓好标准农田改造、电力设施等其他基础设施建设，切实改善城乡居民生产生活条件。四是加强生态环境建设。深化城市环境综合整治，大力实施城市绿化、亮化、净化、美化工程，扎实开展“五乱”治理、“三延伸”工作，着力解决城市“脏乱差”问题。不断加强天然林资源保护，全年营林造林 3.2 万亩，治理水土流失面积 20 平方公里，森林覆盖率达到 59%。五是加快推进低碳发展。大力发展清洁能源，加强天然气长输管线及 CNG 加气站建设，新建农村户用沼气池 3200 口；抓好节能减排，严把产业政策准入关，突出抓好工业、环保建筑、绿色照明和公共机构等节能，切实加快城区污水处理厂和乡镇垃圾、污水处理设施建设。

#### （四）着力改善和保障民生，促进社会事业协调发展

一是切实增强就业和社会保障能力。全年城镇新增就业 1100 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；加强职业技能培训，继续贯彻落实好《就业促进法》和各项促进就业新政。完善失地农民参保、城乡居民最低生活保障和城乡社会救助制度，逐步提高社会保障水平。二是加强发展教育和科技事业。全面完成学前教育“三年行动计划”，加快朝天中学省级二类示范高中创建；进一步推进义务教育均衡发展。鼓励科技创新，不断提高科技对经济增长的贡献率。三是加快卫生事业发展。加强乡镇卫生院规范化建设，

提升医疗服务质量；加强妇幼保健、食品安全、疾病防控等工作；“新农合”参合率达到 98% 以上。四是做好人口与计生工作。认真落实计划生育奖扶政策，人口自然增长率控制在 3‰ 以内。五是加快文化广播影视和体育等事业协调发展。

#### （五）深入推进改革开放，增强经济社会发展活力

一是深入推进统筹城乡综合配套改革。加强重点领域和关键环节改革，着力破除城乡二元结构。加快推进医药卫生体制改革，进一步解决就医难、看病贵的问题，逐步实现基本公共卫生服务均等化。加强农村产权制度改革，搭建农村产权交易平台，稳步开展农村宅基地使用权、房屋使用权、集体建设用地使用权和林地资源配置，加快耕地、林地流转步伐。深化户籍制度改革，推行以居住地为主的户籍管理制度，积极推动农民进城镇就业落户、创业落户、置业落户，逐步向城乡一体化户籍制度过渡。稳步推进财政管理体制、人事制度改革。二是全力抓好招商引资。扎实开展“招商强化年”活动，加强重点招商项目推介、在谈项目追踪签约落地和协调服务工作。全年力争签约项目 100 个以上，其中亿元以上项目 6 个；签约资金 50 亿元，到位市外资金 25 亿元。

#### （六）强化规划执行监测，推动全区科学发展

一是扎实开展“十二五”规划中期评估。客观分析规划指标完成情况和任务落实情况，着力解决规划执行中存在的问题和难点；建立和完善评估监测机制，加强运行态势分析，破解我区发展的各种难题，确保经济社会又好又快发展。二是进一步完善规划体系。完成《秦巴山片区（朝天区）区域发展与扶贫攻坚实施规划》和产业扶贫专项规划编制工作并启动实施。完成草房沟组团、中子物流园区、中子场镇等控详规划及曾家山产村一体区域综合体和 5 个新村综合体规划。加快完成工业园区总体规划和控详规划的评审和报批，出台《朝天区工业园区入园项目管理办法》；积极推进省级产业园区创建工作。着力推动旅游、商贸物流等专项规划的编制工作。

各位代表、各位委员，做好今年的经济和社会发 展工作，任务艰巨，意义重大。我们一定在区委的领导和区人大、区政协的监督与指导下，不断开拓创新，与时俱进，求真务实，扎实工作，确保全面完成 2013 年国民经济和社会发 展各项目标任务，向建成全面小康和建设美丽朝天的宏伟目标奋勇前进！

附表：朝天区 2013 年国民经济和社会发 展计划指标表

附表:

朝天区 2013 年国民经济和社会发展计划指标表

指 标 名 称	单 位	2012 年 计 划		2012 年 完 成		2013 年 计 划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、地区生产总值	亿元	31	17	29.9402	14.1	35	13.5
其中：第一产业	亿元	6.25	5	6.4313	5.5	6.8	5
第二产业	亿元	17.4	28	16.0157	20.7	19.8	17.6
工业	亿元	16	30	14.6536	21.2	18.8	18
规模以上工业	亿元	15.4	34	14.6187	18.4	18	21
第三产业	亿元	7.35	10	7.4932	11.4	8.4	11.5
二、全社会固定资产投资	亿元	30.78	17.6	31.5382	16.5	34	8
三、居民消费价格指数 (上年为 100)	%	—	—	102.5	2.5	103	3
四、社会消费品零售总额	亿元	8.17	16	8.1254	15.4	9.4	15
五、地方公共财政收入	亿元	1.26	16.5	1.2619	16.6	1.4259	13
六、进出口总额	万美元	300	50	305	51.7	305	与上年持平
七、城镇居民人均可支配收入	元	16400	13.6	16720	15.8	19228	15
八、农民人均纯收入	元	5273	15	5293	15.5	6087	16
九、万元生产总值能耗	吨标准煤	-3.4		-4		-3.7	
主要污染物排放减少	%						
其中：化学需氧量	吨	—	—	3370	削减 130 吨 -4.3	3289	削减 81 吨 -2.4
氨氮	吨	—	—	321	削减 15 吨 -4.8	310.7	削减 10.3 吨 -3.2
二氧化硫	吨	—	—	1535	0	1504	削减 31 吨 -2
氮氧化物	吨	—	—	5781	0	5665	削减 116 吨 -2
十、城镇新增就业人数	人	1100	—	1323	—	1100	—
城镇登记失业率	%	4 以内		3.8		4 以内	
十一、人口自然增长率	‰	3 以内		2.2		3 以内	
十二、城镇化率	%	26.3		27.3		29.3	

注：地区生产总值绝对数按现价计算，增长速度按可比价计算；万元生产总值能耗 2012 年完成数为上报数，2013 年预期目标为市下目标。

**广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议  
关于广元市朝天区 2012 年财政预算执行情况和  
2013 年财政预算草案报告的决议**

2013 年 3 月 7 日广元市朝天区六届人大三次会议通过

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议经过审查，并根据大会计划预算审查委员会的审查报告，同意区财政局局长张满德受区人民政府委托所提交的《关于广元市朝天区 2012 年财政预算执行情况和 2013 年财政预算的报告》，决定批准广元市朝天区 2012 年财政预算执行情况的报告和 2013 年财政预算。

# 广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议 计划预算审查委员会关于区 2012 年财政预算 执行情况和 2013 年财政预算草案的审查报告

2013 年 3 月 6 日在广元市朝天区六届人大三次会议主席团第二次会议上

主任委员 田新华

大会主席团：

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议审查了区财政局局长张满德受区人民政府委托提交的《广元市朝天区 2012 年财政预算执行情况及 2013 年财政预算的报告》，大会计划预算审查委员会根据代表的审查意见，对报告进行了审查，现将审查结果报告如下：

一、计划预算审查委员会认为：2012 年预算执行情况良好。全区地方公共财政预算收入完成 12619 万元，较年初预算 12600 万元增收 19 万元，同比增长 16.65%。全区公共财政预算收入完成 120519 万元，较年初预算 55034 万元增长 118.99%，较预算调整数 80176 万元增长 50.32%，同比增长 28.75%。全区公共财政支出实现 120519 万元，同比增长 29.08%，2012 年度全区公共财政预算收支品迭后，年度决算持平。政府性基金预算收入完成 17130 万元，较年初预算数 6671 万元增长 156.78%，较预算调整数 8465 万元增长 102.36%，同比增长 44.24%；政府性基金预算支出实现 17130 万元，同比增长 44.24%。收支品迭后，年度决算持平。

2012 年区人民政府及财政部门紧紧围绕区委的决策部署，认真执行区六届人大二次会议关于批准预算的决议和区第六届人大常委会第七次会议关于预算调整的决定，坚持以人为本的发展理念和理财为民的服务宗旨，积极培育财源，狠抓收入组织，进一步优化了支出结构，保障了各项民生工程、重点项目的资金需求，全年预算执行较为圆满。同时，代表们对财政部门高度重视代表意见和建议的办理工作也给予了充分肯定。但在财政

预算执行过程中，也还存在一些不容忽视的问题：一是财政收入持续增长的任务艰巨，刚性支出不断增加，财政的保障压力巨大。二是政府性债务不断加大，财政运行存在一定风险；三是财政资金使用绩效不高，绩效管理机制有待进一步完善；四是基层财政队伍建设有待进一步加强，这些矛盾和问题应采取切实措施，认真研究解决。

二、计划预算审查委员会认为，2013年的预算是切实可行的。2013年全区公共财政预算收入安排为65220万元，同比增长18.51%，较上年决算下降45.88%，其中地方公共财政预算收入安排为14259万元，同比增长13.12%，较上年决算数12619万元增长13%。政府性基金预算收入安排为3848万元，同比下降42.32%，较上年决算数下降77.54%。预算在形成前，政府及财政部门进行了充分的调查，对预算收入数据的构成进行了认真、准确地分析，计划目标有升有降，收入来源基本可靠，通过努力是完全可以实现的。2013年预算的编制严格执行了《监督法》和《预算法》的有关规定，全面落实了区委六届六次全会的工作部署，体现了“稳定增势、科学发展、跨越发展”的工作基调，“三农”、教育、卫生、科技、文化、社会保障等支出符合法定要求。

从总体上看，区人民政府提出的预算目标积极稳妥，措施切实可行，建议大会批准区财政局局长张满德受区人民政府委托向大会提出的《关于2012年财政预算执行情况及2013年财政预算的报告》，批准2013年区本级财政预算。

三、2013年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年，做好全年的财政工作意义十分重大，计划预算审查委员会根据代表审议意见，提出以下建议。

（一）积极组织财政收入，切实增强财政保障能力。要认真落实财政促进金融支持地方经济发展的各项政策，进一步夯实财源基础，增强自身“造血”功能。要强化财税协调，抓好重点行业和重点企业的税收征管，

抓好非税收入征管，防止各类“跑、冒、滴、漏”的现象发生。要认真研究政策，及时了解上级项目资金的投向，加大向上争取资金的力度，确保年终在争取均衡性转移支付资金、连片扶贫开发资金、常态专项项目资金方面同比有大幅增长。

（二）优化财政支出结构，切实保障和改善民生。要按照公共财政的要求，进一步调整优化支出结构，不断加大对“三农”、教育、社会保障和就业、医疗卫生等公共领域的投入力度，促进基本公共服务均等化。要认真落实中央和省市区关于厉行节约的政策规定，大力压缩一般性支出，降低行政成本。要扎实开展“项目攻坚年”活动，切实保障重点项目资金需求。

（三）深化财政管理改革，继续深入推进财政管理科学化、精细化。要进一步深入推进部门预算改革，细化项目预算编制，完善项目论证评审工作机制。健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监控机制，严格控制新增债务，着力防范财政风险。要积极开展财政资金支出绩效评价，全面提高财政资金的使用效益。要进一步完善预算管理体制，扩大预算公开范围，畅通预算执行、预算追加的监督渠道，及时调整预算方案，主动接受监督。

（四）进一步加强财政干部队伍建设，提升服务水平。要继续以推进财政基层管理、基层建设为抓手，加强财政干部队伍建设；要进一步完善议事决策程序，健全各类规章制度，全面提升全区财政干部队伍的整体素质和为全区经济社会发展服务水平。

# 广元市朝天区 2012 年财政预算执行情况 及 2013 年财政预算草案的报告

2013 年 3 月 5 日在广元市朝天区六届人大三次会议上

区财政局局长 张满德

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告全区 2012 年财政预算执行情况及 2013 年财政预算，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2012 年全区财政预算执行情况

2012 年，全区财政工作在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，以科学发展观统领全局，深入贯彻落实区委第六次党代会精神，紧紧围绕全区工作大局，认真落实各项财政政策，狠抓增收节支，深化管理改革，财政收入稳步增长，重点支出保障有力，圆满实现财政收支目标任务。

### （一）全区财政预算情况

区六届人大二次会议审议通过 2012 年区地方公共财政预算收入为 12600 万元，公共财政预算支出为 55168 万元（含上解支出 134 万元），政府性基金预算收支为 6671 万元。

### （二）全区财政预算执行情况

#### 1. 区公共财政预算执行情况

2012 年，区公共财政预算收入完成 120519 万元，同比增长 28.75%。一是区地方公共财政预算收入完成 12619 万元，同比增长 16.65%。二是上级补助收入完成 105657 万元，同比增长 32.73%；三是转贷财政部代理发行地方政府债券收入 2000 万元；四是上年结余 243 万元。区公共财政预算支出实现 120519 万元，同比增长 29.08%。一是全区本年实现支出 120434 万元，同比增长 29.11%；二是上解上级支出 85 万元，与上年持平。

2012年，区地方公共财政预算收入在六届区人大常委会第七次会议审议通过预算调整后超收19万元，安排用于提高公务员津贴补贴及事业人员绩效工资标准支出。年初预算预留预备费1015万元，安排用于兑现公务员津贴补贴及事业人员绩效工资提高标准、防灾减灾及应急维稳等方面支出。转贷财政部代理发行地方政府债券收入2000万元全部安排用于兰渝铁路资本金投入。

## 2. 政府性基金预算收支执行情况

2012年，政府性基金预算收入完成17130万元，同比增长44.24%。一是区本级政府性基金预算收入完成8974万元，同比增长26.59%。二是上级补助收入完成8156万元，同比增长70.38%。政府性基金预算支出实现17130万元，同比增长44.24%。

## 二、贯彻落实《人大常委会监督法》有关情况

### （一）预算收支平衡情况

2012年，区公共财政预算收入完成120519万元，区公共财政预算支出实现120519万元。2012年公共财政预算收支年度决算实现了收支平衡。2012年政府性基金预算收入完成17130万元，政府性基金预算支出实现17130万元，2012年政府性基金预算收支年度决算实现了收支平衡。

### （二）法定支出执行情况

2012年，我区进一步优化支出结构，切实加大法定支出保障力度，各项法定支出得到了有力保障，农林水事务、教育、科技等法定重点支出同口径增幅均高于全区财政经常性收入增幅。

1. 教育支出。全年实现教育支出27928万元，同比增长70.36%。
2. 科学技术支出。全年实现科学技术支出365万元，同比增长20.86%。
3. 农业支出。全年实现农业支出15156万元，同比增长28.15%。

### （三）部门预算制度建设及改革推进情况

2012年，我区不断完善财政管理制度，修订了《朝天区财政管理办法》，

进一步规范部门综合预算管理，积极推进预算编审改革，不断健全政府预算体系，统筹安排政府性资金，逐步建立起政府主导的预算决策机制。积极推进绩效预算改革，绩效预算管理体系不断深化完善，进一步强化财政资金监管，提高财政资金使用效益。不断加强财政基础管理，公用经费定额、财政投资评审、国库集中收付、公务卡、政府采购、非税收入管理等重点改革进一步深化。大力推行部门综合预算提交区人民代表大会审查工作，将区委农工委等 10 个预算单位及 25 个镇的部门综合预算提交区人民代表大会审查，预算透明度进一步提高，并按法定时限批复了部门综合预算。截止 2012 年 12 月 31 日，全区预算单位一般预算支出执行进度均达到 95.00% 以上。

#### （四）区人大审查决议的执行情况

区人民代表大会和区人大常委会审查财政预算、执行及财政决算报告时，就进一步改进预算编制、加强预算管理、深化财政改革、强化财政监督等提出了很好的意见和建议。对此，区政府高度重视，责成相关部门深入调查研究，制定有效措施，切实加以整改落实。严格执行区人民代表大会和区人大常委会对财政预、决算报告的审议意见和决定。对代表及委员们的意见进行认真研究与回复，按时按质完成了人大代表议案和政协委员提案办理工作，办结率、满意率达到 100%。

### 三、关于 2012 年财政工作

#### （一）积极培育财源，增强区域经济发展后劲

大力发展工业经济，积极落实对海螺水泥等规上企业和工业园区的财政扶持政策，全面建成了大巴口建材工业园，进一步推动了中子、仇坝、羊木工业园建设，增强了工业发展后劲。推进农业现代化，加强农业基础设施建设投入力度，改善农业生产条件，全区特色农业产业规模效应日益显现。积极发展现代服务业，围绕旅游景区创 A 目标，持续加大旅游基础及配套设施建设资金保障力度。旅游“双创”工作稳步推进，蜀道文化和

生态养生两大旅游文化品牌基本形成，推动以旅游为主导的第三产业不断壮大。通过加大财政投入，百姓增收、财政增税的后劲明显增强，为今后我区经济持续快速发展奠定了坚实的财源基础。

## （二）狠抓收入组织，财政实力明显增强

进一步完善税收征管机制，健全部门协作机制，加快推进经济税收公共信息共享平台建设，及时把握收入动态，确保税收应征尽征。强力组织非税收入，严格执行非税收入“收支两条线”管理机制。2012年，全区公共财政预算收入完成120519万元，同比增长28.75%，区地方公共财政预算收入完成12619万元，同比增长16.65%，财政收入保持了持续稳定增长。项目资金争取成效显著。始终将争取项目资金放在财政工作的首位，认真研究分析政策，强化项目储备，统筹协调，部门联动，倾力争取上级项目支持，项目资金争取保持了强劲增长态势，取得了历史性突破。2012年，全区公共财政预算到位财力性转移支付补助收入46836万元，同比增长21.09%；到位专项补助资金58821万元，同比增长43.73%；政府性基金预算到位上级专项补助8156万元，同比增长15.05%。积极开展重点项目融资，2012年成功实施了曾家山步行街、中子工业园、明月峡景区等投资招商项目，有效缓解了财政资金保障压力。

## （三）优化支出结构，切实履行财政保障职能

注重财政预算支出的均衡性，支出结构不断优化。在保工资、保运转、保稳定、促发展的基础上，按照量入为出、统筹协调的原则，在资金安排上突出向“三农”、教育事业、公共卫生、社会保障和就业、重点项目倾斜，稳步提升对乡镇保障水平，加大社会管理、生态环境保护等方面投入。2012年，全区公共财政预算支出实现120519万元，按照相关规定兑现了提高公务员津贴补贴及事业人员绩效工资标准政策，继续支持公共卫生改革，有力保障了公共领域民生支出及各项重点项目建设资金需求。

## （四）深化财政改革，不断提升财政管理水平

认真执行《朝天区财政管理办法》，深化财政改革，充分运用部门综合预算、国库集中支付、国有资产管理等各项改革成果。进一步健全财政绩效评价机制，深入推进公务卡管理改革，严格规范单位银行账户管理，扩大财政资金直接支付范围，全面提高财政资金使用效益。2012年，政府采购节约资金854.24万元，节约率达14.05%；完成财政投资评审项目99个，审减资金3011万元，审减率达16.15%。国有资产保值增值率达到100%，国有产权进场交易率达到100%。积极推动全区财政“两基”建设，完成了15个乡镇财政所的“两基”建设工作，财政系统自身建设不断得到加强，理财能力得到有效提升。

各位代表，2012年我区财政工作取得了一定成绩，但我们仍然清醒地认识到，我区经济总量小，财政收入持续较快增长任务艰巨，经济社会发展对财政保障需求越来越高，刚性支出不断增加，收支矛盾十分突出；政府性债务偿债机制不够完善，财政运行存在一定风险；绩效预算管理机制不够完善，财政资金使用绩效不高；财政自身建设滞后，管理水平有待进一步加强等问题。对于这些问题，我们一定认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施切实加以解决。

#### **四、2013年财政预算**

##### **（一）公共财政预算收支**

2013年，区公共财政预算收入65220万元。一是区地方公共财政预算收入安排14259万元；二是上级补助收入50961万元，其中：返还性收入2627万元，一般性转移支付收入39199万元，上级预下达专项补助9135万元。按照收支平衡原则，区公共财政预算支出安排为65220万元。一是区级公共财政预算支出安排65135万元，其中农业、教育、科技等法定支出增幅均高于全区财政经常性收入增幅；二是上解上级支出85万元。当年区公共财政预算收支持平。

##### **（二）政府性基金预算收支**

2013年，政府性基金预算收入3848万元。按照收支平衡原则，政府性基金预算支出安排为3848万元，其中国有土地有偿使用收入安排用于教育、保障性住房及农田水利基础设施建设支出均达到国有土地有偿使用净收益的10.00%。当年区政府性基金预算收支持平。

## 五、关于2013年财政工作

2013全区财政将深入学习领会党的十八大精神，认真贯彻落实区委六届六次全会决议，紧紧围绕“加快振兴发展、推进全面小康”主题，突出“稳定增势、科学发展、跨越发展”主基调，立足全区经济社会发展大局，继续实施积极的财政政策，促增收强实力，努力优化支出结构，进一步深化财税改革，坚持依法理财、科学理财、民主理财，为建成全面小康和建设美丽朝天奠定基础。

### （一）增强保障实力，在服务经济发展上有新力度

落实积极财政政策。清理规范行政事业性收费和政府性基金。执行好财政促进金融支持地方经济发展的各项政策。不断加大招商引资，延伸产业链，优化产业结构，致力改善发展环境，让小城区实现大发展、快发展。

强力组织财政收入。积极培植壮大财源，大力实施“两化”互动、统筹城乡总体战略，围绕全区加快构建“三中心三基地”的目标任务，积极推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化，进一步夯实财源基础，切实增强区域经济发展自身“造血”功能。强化财税协调，整合经济税收公共信息共享平台信息，认真分析和监控各类税源，抓好重点行业和重点企业的征收管理，防止税收“跑、冒、滴、漏”。严格执行“收支两条线”管理，切实加强非税收入征管，确保收入及时足额入库。促进国有土地等资源实现市场化配置，加快土地出让收入实现进度。

加大项目争取力度。强化项目支持发展的项目资金争取意识，落实项目资金争取目标责任，加大项目资金争取奖励力度，提高各职能部门争取项目资金积极性。认真研究政策，加强与上级部门信息沟通，及时了解上

级项目资金投向，加强各职能部门配合，及时完善充实项目库，切实做好项目争取前期准备工作。确保向上争取均衡性转移支付资金、连片扶贫开发资金、常态专项项目资金实现大幅增长。

## （二）优化支出结构，在保障和改善民生上有新作为

强化增收节支意识。认真贯彻落实中央和省市区关于厉行节约的各项政策规定，树立过紧日子的思想，严格核定单位人员经费和公用经费支出预算，大力压缩一般性支出，勤俭办一切事业，切实降低行政成本。

加大民生保障力度。努力在保工资、保运转、保稳定的基础上，加大对“三农”、教育、科技、医疗卫生、社会保障和就业、环境保护等重点公共领域的支持、投入力度，着力保障和改善民生。稳步推进“一事一议”财政奖补工作，促进农村公益事业发展。

推进重点项目建设。扎实开展“项目攻坚年”活动，增加投入，促进发展，有力保障重点项目资金需求。对重点建设项目实行主动对接，全程服务，加快推进，做到效率程序并重，确保重点项目早开工、早建设、早投产。

## （三）推进财政改革，在实现科学理财上有新成效

加强财政基础管理。坚持“所有单位、所有资金、所有账户、所有环节”全部纳入集中支付管理的改革目标不动摇，全面推进国库管理制度改革。继续深入推进公务卡改革，建立和完善预算执行动态监控系统。完善部门综合预算，强化预算管理职能，切实维护预算刚性，增强部门综合预算透明度和科学性。深化政府采购管理改革，完善采购预算、专家评审等制度。全面推进乡镇财政规范化建设，加强乡镇财政资金监管。继续规范会计监督管理，加强财政投资评审，深化金财工程大平台推广应用，加大财政监督工作力度，深入推进财政信息公开。

提升财政管理水平。进一步推进预算编制改革，提高预算编制的科学性、规范性和准确性。积极推进绩效预算改革，扎实做好绩效评价工作，

率先谋求突破。强化财政资金跟踪监管，确保财政资金运行安全，努力提高财政资金使用效益。按照现代财政管理需要，不断强化财政系统自身建设，提升财政干部队伍管理能力，努力提高财政科学化、精细化、绩效管理管理水平。

强化政府债务管理。建立健全政府性债务控制化解机制，积极消减债务。坚决遏制不良债务的增加，并采取多种措施和办法，逐步消化历史债务，切实降低财政运行风险。

各位代表，做好 2013 年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督指导下，深入贯彻落实党的十八大精神，坚持理财为民的服务宗旨，求真务实，攻坚克难，努力为建成全面小康和建设美丽朝天作出新的贡献！

- 附件：1、广元市朝天区 2012 年财政预算收入执行情况表  
2、广元市朝天区 2012 年财政预算支出执行情况表  
3、广元市朝天区 2013 年财政预算收入预算表  
4、广元市朝天区 2013 年财政预算支出预算表

## 附件 1

## 广元市朝天区 2012 年财政预算收入执行情况表

单位：万元

收入项目	2012 年 预算数	2012 年 预算调 整数	2012 年 完成数	完成数较 预算数增 (减) 比例	完成数较 预算调整 数增(减) 比例	备注
<b>地方财政一般预算收入合计</b>	<b>12,600</b>	<b>12,600</b>	<b>12,619</b>	<b>0.15%</b>	<b>0.15%</b>	
<b>一、税收收入小计</b>	<b>9500</b>	<b>9247</b>	<b>8996</b>	<b>-5.31%</b>	<b>-2.71%</b>	
(一) 增值税	550	550	852	54.91%	54.91%	
(二) 营业税	2113	2713	3029	43.35%	11.65%	
(三) 企业所得税	1573	673	493	-68.66%	-26.75%	
(四) 企业所得税退税						
(五) 个人所得税	200	200	233	16.50%	16.50%	
(六) 资源税	546	546	475	-13.00%	-13.00%	
(七) 固定资产投资方向调节税						
(八) 城市维护建设税	287	300	427	48.78%	42.33%	
(九) 房产税	76	76	102	34.21%	34.21%	
(十) 印花税	53	70	59	11.32%	-15.71%	
(十一) 城镇土地使用税	120	80	118	-1.67%	47.50%	
(十二) 土地增值税	63	120	124	96.83%	3.33%	
(十三) 车船税	49	49	54	10.20%	10.20%	
(十四) 耕地占用税	3700	3700	2795	-24.46%	-24.46%	
(十五) 契税	170	170	235	38.24%	38.24%	
(十六) 其他税收收入						
<b>二、非税收入小计</b>	<b>3100</b>	<b>3353</b>	<b>3623</b>	<b>16.87%</b>	<b>8.05%</b>	
(一) 专项收入	540	620	844	56.30%	36.13%	
(二) 行政性收费收入	960	880	937	-2.40%	6.48%	
(三) 罚没收入	350	395	391	11.71%	-1.01%	
(四) 国有资本经营收入						
(五) 国有资源(资产)有偿使用收入	1220	950	943	-22.70%	-0.74%	
(六) 其他收入	30	508	508	1593.33%	0.00%	
<b>政府性基金预算收入合计</b>	<b>6671</b>	<b>6725</b>	<b>8974</b>	<b>34.52%</b>	<b>33.44%</b>	
一、地方教育附加收入	140	140	204	45.71%	45.71%	
二、残疾人就业保障金收入	218	218	246	12.84%	12.84%	
三、城市公用事业附加收入	154	154	248	61.04%	61.04%	
四、地方育林基金收入	67	67	76	13.43%	13.43%	
五、地方森林植被恢复费	77	77	12	-84.42%	-84.42%	
六、国有土地使用权出让金收入	6000	6,000	8138	35.63%	35.63%	
七、船舶港务费	9	9	7	-22.22%	-22.22%	
八、其他政府性基金收入	6	60	43	616.67%	-28.33%	

## 附件 2

## 广元市朝天区 2012 年财政预算支出执行情况表

单位：万元

预 算 科 目	2011 年 决算数	2012 年 预算数	2012 年 预算调 整数	2012 年 决算数	2012 年决 算数较预 算数增减 比例	2012 年 决算数较 预算调整 数增减比 例	2012 年决 算较 2011 年决算增 减比例	备 注
<b>公共财政预算支出</b>	<b>93280</b>	<b>55034</b>	<b>80176</b>	<b>120434</b>	<b>118.84%</b>	<b>50.21%</b>	<b>29.11%</b>	
一、一般公共服务	7964	8483	9109	9,308	9.73%	2.18%	16.88%	
二、外交								
三、国防	11	13	23	23	76.92%		109.09%	
四、公共安全	3096	2155	3189	3,567	65.52%	11.85%	15.21%	
五、教育	16394	17533	21399	27,928	59.29%	30.51%	70.36%	
六、科学技术	302	95	329	365	284.21%	10.94%	20.86%	
七、文化体育与传媒	981	592	905	1,423	140.37%	57.24%	45.06%	
八、社会保障和就业	12340	8625	10792	12,970	50.38%	20.18%	5.11%	
九、医疗卫生	8895	5251	7363	9,818	86.97%	33.34%	10.38%	
十、节能环保	3736	4031	4366	4,297	6.60%	-1.58%	15.02%	
十一、城乡社区事务	1162	431	941	1,451	236.66%	54.20%	24.87%	
十二、农林水事务	11827	3491	9407	15,156	334.14%	61.11%	28.15%	
十三、交通运输	6658	997	6723	9,713	874.22%	44.47%	45.88%	
十四、资源勘探电力信息等事务	1206	121	1181	1,850	1428.93%	56.65%	53.40%	
十五、商业服务业等事务	1808	251	500	421	67.73%	-15.80%	-76.71%	
十六、金融监管等事务支出	6	112	112	101	-9.82%	-9.82%	1583.33%	
十七、地震灾后恢复重建支出	10788		740	16,074		2072.16%	49.00%	
十八、国土资源气象等事务	2759	332	1025	3,206	865.66%	212.78%	16.20%	
十九、住房保障支出	2468	603	1097	1,965	225.87%	79.12%	-20.38%	
二十、粮油物资储备事务	311	283	283	326	15.19%	15.19%	4.82%	
二十一、预备费		1015			-100.00%			
二十二、国债还本付息支出	231	150	150	231	54.00%	54.00%	0.23%	
二十三、其他支出	337	470	542	241	-48.72%	-55.54%	-28.49%	
<b>政府性基金预算支出</b>	<b>11876</b>	<b>6671</b>	<b>8465</b>	<b>17130</b>	<b>156.78%</b>	<b>102.36%</b>	<b>44.24%</b>	
一、教育	157	140	140	294	110.00%	110.00%	87.26%	
二、社会保障和就业	322	218	218	276	26.61%	26.61%	-14.29%	
三、城乡社区事务	10,246	6154	7714	15,484	151.61%	100.73%	51.12%	
四、农林水事务	702	144	194	526	265.28%	171.13%	-25.07%	
五、交通运输	8	9	9	7	-22.22%	-22.22%	-12.50%	
六、商业服务业等事务				120				
七、其他	441	6	190	423	6950.00%	122.63%	-4.08%	
<b>财政预算支出总计</b>	<b>105,156</b>	<b>61,705</b>	<b>88,641</b>	<b>137,564</b>	<b>122.94%</b>	<b>55.19%</b>	<b>30.82%</b>	

## 附件 3

## 广元市朝天区 2013 年财政预算收入预算表

单位：万元

收 入 项 目	2012 年 完成数	2013 年 预算数	较 2012 年对比分析		备 注
			增减金额	增减比例	
<b>地方财政一般预算收入合计</b>	<b>12,619</b>	<b>14,259</b>	<b>1640</b>	<b>13.00%</b>	
<b>一、税收收入小计</b>	<b>8996</b>	<b>7500</b>	<b>-1496</b>	<b>-16.63%</b>	
（一）增值税	852	1300	448	52.58%	
（二）营业税	3029	3463	434	14.33%	
（三）企业所得税	493	600	107	21.70%	
（四）企业所得税退税					
（五）个人所得税	233	266	33	14.16%	
（六）资源税	475	587	112	23.58%	
（七）固定资产投资方向调节税					
（八）城市维护建设税	427	488	61	14.29%	
（九）房产税	102	120	18	17.65%	
（十）印花税	59	67	8	13.56%	
（十一）城镇土地使用税	118	135	17	14.41%	
（十二）土地增值税	124	142	18	14.52%	
（十三）车船税	54	62	8	14.81%	
（十四）耕地占用税	2795		-2795	-100.00%	
（十五）契税	235	270	35	14.89%	
（十六）其他税收收入					
<b>二、非税收入小计</b>	<b>3623</b>	<b>6759</b>	<b>3136</b>	<b>86.56%</b>	
（一）专项收入	844	1214	370	43.84%	
（二）行政性收费收入	937	1100	163	17.40%	
（三）罚没收入	391	530	139	35.55%	
（四）国有资本经营收入		2000	2000		
（五）国有资源（资产）有偿使用收入	943	715	-228	-24.18%	
（六）其他收入	508	1200	692	136.22%	
<b>政府性基金预算收入合计</b>	<b>8974</b>	<b>3848</b>	<b>-5126</b>	<b>-57.12%</b>	
一、地方教育附加收入	204	210	6	2.94%	
二、残疾人就业保障金收入	246	200	-46	-18.70%	
三、城市公用事业附加收入	248	249	1	0.40%	
四、地方育林基金收入	76	90	14	18.42%	
五、地方森林植被恢复费	12	11	-1	-8.33%	
六、国有土地使用权出让金收入	8138	3000	-5138	-63.14%	
七、船舶港务费	7	7			
八、其他政府性基金收入	43	81	38	88.37%	

## 附件 4

## 广元市朝天区 2013 年财政预算支出预算表

单位：万元

预 算 科 目	2012 年 预算数	2013 年预算数					较 2012 年对比分 析		备 注
		合计	本级财力		上级 专款	政府性 基金	增减 金额	增减 比例	
			小计	其中：专项 转移支付					
<b>公共财政预算支出</b>	<b>55034</b>	<b>65135</b>	<b>56000</b>	<b>9871</b>	<b>9135</b>		<b>10101</b>	<b>18.35%</b>	
一、一般公共服务	8483	9632	9385		247		1149	13.54%	
二、外交									
三、国防	13	13	13						
四、公共安全	2155	2485	2485	477			330	15.31%	
五、教育	17533	22046	22046	2264			4513	25.74%	
六、科学技术	95	118	118				23	24.21%	
七、文化体育与传媒	592	735	416		319		143	24.16%	
八、社会保障和就业	8625	9925	8549	3014	1376		1300	15.07%	
九、医疗卫生	5251	6077	5529	3310	548		826	15.73%	
十、节能环保	4031	4650	1750	560	2900		619	15.36%	
十一、城乡社区事务	431	496	496				65	15.08%	
十二、农林水事务	3491	4095	670	246	3425		604	17.30%	
十三、交通运输	997	1181	1181				184	18.46%	
十四、资源勘探电力信息等事务	121	140	140				19	15.70%	
十五、商业服务业等事务	251	285	285				34	13.55%	
十六、金融监管等事务支出	112	125	125				13	11.61%	
十七、地震灾后恢复重建支出									
十八、国土资源气象等事务	332	375	375				43	12.95%	
十九、住房保障支出	603	730	410		320		127	21.06%	
二十、粮油物资储备事务	283	320	320				37	13.07%	
二十一、预备费	1015	1037	1037				22	2.17%	
二十二、国债还本付息支出	150	170	170				20	13.33%	
二十三、其他支出	470	500	500				30	6.38%	
<b>政府性基金预算支出</b>	<b>6671</b>	<b>3848</b>				<b>3848</b>	<b>-2823</b>	<b>-42.32</b>	
一、教育	140	210				210	70	50.00%	
二、社会保障和就业	218	200				200	-18	-8.26%	
三、城乡社区事务	6154	3249				3249	-2905	-47.21	
四、农林水事务	144	101				101	-43	-29.86	
五、交通运输	9	7				7	-2		
六、其他	6	81				81	75		
<b>财政预算支出总计</b>	<b>61705</b>	<b>68983</b>	<b>56000</b>	<b>9871</b>	<b>9135</b>	<b>3848</b>	<b>7278</b>	<b>11.79%</b>	

## 广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议 关于广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告的决议

2013年3月7日广元市朝天区六届人大三次会议通过

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议听取和审查了梁黎主任受区六届人大常委会委托所作的工作报告。会议认为，区六届人大二次会议以来，区人大常委会在中共广元市朝天区委的领导下，充分发挥地方国家权力机关的作用，忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，为推进全区经济社会发展和民主法制建设作出了积极贡献。会议决定批准这个报告。

会议要求，区人大常委会要在中共朝天区委的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、省第十次党代会、市委六届七次全会、区第六次党代会和区委六届六次全会精神，围绕全面建成小康社会目标，突出“稳定增势、科学发展、跨越发展”主基调，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，为加快建成全面小康和建设美丽朝天作出新的贡献！

# 广元市朝天区人民代表大会 常务委员会工作报告

2013年3月6日在广元市朝天区六届人大三次会议上

区人大常委会主任 梁黎

各位代表：

我受区第六届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审查。

## 2012年的主要工作

2012年，区人大常委会在区委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕全区工作大局，认真行使宪法和法律赋予的职权，圆满完成了区六届人大二次会议确定的各项目标任务。全年共召开常委会会议9次，审议专项工作报告13项，形成审议意见13件，主任会议听取工作报告7次，形成会议纪要7件，组织集中视察15次，开展执法检查 and 执法调研2次，对重大事项作出决议决定4项、依法任免国家机关工作人员69人次，对3件规范性文件进行了备案审查，各项工作取得了新的成绩，为推进全区经济社会发展和民主法制建设作出了重要贡献。

### 一、坚持党的领导，确保人大工作正确方向

常委会切实强化党的意识，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，确保了政治方向正确。

全面落实党对人大工作的领导。切实维护区委统揽全局、协调各方的领导地位，自觉将人大工作置于区委的领导之下，切实把握和处理好区委决策与人大决定、政治服从与依法办事、贯彻区委意图与主张人民意愿“三个关系”，通过法定程序把区委主张上升为全区人民的共同意志，把区委推荐人选任命到领导岗位上来，保证了区委意图的实现。积极争取区委对人

大工作的领导和支持，严格坚持重大事项请示报告制度，充分发挥常委会党组的核心作用，始终保持与区委同向、同心、同力。

坚决贯彻执行区委的决策部署。充分发挥代表的桥梁纽带作用，深入了解民情，及时反映民意，围绕区委“项目促进年、招商攻坚年”部署，重点就基础设施、园区建设、工业经济、促成项目签约等重点工作积极建言献策，推动了区委科学决策。认真贯彻落实区委《关于进一步加强和改进人大工作的意见》，依法作出决议决定，努力提高监督实效，推动区委重大决策落到实处。服从区委安排，积极参与中心工作，常委会领导牵头联系了工业园区建设、双峡湖水库等 11 个重点项目推进、曾家山步行街工程建设督办和首届核桃文化旅游节部分筹备工作，全面完成了区委下达的各项目标任务。

## 二、坚持依法履职，着力促进经济社会发展

常委会牢牢把握“保增势、保稳定、快发展”主基调，围绕推进“两化”互动、统筹城乡战略实施，认真开展监督、决定、调研等工作，努力促进经济社会加快发展。

紧扣发展重点扎实开展监督。认真贯彻落实区委《关于深入推进“两化”互动、统筹城乡发展的意见》，切实加大了对工业经济发展和城乡建设等工作的监督力度。听取和审议了区政府工业经济发展、城乡建设规划、环境综合治理等专项工作报告，视察了工业园区建设、招商引资、节能减排、城镇基础设施和新农村建设等工作，提出了坚持规划引领、优化空间布局、因地制宜推进“产城一体、园镇一体、产村一体”等建议。视察了现代农业示范园区，听取和审议了农业特色产业和生态小康新农村建设的专项工作报告，提出了做大特色产业规模、加强专合组织建设、破解产业融资瓶颈等建议。听取了关于旅游和文化产业发展情况的汇报，视察了景区和文化项目建设，提出了提升服务能力、注重开发和保护并重的建议。常委会根据我区财政情况，作出了关于将明月峡景区连片升级开发建设项目

贷款及利息到期不能偿还部分纳入同期财政预算的决定，缓解了我区旅游发展面临的资金困难。听取了商贸服务工作的汇报，视察了物流园区规划、市场建设、废旧物质再生利用等工作，提出了加快物流园区建设、推动商贸企业发展、加快循环经济发展等建议。区政府认真落实常委会各项审议意见，有力推进了“两化”互动、统筹城乡进程。

深化计划、预算审查监督。国民经济和社会发展规划、财政预算、预算执行是人大监督的重要内容。常委会将计划、预算执行监督与贯彻落实《预算法》和《区人大常委会关于加强财政预算审查监督的决定》紧密结合，督促区政府在计划、预算上坚持依法编制、严格执行。听取和审议了区政府 2012 年上半年计划、预算执行情况的报告和 2011 年财政预算执行情况的审计工作报告，依法审查批准了 2011 年财政决算和 2012 年财政预算调整方案，提出了完善预算编制、强化预算执行、推进预决算公开等建议。改进对财政资金使用和管理的监督，细化支出科目，深化预算审查监督，将提交人代会审查预算编制的部门和乡镇数量由 25 个增加到 35 个，推动形成了相对完整的政府预算体系。听取和审议区政府重要经济工作专项报告，通过视察、调研等方式，加强了对全区 20 个重点项目建设的监督。听取和审议了区政府采用 BT 模式投资建设曾家山步行街工程等 12 个项目的报告，并依法作出了决定，深化了对政府性投资情况的监督。

### **三、坚持民生优先，着力维护群众切身利益**

常委会始终把民生事业发展摆在突出位置，着力推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

助推民生工程实施。把加大投入作为保障和改善民生的重要前提，在审议财政预、决算时，建议区政府合理压缩行政支出，增加对教育、医疗、就业、社会保障等公共服务领域的投入。大力促进“九大民生工程”项目落实，在年度集中视察时，对工程进展予以重点关注，并向区政府及有关部门转交了群众和代表反映的加快基础设施建设和产业发展等 30 余条建

议，推动了有关问题的解决。大力推进扶贫攻坚工作，积极为我区编制《秦巴山片区发展与扶贫攻坚实施规划》建言献策。常委会领导和人大机关还积极参与“挂包帮”工作，有效改善了当地群众的生产生活条件。

关注热点民生问题。抓住医疗、教育、农村公路等关系群众切身利益的问题，通过组织代表视察、听取专项工作报告、开展工作评议等多种方式，督促政府及有关部门完善措施，抓好落实。听取了区政府人力资源和社会保障和社会保障工作汇报，提出了进一步加强人事人才工作和社会保障工作的建议。听取和审议了区政府关于义务教育阶段素质教育实施情况的报告，针对部分边远学校教师结构不优、债务较大、设施不配套等问题提出了建议。评议了区卫生局、区交通运输局工作，提出了加强医疗队伍建设、卫生事业管理、村卫生室建设、债务化解工作和加大交通资金保障、农村公路养护、道路安全监管力度的整改建议。常委会有关工委对受评部门的整改情况开展了督查，促进了民生改善。

扎实做好信访工作。坚持把信访工作作为维护群众合法权益的重要途径，进一步建立健全了听取信访工作和重大信访案件办理报告、信访信息分析通报等制度。常委会领导经常过问信访情况，及时批阅重要信访件，认真落实“县级领导公开接访”工作。常委会信访办公室认真办理群众来信来访，依法开展了对典型案件的跟踪督办。全年共接待群众来信来访 20 件 40 余人次，为维护社会和谐稳定发挥了积极作用。

#### **四、坚持依法治区，着力推动民主法治建设**

常委会始终把建设法治朝天作为主要任务，充分发挥人大在依法治区中的主导作用，努力提高社会法治化管理水平。

促进依法行政和公正司法。把推进法律实施作为建设法治朝天的重要举措。结合全区工作重点，开展了《城乡规划法》执法检查，针对区政府城乡规划工作提出了意见和建议，推动了城乡建设依法有序进行。按照上级人大要求，开展了《固体废物污染环境防治法》执法调研，向市人大常

委会提交了调研报告，提出了结合实际合理设定节能减排目标任务的建议。认真开展规范性文件备案审查工作，对区政府《聘请社会中介机构参与政府投资项目审计管理办法》等3件规范性文件进行了备案审查。进一步加强了司法监督，视察了区法院和区检察院工作，督促司法机关严格履行法律职责、维护司法公正。审议了法院执行工作报告，促进了案件执行难问题的解决。

深入开展法制宣传教育。高度重视宪法法律、人大制度和人大工作的宣传。结合“六五”普法工作，开展了纪念现行宪法公布施行30周年、法制宣传日等活动，组织了6期法律讲座，全年印发《区人大常委会公报》8期1500余册，法制宣传深入推进，社会法制意识明显增强。进一步加强了人大信息宣传工作，全年在上级人大网站、报刊杂志发表工作信息、理论调研文章30余条（篇），深入宣传了我区民主法制建设新成就。

严格依法进行人事任免。始终坚持党管干部和人大依法任免原则，严格执行《区人大常委会任免国家机关工作人员办法》，健全了任免案说明、任前法律知识考试、任职宣誓、供职发言和颁发任命书等制度，完善了表决方式和程序，增进了组成人员对拟任人选的了解，确保了人事任免严格依法进行。一年来，常委会共任免国家机关工作人员69人次，全部实现了区委的人事安排意图，为朝天发展提供了有力的组织保证。

## **五、坚持强化服务，着力发挥代表主体作用**

常委会高度重视代表工作，充分尊重代表主体地位，支持和保证人大代表依法履行职务。

密切联系代表和群众。按照省、市人大统一安排部署，结合我区实际，开展了常委会组成人员联系代表、代表联系选民和人民群众的“双联”活动。21名常委会组成人员与110名基层人大代表实行结对联系，积极服务代表履职。人大代表充分发挥与群众联系紧密的优势，积极发挥行业主力军作用，努力解决群众生产生活中的实际问题，涌现了一批先进典型。《广

元日报》、《广元人大新闻网》等媒体对部分代表典型事迹进行了专题报道，“双联”活动经验在全市人大代表工作会上进行了交流，受到市人大常委会充分肯定。

增强了建议办理实效。进一步完善了代表建议、批评和意见处理办法，改进了建议交办方式，明确办理要求和具体措施，继续实行区长负总责、分管副区长直接抓、承办单位具体办理机制。加大了督办力度，常委会主任会议成员牵头重点督办建议，视察了办理情况，听取了工作汇报，组织代表与承办单位面对面沟通，有针对性地提出办理要求，推动建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变。代表在区六届人大二次会议期间提出的70件建议，均已办理完毕，代表满意率达100%。

丰富了代表闭会期间的活动。进一步完善了代表小组活动、参加执法检查 and 议题调研、列席常委会会议机制。建立了涵盖32名市代表、160名区代表的代表小组，开展了“四带头、四个一”小组活动。组织开展了代表年度集中视察和“两化”互动、统筹城乡专题视察，全年列席常委会会议的代表达50余人次。进一步加强了代表培训工作，组织部分代表参加了全省培训，坚持向代表印发常委会监督计划、常委会公报，订送了《人民权力报》、《民主法制建设》、《广元晚报》等报刊杂志，拓宽了代表知情知政渠道。

## 六、坚持提升能力，着力加强人大自身建设

常委会立足自身实际，切实加强能力建设、制度建设和作风建设，取得了突出成效。

履职能力明显提高。新一届常委会把学习作为加强自身建设的首要途径，定期召开中心组学习、机关干部学习会，重点学习了党的十八大、省第十次党代会等重要会议精神。坚持了常委会会前学法制度，集中开展了《宪法》、《监督法》、《地方组织法》、《代表法》、《预算法》等法律讲座。组织常委会新任领导、乡镇人大主席参加了全国、省、市培训，提高了履

职能力。进一步密切了上下级联系，配合完成了省、市人大常委会来我区调研、视察、执法检查等活动，承办了落实市委人大工作会议精神座谈会、全市人大农业农村工作会议等重要会议。加强了对乡镇人大工作的指导，协助落实了乡镇人大主席待遇，调整充实了乡镇人大干部。加强了机关干部队伍建设，改善了办公条件，老干部工作进一步加强，机关整体工作水平明显提高。

工作制度更加规范。坚持总结、借鉴、完善、创新的原则，向区六届人大二次会议提请审议并通过了《区人民代表大会议事规则》，并先后出台了《区人大常委会组成人员守则》、《区人大常委会会议事规则》、《区人大常委会专项工作评议试行办法》等4件规范性文件，建立健全了民主决定议题、坚持主题发言、工作评议满意度测评、审议意见交办、整改情况督查、监督情况公开等审议报告制度，进一步健全了机关各项管理制度，促进了人大工作的制度化、规范化。

作风建设不断深入。严格落实中央“八项规定”、省委“十项规定”、市委“六个带头”、区委“七个加强”等有关规定。坚持把调查研究作为改进作风的有效途径，常委会组成人员经常深入基层和实际，主动了解和支持“一府两院”工作，撰写了招商引资、农业特色产业、文化发展等13篇议题调研报告，协助省、市人大开展了“两化”互动、统筹城乡工作调研活动，使调研成为提高审议质量、推进工作开展的重要抓手。一年来，常委会还认真开展了创先争优、“党建创新”、“五新五讲”、“挂包帮”等活动，进一步加强了效能建设和党风廉政建设，树立了人大机关良好形象。

各位代表！一年来常委会工作取得的成绩，是在区委的坚强领导下，全体代表和常委会组成人员共同努力的结果，是“一府两院”协同工作的结果，也凝聚着全区广大人民群众的关注、支持和帮助。在此，我谨代表常委会向大家表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，常委会的工作与区委要求和全区人民的期

望还有一定差距。主要表现在：监督实效还有待继续增强，工作方式方法还需要进一步创新；代表工作有待继续加强，服务代表的水平还需要进一步提高；常委会及其机关自身建设还需要进一步加强。这些问题都需要在今后的工作中认真加以改进。

## **2013 年的主要工作**

2013 年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。市人大常委会工作的总体要求是：在区委的坚强领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕区委六届六次全会决策部署，牢牢把握“稳定增势、科学发展、跨越发展”工作基调，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，更好地发挥地方国家权力机关作用，为“加快建成全面小康社会和建设美丽朝天”作出新的更大贡献。

### **一、始终坚持党的领导，全面贯彻区委决策部署**

区委六届六次全会站在新的起点，提出了“加快建成全面小康和建设美丽朝天”奋斗目标，为今后一个时期我区人大工作指明了方向。我们一定要认真学习、深刻领会、全面贯彻，切实把思想和行动统一到党的十八大和区委六届六次全会精神上来，紧紧围绕“稳定增势、科学发展、跨越发展”工作基调，准确把握工作定位，依法行使各项职权，不断创新工作方法，努力提高工作实效，使学习贯彻十八大和区委六届六次全会精神成为推动常委会各项工作的强大动力。

### **二、以服务发展大局为根本，不断增强监督实效**

认真贯彻区委重大决策部署，紧扣全区经济社会发展大局，依法履行监督、决定、任免等职权。深入贯彻落实《监督法》和《四川省〈监督法〉实施办法》，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、视察调研等多种监督形式，适时听取和审议区政府关于国民经济和社会发展计划执行、财政预算执行、财政收支审计、工业经济发展、农业农村工作、重点项目

建设情况、旅游、商贸发展、生态建设等专项工作报告，对部分涉及群众切身利益的部门工作开展专项评议。进一步完善审议意见交办、整改情况督查、监督信息公开等机制，确保审议实效。重点检查《中华人民共和国食品安全法》和《区人大常委会关于进一步加强法制宣传教育的决议》执行情况，确保法律法规、决议决定的严格执行。继续抓好规范性文件备案审查，对重要规范性文件进行主动审查。继续抓好人大信访工作，努力维护群众合法权益。正确处理区委决策权和人大决定权的关系，依法研究决定重大事项，及时作出决议决定。加强对行使重大事项决定权相关问题的研究，出台《区人大常委会讨论决定重大事项的规定》。坚持党管干部原则和人大依法行使任免权的统一，严格执行《区人大常委会任免国家机关工作人员办法》，进一步规范任免程序，切实加强对于干部任职后的监督。

### **三、以支持代表履职为基础，积极发挥代表作用**

认真组织代表开展闭会期间的活动，坚持邀请代表参加常委会会议、视察、调研、执法检查，认真开展代表小组活动，丰富内容形式，推进代表活动常态化和规范化。进一步完善常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度，加强代表联络机构建设。进一步加强代表议案、建议办理工作，继续选择有影响的建议作为重点建议，提前介入，跟踪监督，确保办理实效。继续抓好人大代表、人大机关工作人员、乡镇人大主席学习培训工作，定期向代表寄送常委会公报和订阅报刊资料，通报工作情况，保障知情知政，提高履职能力。

### **四、以提高履职能力为保障，切实加强自身建设**

着眼于新形势对人大工作提出的新要求，大力开展“作风提升年”活动，进一步加强常委会思想、组织、作风和制度建设，增强依法履职能力。强化政治理论和业务知识学习，进一步提高人大常委会组成人员和机关干部政治素质、履职能力和业务水平。继续完善有关工作制度，更加注重制度的落实，提高制度的执行力，进一步提升人大工作制度化、规范化水平。

认真贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”和省、市、区委的具体要求，特别是要不折不扣地落实区委“七个加强”的规定，深入开展调查研究，密切联系人民群众，不断改进工作作风。要加强对宪法法律、人大制度和常委会履职情况的宣传，营造良好的工作氛围。要加强创新型机关建设，进一步创新工作方法，不断提高人大工作质量和服务水平。

各位代表，新的形势和任务，对人大工作提出了新的更高要求。让我们在中共朝天区委的坚强领导下，更加积极履行职权，更加扎实做好工作，不辱使命，不负重托，开拓进取，奋发有为，不断开创我区人大工作新局面，为加快建成全面小康社会和建设美丽朝天做出新的更大贡献！

## 广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议

### 关于广元市朝天区人民法院工作报告的决议

2013年3月7日广元市朝天区六届人大三次会议通过

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议听取并审查了区人民法院院长向军所作的《广元市朝天区人民法院工作报告》，会议决定批准这个报告。

## 广元市朝天区人民法院工作报告

2013年3月5日在广元市朝天区六届人大三次会议上

区人民法院院长 向军

各位代表：

现在，我代表区人民法院向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和其他列席的同志提出意见。

### 2012年工作回顾

2012年，我院在区委的坚强领导下、在区人大的有力监督下、在区政府的大力支持下、在区政协的民主监督下，以“打造一流队伍、争创一流业绩”为目标，以“阳光司法年”、“素质提升年”为抓手，忠实履行宪法和法律赋予的职责，全面开展各项工作，为全区科学发展、跨越发展提供了有力的司法保障。共受理各类案件1814件，审执结1803件，结案率为99.4%，其中，受理刑事案件64件，审结64件；民商事案件692件，审结683件；行政案件4件，审结4件；执行案件293件，执结292件，其他案件761件，结案760件，收结案比上年分别上升13%和17%。

#### 一、抓队伍建设，提升法院形象

2012年，我院继续深入开展了社会主义法治理念教育和政法干警核心价值观教育活动，多措并举，努力造就一支政治过硬、作风优良、业务精通、纪律严明的高素质队伍。

深化法治理念教育。坚持每季度一次集中学习、每月两次庭室学习制度，组织全院干警参加了司法规范化相关知识测试和“人民法官为人民”在线考试等活动，开展了学习经验交流会及社会主义法治理念大讨论活动，先后选派16人次参加了国家法官学院、省法官学院的各类培训，42人次参加了市中院举办的业务培训，通过系列活动的开展，干警的服务意识、大局意识明显增强，为民意识、自律意识不断提高，和谐向上氛围更加浓厚。

羊木人民法庭被评为“四川省法院系统先进单位”，一人荣立个人三等功。构建廉政惩防体系。严格执行廉洁勤政保证金制度和个人重大事项报告制度，每月向干警推荐一篇反腐倡廉文章并召开一次廉政教育谈心会，每周更新一次院局域网和电子显示屏上的廉政警言，要求每位干警自书一句警言作为座右铭，开展了各部门、各岗位廉政风险点自查活动并针对查找出的风险点提出了相应的防控措施，继续充分发挥廉政监督员和廉洁监察员作用，在院机关和人民法庭设置了廉政举报箱，形成了内外监督合力。加强党组织建设。坚持抓党建带队伍促审判，对三个支部进行了改选，投资2万余元建成了党员活动室。坚持每季度一次中心组学习、半年一次民主生活会，继续深入开展“创先争优”活动。加强人民陪审员建设。通过进一步加强人民陪审员的培训与管理，不断提高人民陪审员的综合素质。2012年，区人大常委会为我院任命了2名专职人民陪审员，我院及时配置办公设施，确保专职陪审员能够驻庭办公。人民陪审员全年共参与审理案件156件，占适用普通程序案件的65.3%。主动服务大局，自觉接受监督。始终坚持党对法院工作的绝对领导，坚持重大事项、重大案件报告制度，主动服务区委、政府工作大局，积极参与兰渝铁路拆迁安置协调，全力做好挂包帮等中心工作。牢固树立监督意识，自觉接受人大代表、政协委员和社会各界的监督；对人大代表、政协委员提出的意见、建议落实专人负责，限时办结，及时回复；邀请人大代表、政协委员走进法院指导工作，视察法庭建设。2012年，我院接受了区人大常委会对我院执行工作的专题审议，并针对审议意见及时进行了回复和整改。依法接受检察机关的法律监督，广泛接受人民群众和新闻媒体的监督。

## **二、抓审执工作，提高审判质效**

继续贯彻“严打”方针，坚持宽严相济刑事政策。审结各类刑事案件64件，判处人犯101人，判处十年以上有期徒刑12人，五年以上十年以下有期徒刑15人，对魏某等人贩毒案件、李某等人抢劫案件、任某等人非法

制造爆炸物品案件等一系列恶性犯罪实施了严厉打击。对情节轻微、主观恶性不大、有悔改表现的 47 人依法适用缓刑和免于刑事处罚。如对未成年人李某寻衅滋事、六旬老人王某过失致人死亡等案件被告人依法判处缓刑，体现宽严相济刑事政策。加大刑事自诉案件调解力度，审结的刑事自诉案件全部调解结案。及时处理民商事纠纷，着力化解社会矛盾。依法审理了人身损害赔偿、婚姻家庭纠纷、机动车道路交通事故赔偿纠纷、劳动争议等民商事案件 683 件，其中调解 440 件，调解率 64.4%，有效化解了社会矛盾。如当“3·3”特大交通事故发生后，我院第一时间介入到该案的处理中，适时导入法律程序，在受害人怠于启动司法程序维权的情况下，把相关责任人纳入司法程序，为后一步赔偿奠定了坚实的法律基础。加强行政审判，推动依法行政。受理行政案件 4 件，审结 4 件。推行诉外沟通、庭前对话、庭中协调的工作方式，既注重维护行政相对人合法权益，又注重规范行政机关依法行政，确保“三个效果”的有机统一。坚持监督与支持同步，积极参与重大项目拆迁、征地安置等具体行政行为的协调工作。完善化解“执行难”工作机制，努力维护司法权威。受理执行案件 293 件，执结 292 件，执结标的近 8000 万元。通过加大执行力度、推进执行公开、实施执行联动、注重执行效果，较好地维护了当事人的合法权益。特别是在执行市院指定的众森公司系列案件中，我院执行专案组，将涉及众森公司矛盾纠纷的 500 余名信访当事人，根据不同诉求划分成九个群体，分别剖析矛盾根源，寻求解决途径，逐个突破化解，目前其预售的 500 余套房屋已交付，信访群体稳定，诉讼案件的受偿率在 80%左右，该项工作得到了市委政法委、市中院的高度评价。积极参与“无执行积案先进法院”创建工作，目前我院旧存执行积案已全部执结，2012 年，我院被省高院表彰为“无执行积案先进法院”。狠抓审判质效，不断提升案件质量。以着重培养全院干警的审判质效意识为根本，进一步建立健全审判质效考评机制。立案庭充分利用局域网平台，严格执行《案件流程管理办法》，在立案审查、

受理、分案等环节提高工作效率；审、执业务部门实行案件办理责任制，落实办案责任人、强调办案质量，提升办案效率；审管办对案件流程的跟踪提示、临界预警、节点监控、督查督办等方面加强管理，坚持执行审判效率每月通报制度和案件流程通报制度，制定和实施了《质效考评奖惩办法》。案件平均结案周期比上年缩短近 20 天。通过案件质量评查、庭审质量评查、裁判文书评查等工作的开展，案件服判息诉率大幅上升，2012 年我院所办结的案件服判息诉率达 97%，上诉案件的改判率和发回重审率仅为 4%和 1%。强化信访化解工作，确保社会和谐。制定了《涉诉信访化解稳控工作办法》，认真落实了首访接待制、院长随访接待制，畅通告诉申诉渠道；成立诉讼服务指导中心，引导当事人正确行使诉权，在立案接待大厅设立导诉台，加强诉讼引导，增配力量加大诉前调解工作力度，在立案大厅摆放便民诉讼常识卡、诉讼风险提示书和诉讼权利义务告知书等诉讼资料，方便当事人诉讼；实行“一站式诉讼服务”，减轻当事人诉累，对符合立案条件的案件做到当场立案、当场排期、及时送达；及时准确做好诉讼费用的收取、退费、执行款领取等工作，简化审批手续，特别是针对年初政协委员《关于简化诉讼费退费程序》的提案，我院认真进行了研究和整改，将原来退费审批签字程序前移到立案大厅前台办理，最大限度实现便民利民；加大司法救助力度，全年共为困难当事人缓交诉讼费 143 万余元，免交、减交诉讼费 45 万余元，共为困难当事人发放执行救助资金 11 万元，使 17 案 24 名生活确有困难的申请执行人及时得到司法救助。

### 三、抓文化建设，营造文化氛围

以打造和谐向上、争先创优的团队为目标，制定了《2012-2016 年度法院文化建设实施规划》和《2012 年度法院文化建设实施方案》，重点加强全院干警行为文化建设、精神文化建设、廉政文化建设和文化阵地建设。提炼了“尚法求公、忠廉为民、厚德致和”的朝天法院院训，成立了篮球、歌咏、舞蹈、司法调研等九个兴趣活动小组，干警健身房已建成并投入使

用，体现法院文化的书法及美术作品已全部上墙，院史室、图书室正在建设中。开展了“法院文化建设年”庆“五四”篮球赛、“庆七一、迎十八大”运动会等系列活动，成功举办了全市法院系统首届男子篮球赛朝天赛区赛事活动，并在此项赛事中获得全市第一名。

#### 四、抓基础建设，保障审执工作

全面完成新办公楼的后期工程建设，对全院办公区域合理划分，立案大厅、大中小审判庭、大小会议室、审委会会议室等硬件设施全面建成。以上级信息化建设为契机，完成旧办公楼信息化业务用房改建项目。在区委、区政府和市中院的关心支持下，及时启动系列招标程序，对全院及法庭办公设备进行了采购更新、安装了监控设备、为全院办公室安装了空调，营造了良好办公环境。通过积极向上争取，市中院在物资装备上给予大力支持，为我院装备了价值 80 余万元的台式电脑、笔记本电脑、扫描仪、高清视频会议系统等办公设备。在良好基础设施的支撑下，我院实现了与中级法院、省高院的三级联网，公文全部通过网上流转处理，所有案件均建立电子文档并输入到法院管理信息系统，方便审判人员、司法机关和案件当事人、律师等查阅案件。2012 年，我院被市中院表彰为“两庭建设先进单位”，两名干警因在两庭建设工作中表现突出受到市中院表彰。

各位代表，2012 年，我院各项工作取得了一定的成绩。成绩的取得，与区委坚强领导、区人大及其常委会有力监督、区政府、区政协以及社会各界大力支持和关心是分不开的。在此，我谨代表区人民法院表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我院工作还存在一些困难和不足，主要表现在：均衡结案的能力和水平有待提高；执行力度仍需进一步加大，审判作风尚需进一步改进，司法能力有待进一步提升，司法为民措施仍需进一步强化；案多人少矛盾依然存在等。对此，我们将切实采取措施，认真加以解决，也恳请各位代表一如既往地予以监督、关心和支持！

## 2013 年工作思路

2013 年我院工作指导思想是：坚持以党的十八大精神为指导，围绕争创“两个一流”工作目标，深化能动司法，依法服务大局，突出民生司法，优化案件质效，加强队伍建设，提升司法公信，为建成全面小康和建设美丽朝天提供更加优质高效的司法保障和服务。

一是坚持党的领导，在以科学发展观统领法院各项工作中寻求新突破。要始终坚持党对法院工作的绝对领导，确保法院工作正确政治方向，全力服务建设社会主义和谐社会目标任务；要始终坚持以社会主义法治理念武装干警头脑，以创新精神指导法院具体工作，进一步加强法院自身建设，确保严格、公正、高效司法。

二是以服务大局为第一追求，在保障全区经济社会跨越发展上寻求新突破。坚持依法办案与能动司法、促进发展与保障民生相结合，始终围绕维护全区社会稳定，促进全区经济发展来思考、谋划法院工作，切实增强服务建设生态文明繁荣和谐新朝天的主动性和实效性；深化宏观经济分析研判机制，密切关注案件审理中发现的新情况、新问题，深入调查研究，强化司法应对，及时提出司法建议。

三是以执法办案为第一要务，在营造和谐稳定社会环境上寻求新突破。始终坚持宽严相济的刑事政策，依法严惩危害国家安全、扰乱社会治安、侵害群众利益、破坏市场秩序以及贪污贿赂等犯罪活动；进一步加强刑事被害人救助和轻微刑事案件和解工作，最大限度增加和谐因素，减少社会对抗；始终坚持“调解优先、调判结合”工作原则，进一步加大诉讼调解力度，把调解、和解贯穿于立案、审判、执行、信访各个环节；狠抓案件审判质效，建立健全法官业绩档案，完善法官晋职晋级考评考核机制，全面提升审判质效；继续坚持在健全涉诉矛盾纠纷排查机制、预警机制、化解机制和源头治理上下功夫，不断完善矛盾化解制度体系、责任体系和考评体系，提高矛盾化解成效。

四是以保障民生为第一目标，在维护广大群众合法权益上寻求新突破。进一步健全完善司法便民、利民措施，深化“法律五进”活动，拓宽巡回办案、就地立案、就地调解范围，让人民群众更加方便地行使诉权，更加便捷地参加诉讼，更加真切地感受司法公正与高效；进一步健全重大司法决策和重大案件审理倾听民意以及司法管理回应民意机制，提高司法服务人民群众的水平；进一步完善诉讼服务指导中心工作职能，把服务中心建设成为集诉讼服务、诉前调解、诉调对接、案件速裁、立案受理为一体的综合服务机构；着力完善弱势群体司法救助制度，建立健全司法救助与社会救助对接机制，切实帮助涉诉群众解决实际困难。

五是以廉洁司法为第一标准，在优化法官队伍作风上寻求新突破。认真落实中央八项规定，扎实开展司法廉洁教育，切实改进司法工作作风；进一步强化党风廉政建设责任制，健全廉政风险节点防控机制，完善公正廉洁制度体系，确保法官清正、法院清廉、司法清明；进一步推进司法公开，完善裁判文书上网、法院开放日制度，让司法在阳光下运行；进一步加强民意沟通、推进司法民主，紧紧依靠区委的领导，自觉接受人大监督和政协民主监督，及时主动地向区委、区人大常委会汇报法院工作情况、重要工作部署和重大事项，广泛听取代表、委员对法院工作的意见和建议，积极主动办好代表、委员建议提案和关注的案件；进一步加强法官“五大能力”建设，强化教育培训，更新法官办案理念，切实强化“四项要求”的落实；进一步加强法院文化建设，逐步形成浓厚的法院文化氛围。

各位代表，新的时期，新的使命，人民法院肩负的任务更加繁重，我们决心在区委的正确领导下，在区人大、区政府、区政协和社会各界的监督、关心和支持下，求真务实，开拓创新，为建成全面小康和建设美丽朝天作出新的更大的贡献！

**广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议  
关于广元市朝天区人民检察院工作报告的决议**

2013年3月7日广元市朝天区六届人大三次会议通过

广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议听取并审查了区人民检察院检察长李红所作的《广元市朝天区人民检察院工作报告》，会议决定批准这个报告。

# 广元市朝天区人民检察院工作报告

2013年3月5日在广元市朝天区六届人大三次会议上

区人民检察院检察长 李红

各位代表：

现在，我代表区人民检察院向大会报告工作，请予审查。并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2012年检察工作情况

2012年，我院在区委和上级检察机关的领导下，在区人大及其常委会的监督、区政府的支持和区政协的民主监督下，深入贯彻落实科学发展观，以“求发展，争创新，再上新台阶”为总体工作思路，加强执法规范化、队伍专业化、管理科学化、保障现代化建设，为维护社会公平正义，群众幸福平安，认真履行了职责。

### 一、围绕服务发展大局，检察职责履行取得新成效

打击严重刑事犯罪，维护社会和谐稳定。受理审查批准逮捕案件44件76人，依法批准逮捕61人，不批准逮捕11人，决定逮捕4人，审结率100%。受理移送审查起诉案件100件163人，人均办案达82人。提起公诉82人，不起诉7人，公安机关撤案34人，退回补充侦查40人。突出重点，打击严重刑事犯罪。结合治安形势，重点打击暴力犯罪、多发性侵财犯罪和毒品犯罪，批捕诈骗、盗窃等侵财性犯罪23人，占受案的30.26%；批捕毒品犯罪25人，占受案的32.89%。推行刑事和解，努力修复社会关系。落实宽严相济刑事司法政策，修复因犯罪所损害的社会关系。如被告人王某某过失致人死亡案，通过多次深入案发地给被告人的儿子及被害人家属做工作，协调政府及民政部门解决被害人家属生活困难，最终王某某得到被害人家属的谅解，被判处缓刑，较好地化解了双方的矛盾，做到案结事了。完善维稳工作机制，化解社会矛盾。开展“下访寻问题，就近解难题”活动，

深入柏杨乡化解矛盾 2 件，调处 2 件；继续保持“零上访”先进单位和国家级“文明接待室”称号，坚持检察长接待日活动，受理群众来信来访 5 件。积极试行执法办案风险评估预警机制，对不捕 1 人、逮捕 1 人、不起诉 4 人等案件进行风险评估预警。继续推行不捕案件说理工作制度，发出《不捕理由说明书》11 份。落实综合治理，维护社会稳定。及时分析社会治安状态，专题调研《关于朝天区过境毒品案件高发的分析与思考》引起市院、省院的高度重视，被省院作为《检察情况反映》向全省印发。积极配合处置群体性事件和突发事件，关爱未成年人等弱势群体，预防未成年人犯罪，组织党员志愿者服务队关爱留守儿童。

查办和预防职务犯罪，促进反腐倡廉建设。初查职务犯罪案件线索 8 件，立贪污贿赂犯罪案件 2 件 2 人，大案率 100%，侦结率 100%，1 人被判处有期徒刑 7 年 6 个月。突出办案重点，维护群众利益。坚持以查办社会反响强烈的行业为重点，立案查处了朝天区农业局原局长余某某在任区水务局副局长期间利用分管河道采砂、河道执法的便利受贿 40 万元大案，引起区委政府高度重视，全面清理整顿矿产资源管理、开发中的问题，切实加强生态环境、矿产资源的保护，达到法律效果、社会效果和政治效果的有机统一。预防职务犯罪，规范职务行为。针对重点行业开展预防和警示教育，先后为区信用联社、区交通局、区交警大队等单位进行职务犯罪预防专题讲座、警示教育和法制宣传 7 次，受教育干部 400 余人次。就查办余某某受贿一案中发现的教育、制度、监督等方面存在的问题，及时向发案部门发出检察建议，得到区委领导肯定。监督曾家山步行街、雪溪洞光亮工程、飞仙关嘉陵江大桥等一大批 BT 模式招商项目的开标评标，通过分析研究 BT 模式招商存在的缺陷、查询投资人有无行贿犯罪记录等手段，提出预防检察建议，严密防控职务犯罪。

强化法律监督职责，促进公正廉洁执法。加强侦查活动及立案监督。对公安机关侦查行为口头纠正违法 8 次，专项清理“在逃人员”、“另案处

理人员”案件 21 件 30 人。立案监督案件 7 件，其中应当立案而未立案 2 件，如在审查犯罪嫌疑人陈某某等 4 人涉嫌运输毒品一案时，发现对陈某某涉嫌非法持有枪支未立案侦查，监督后公安机关及时立案。加强刑事审判监督。积极追求对刑事被害人、被告人、社会的公平公正，如针对法院对石某、邓某非法持有毒品一案认定事实错误、量刑不当的判决依法提起抗诉，得到市院支持。推行量刑建议，对 20 余人发出量刑建议被法院采纳。加强对民事、行政诉讼活动监督。立案民事行政案件 5 件，其中提请抗诉 2 件，建议提出抗诉 2 件，和解 1 件。加强执行监督，促成执行和解 2 件。立案民事诉讼违法行为调查案件 1 件，对审判人员所办案件建议提出抗诉，被市院采纳。加强对刑罚执行和监管活动的监督。对 106 名社区矫正人员建立监督对象台账，开展专项监督检查，发出纠正违法通知书和口头检察建议 4 次。

完成中心工作任务，服务经济社会发展大局。在联系柏杨乡“挂帮包”中，十余次带队深入东升村、柏杨乡小学实地查看，制定落实帮扶方案，解决实际问题，联系广元晖鸿建设有限公司为乡政府捐赠资金 30 万元，改善办公条件；为柏杨乡小学捐赠资金 120 余万元，改建学校大门、操场、食堂、体育设施等；资助 10 名学生生活费 2 万元。使“挂帮包”工作落到实处，收到实效。委派一名副检察长牵头负责兰渝铁路羊木火车站建设前期拒不拆迁的 7 户拆迁工作，在群众不理解政策、不配合拆迁，致使拆迁工作停滞长达一年有余，已影响火车站建设项目正常落户的情况下，吃住在拆迁现场，逐户谈心交心，用政策明心、用情感交心，仅用短短的一周时间，就带头完成 3 户的拆迁工作并带动其他 4 户完成了整体拆迁任务，得到区委政府充分肯定。

## 二、围绕检察工作主题，社会管理创新取得新成果

延伸检察触角，检察室工作成效好。以“打造法律监督平台、群众工作平台”为抓手，提高工作实效。提前介入片区内刑事案件 3 件，考察社

区矫正人员 23 人次。帮教片区内不起诉人员 3 人，在对未成年人王某、何某、陈某不起诉案中，积极向他们讲解法律，帮助就业，让三人回归社会，健康成长。紧紧抓住“群众工作”这条主线，通过开展接访和法制宣传，与群众零距离接触，畅通诉求渠道，发现并成功化解矛盾纠纷 3 起，预防群体性事件 1 起，得到了当地群众好评和党委认可。

强化案件管理，案管改革成效好。在市院没有硬性要求的情况下，自加压力从“零”起步，提出“三化三到位”的要求，即建设标准化、规范化、信息化，做到认识到位、执行到位、保障到位，克服“院小人少财力不足”的困难，设置机构，配备 2 名专职案管人员；建成管理大厅，配置高速扫描仪等信息化设备；探索案管工作程序化、信息化管理，制定印发《案件管理办法》等七项管理制度；按规范化、标准化进行运转，积累基层案管工作经验，及时向上反馈工作情况。

开展民事违法行为调查，民行监督取得新成效。结合朝天实际，积极探索民行工作新思路，通过对一起借款合同纠纷案件违法行为的认真调查，提出再审检察建议八件，法院采纳后一月之内撤销八份虚假裁定，这一监督行为得到省院的高度肯定，被作为经验在全省检察长会议上交流发言；撰写的《找好工作突破口，确保“三个到位”，推动民事行政诉讼违法行为调查取得明显成效》的经验材料被省院以川检民[2012]15号文件下发全省检察机关学习，该案亦被省院确定为民事诉讼违法行为调查典型案例。

加强内部管理，“小院管理模式”取得新成效。面对“院小人少案多事杂”的局面，打破用人的固有“条块”模式，整合力量，科学布局，整体推进。建立大监督格局，常态工作分职责履行，动态监督举全院之力进行；建立大刑检格局，整合侦监、公诉力量；建立大自侦格局，整合反贪、反渎、法警、技术力量；建立大信访格局，整合控申、民行、案管力量；建立大综合格局，整合政治、纪检、办公室、计划财务、技术保障力量。在分线管理、整合使用的基础上，灵活抽调，责任到头。如利用自侦部门的

空闲时间，抽调年轻干警办理批捕案件、公诉案件，既锻炼了干警的业务能力，又调整和优化了人力资源。这一管理模式得到省、市院的高度肯定。

### **三、围绕依法接受监督，执法公信力取得新形象**

自觉接受人大、政协监督。严格执行人大及其常委会的决议，认真负责地对待人大代表、政协委员的批评、意见和建议，建立经常性联系机制，邀请人大代表、政协委员视察 40 余人次，走访人大代表、政协委员 20 余人次。向人大代表、政协委员通报检察工作情况 2 次，订阅《检察日报》、《人民监督》等报刊杂志，寄送《检察简报》、《工作总结》等检察资料，以便他们及时了解并监督检察工作。

主动接受社会监督和司法制约。接受人民群众和社会各界的监督，深化人民监督员制度，提请人民监督员监督案件 1 件，意见被采纳，邀请人民监督员参加职务犯罪庭审观摩 1 次 5 人。严格执行分工负责、互相配合、互相制约的诉讼原则，自觉接受法院、公安等相关部门的司法制约。高度重视舆论监督，建立舆情引导及应急处置机制，主动回应社会关切。

认真强化内部执法监督。严格执行职务犯罪案件审查逮捕报上一级检察院决定、讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度。认真组织执法规范化专项培训和考核，推进检察人员执法档案建设，落实执法过错责任追究制。绘制业务科室廉政风险防控图，找准廉政风险防控点，建立岗位廉政风险防范承诺、预警、问责机制，使廉政风险防范覆盖检察权行使全过程。

### **四、围绕强素质抓廉洁，班子队伍建设取得新突破**

不断加强机关党的建设。深入开展学习实践科学发展观活动，提高班子思想政治整体水平，切实发挥领导干部先锋模范作用，积极推进党内民主，不断增强党组织的向心力、凝聚力和战斗力。

不断提高队伍政治素质。深入开展政法干警核心价值观教育主题活动，开设专家讲座、组织干警开展组织活动、参加主题辩论赛等形式，在全院

掀起学习的热潮。与此同时，扎实深入开展创先争优活动，1人被区委表彰为创先争优“先进个人”，1人被市委表彰为清网行动“先进个人”。1人次及1个办案组被省院荣记二等功。

不断提升队伍监督能力。坚持以培养素质和提高能力为目标，不断推动检察队伍专业化建设。开展岗位培训，组织干警参加省院各项业务培训20余人次。通过合理安排工作，妥善解决工学矛盾，支持和鼓励干警参加法律硕士研究生教育和司法考试，进一步优化队伍学历层次，干警专业水平得到提高。

不断优化班子和队伍结构。开展领导班子创“四好”活动，班子连续多年被表彰为“四好”领导班子，1人被表彰优秀领导干部；落实队伍建设领导责任制和“一岗双责制”；对班子结构、中层干部结构进行符合工作实际的调整，增设1名副检察长，对空缺的中层职位进行竞争上岗，将4名优秀年轻干警提拔到中层岗位进行锻炼，尽早让他们成长起来并担起重担。

不断加强廉洁从检建设。建立和完善好干部《廉政档案》；认真履行党风廉政建设责任制，健全适合检察特点的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。强化领导干部监督管理，严格落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，加强班子成员的沟通和交流，加强成员之间的监督、干警对领导干部的监督，定期征求干警对领导班子的意见和建议，提高决策透明度和公信度。全年未出现党风廉政责任事件。

## **五、围绕强科技促发展，检务保障工作取得新进展**

做好经费保障工作。严格按照基层检察院公用经费保障标准做好年度经费预算工作，保持符合经济社会发展的增速，较好地保障了办公、办案的需求。

加强基础设施建设。将办公楼改造、办案及技术用房改造、干警素质能力建设、检察室建设纳入秦巴山区连片扶贫规划；购置办公、办案用车2台，投入20余万元建成检察室，投入30余万元建成规范化、标准化、信

息化的案管大厅。

加强信息化建设。建设并不断完善专线数据系统、党政网、三级机要通道、检察院域网、视频会议系统、政法专网、办公办案系统等，有效推动检察业务、队伍建设、后勤保障和信息化相结合的管理机制，基本实现了信息化办公办案。

加强机构编制工作。争取中央政法专编 1 人，协警编制 2 人，保留工勤编制 3 人；增设机构 2 个，增加正科级领导职数 1 人，副科级领导职数 2 人。上挂锻炼、下挂锻炼各 1 人。为解决干警政治待遇、调动工作积极性打下了坚实的基础。

抓好从优待检工作。以解困难拴人心为目标，建设并完善食堂、车库、健身房、周转房，更加完善和提高“吃饭、穿衣、行路、通信、住房”五个保障水平，尽最大努力解决干警政治待遇、经济待遇，家庭困难、子女就业就学等后顾之忧，提升干警工作积极性，打造“温暖”集体。

各位代表，检察工作取得的成绩是朝天检察人共同努力的结果，更是区委坚强领导、人大有力监督、政府大力支持、政协民主监督及社会各界、人民群众关心支持的结果。在此，我代表区人民检察院向你们表示衷心的感谢！

2012 年，工作虽然取得了一些成绩，但还存在很多困难和问题，一是检察编制太少，制约了检察事业的发展；二是部分检察人员深入研究业务工作不够，专业化人才体系建设尚未完成，法律监督能力不强；三是检务保障水平较低，行政装备老化；四是检察科技含量低，科技人才缺乏。

### **2013 年的工作思路及任务**

2013 年，我们将全面贯彻落实十八大精神，坚决服从党的领导，服务工作大局，坚决服从上级院领导，全面履行职责。以“抓规范、促质量、强能力”为总体工作思路，抓执法规范化、管理规范化、保障规范化，促进案件质量提升、管理质量提升、保障质量提升，增强班子决策能力、队

伍执行能力，全面提高检察工作水平和质量，为建成全面小康和建设美丽朝天提供强有力的司法保障。

更加有为地服务经济社会发展。坚持把检察工作放到全区工作大局中去谋划和推进，准确把握全区经济发展“稳定增势、科学发展、跨越发展”的工作基调，找准检察机关服务大局的结合点和切入点，立足法律监督职能，把执法办案与服务发展结合起来，不断提高服务能力和法律监督能力。

更加有为地维护社会和谐稳定。以执法办案为中心，积极参与社会治安综合治理，依法惩治各类刑事犯罪，不断增强人民群众安全感。加强和创新社会管理，继续推进检察室、案管改革，深化社区矫正法律监督、未成年人刑事检察、检调对接、刑事被害人救助等工作，强化矛盾纠纷源头治理，促进依法行政和社会管理法治化。

更加有为地维护司法公正和法制权威。执行贯彻好修改后刑事诉讼法、民事诉讼法，做到敢于监督、善于监督、依法监督。加强和改进惩治预防职务犯罪工作，着力查办制约发展、侵害民生的腐败案件，进一步增强预防职务犯罪效果。加强对侦查、审判、执行环节的法律监督，加强对非法取证、滥用强制措施、侵犯诉讼权利等问题的监督。

更加有为地提升执法亲和力和公信力。大力加强检察文化建设，全面推进队伍专业化，提升职业素质和司法礼仪，严格队伍日常管理，强化自身反腐倡廉和纪律作风建设。进一步加强人大代表、政协委员、人民监督员、特约检察员联络工作，完善联系服务群众工作机制，提升执法亲和力和公信力。

各位代表：面对新形势新任务，我们将认真贯彻本次会议精神，更加自觉地接受监督，团结和带领全院干警，更加勤奋的工作，更加有效地履职，为朝天经济社会事业发展做出新的更大贡献！

## 广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议 主席团关于代表提出议案的处理意见的决定

2013年3月6日区六届人大三次会议主席团第二次会议通过

根据主席团的规定，截止2013年3月5日18时，议案审查委员会共收到代表十人以上联名提出的议案3件。即：第六代表团向阳等21名代表联名提出的《关于加快推进中子至曾家二级公路建设的议案》（第1号）；第五代表团刘继光等11名代表联名提出的《关于沙河场镇改道的议案》（第2号）；第六代表团李登彬等14名代表联名提出的《关于深度开发曾家山景点形成曾家山旅游环线的议案》（第3号）。

根据议案审查委员会《关于代表议案处理意见的报告》，主席团决定3项议案不列入本次大会议程，而作为重点代表建议，由区人大常委会转交区人民政府研究处理。

# 广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议

## 议案审查委员会关于代表提出议案处理意见的报告

2013年3月6日在区六届人大三次会议主席团第二次会议上

主任委员 田新华

大会主席团：

根据主席团的规定，截止2013年3月5日18时，议案审查委员会共收到代表十人以上联名提出的议案3件。即：第六代表团向阳等21名代表联名提出的《关于加快推进中子至曾家二级公路建设的议案》（第1号）；第五代表团刘继光等11名代表联名提出的《关于沙河场镇改道的议案》（第2号）；第六代表团李登彬等14名代表联名提出的《关于深度开发曾家山景点形成曾家山旅游环线的议案》（第3号）。

议案审查委员会审查认为，第1号议案着眼于曾家山旅游和蔬菜产业快速发展的需要，指出了制约产业进一步发展壮大的交通瓶颈，提出了加快推进中子至曾家二级公路建设的议案，应当给予充分肯定。但是，中曾二级公路建设投入巨大，必须依靠上级项目支持，同时政府工作报告对2013年城乡基础设施的重点放在“南连西拓”上，该议案所提事项将在下一步工作中进行认真研究。第2号议案着眼于加快推进沙河集镇建设、提升集镇品位，同时确保沙曾公路交通运输安全，提出了在场镇沿河边（木材检查站—石拱桥）新建一条滨江路的议案，具有可行性和可操作性。但是，该议案所提事项属于区人民政府的局部具体工作，同时也属于乡镇人民政府的地方事务，不宜列入本次大会议程进行讨论。第3号议案着眼于发展大曾家旅游，提出了“深度开发、形成环线”的旅游工作议案，具有全局视野和参考价值。但是，该议案内容不完整，案据还不够充分，缺乏具体方案，可操作性不强，无法提交大会审议。

议案审查委员会建议，由主席团决定 3 件议案不列入大会议程，转为代表建议处理。

此外，议案审查委员会收到代表建议 113 件，连同建议的 3 件议案，共计 116 件。从来自代表团看，第一代表团 11 件、第二代表团 10 件、第三代表团 21 件、第四代表团 11 件、第五代表团 28 件、第六代表团 35 件；从提交对象看，政府工作 115 件，法院工作 1 件；从涉及行业看，交通建设 26 件、农业农村工作 24 件、城乡建设和环境资源 18 件、教育卫生 17 件、文化旅游 12 件、其他各方面 19 件。这些建议全部由区人大常委会转交有关方面研究处理。

以上报告，请予审议。

## 广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议议程

2013年3月4日广元市朝天区六届人大三次会议预备会议通过

- 一、听取和审查广元市朝天区人民政府工作报告
- 二、审查和批准广元市朝天区2012年国民经济和社会发展规划执行情况及2013年计划的报告
- 三、审查广元市朝天区2012年财政预算执行情况和2013年财政预算的报告，批准2012年区财政预算执行情况和2013年区财政预算
- 四、听取和审查广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告
- 五、听取和审查广元市朝天区人民法院工作报告
- 六、听取和审查广元市朝天区人民检察院工作报告

# 广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议 主席团和秘书长名单

2013年3月4日广元市朝天区六届人大三次会议预备会议通过

**主席团成员** (35人, 按姓名笔画为序)

于天文 马天贞(女) 王斌 王天会(女) 王长华  
王品邦 王祝远 王盖明 仇雷 卢达昌  
龙太荣 田新华 李城 李治成(朝天镇)  
杨梅(女) 杨奉明 何荣生 沈万全 张大鸿  
张绍军 张晓春 张浩广 陆春华(女) 易铭君  
周仁福 郑刚 赵铮 赵志文 赵思明  
姚昌建 秦卫星 黄光明 黄照鹏 梁黎(女)  
蔡邦银

**秘书长**

王祝远

**广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议  
计划预算审查委员会名单**

2013年3月4日广元市朝天区六届人大三次会议预备会议通过

**主任委员**

田新华

**委员**(4人,按姓名笔画为序)

杜喜宗      张满德      赵思明      姚昌建

**广元市朝天区第六届人民代表大会第三次会议  
议案审查委员会名单**

2013年3月4日广元市朝天区六届人大三次会议预备会议通过

**主任委员**

田新华

**委员**(4人,按姓名笔画为序)

苏科年      李治成(朝天镇)      杨奉明      赵志文