

广元市朝天区  
人民代表大会常务委员会  
公 报

2020·第三号

## 目 录

在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议结束时的讲话 .....	蔡邦银 (1)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于政府工作报告的决议 .....	(10)
政府工作报告 .....	伏玉琼 (12)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于 2019 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况及 2020 年计划的决议 .....	(34)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议计划审查委员会关于朝天 区 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2020 年计划草案审查结果 的报告 .....	(35)
关于广元市朝天区 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2020 年计 划草案的报告 .....	(38)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于 2019 年财政预算执行 情况和 2020 年财政预算的决议 .....	(52)
广元市朝天区人大常委会关于朝天区 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案审查结果的报告 .....	(53)
关于广元市朝天区 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案的报 告 .....	(56)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于广元市朝天区人民代 表大会常务委员会工作报告的决议 .....	(68)
广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告 .....	(69)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于广元市朝天区人民法 院工作报告的决议 .....	(79)
广元市朝天区人民法院工作报告 .....	(80)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于广元市朝天区人民检	

察院工作报告的决议 .....	(93)
广元市朝天区人民检察院工作报告 .....	(94)
广元市朝天区人民代表大会公告 .....	(106)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议议程 .....	(109)
广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议主席团和秘书长名单 .....	(110)
广元市朝天区第七届人民代表大会社会建设委员会主任委员名单 .....	(111)
广元市朝天区人大常委会任免名单 .....	(112)

## 在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议结束时的讲话

市委常委、区委书记 蔡邦银

(2020年7月19日)

各位代表，同志们：

区七届人大五次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕了。这次会议，是在疫情防控阻击战取得重大战略成果、加快恢复经济社会秩序的关键时期，召开的一次重要会议。

会议开得很成功，取得了诸多成果。会议系统回顾了2019年以来的发展成果，特别是新冠肺炎疫情防控以来的工作，进一步坚定了全区上下战胜困难挑战、同步建设小康社会的信心和决心。会议审议通过了政府工作报告等6个工作报告，科学确立了2020年下一阶段的目标任务和重点工作，切实统一了思想、明确了方向、凝聚了力量。会议依法完成了各项选举任务，新当选的同志进行了宪法宣誓，充分体现了党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一。会议期间，全体代表牢记初心使命、肩负人民重托、依法行使职权，体现了高度负责的政治态度，展现了昂扬向上的精神风貌，值得充分肯定。

在此，我代表区委，向大会的成功召开表示热烈的祝贺！向新当选的区人大常委会副主任、委员、区监察委主任、区法院院长，表示热烈的祝贺！向全体代表和与会同志的辛勤工作，表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！

历史洪流浩荡、滚滚奔流向前。回顾过去的发展成就，我们信心满满、激情满怀。

2019年是新中国成立70周年，也是朝天建区30周年。踩着30周年的历史步点，2019年朝天取得了里程碑意义的历史成就。在这一年中，

我们的经济总量突破了 60 亿元大关，达到 64.24 亿元，这是六届区委以来的第 4 次突破。之前分别是 2013 年突破 30 亿、2016 年突破 40 亿、2018 年突破 50 亿。这一年，我们高质量完成了脱贫摘帽历史使命，成功退出贫困县序列，被评为“摘帽先进县”，年度成效考核、驻村帮扶、东西部扶贫协作等工作均获得“好”的等次。这一年，全区文旅经济发展迅猛，朝天入选“天府旅游名县候选县”，曾家山连续 3 年入选中国十大避暑名山，“栈道之都·养生天堂”的知名度美誉度进一步提升。这一年，全区农村居民人均可支配收入增速继续排位全市第 1，六届区委以来第四度荣获全省农民增收工作先进县区。这一年，城乡区域发生历史性变革，乡镇由 25 个调整为 12 个，减幅 52%；行政村由 214 个调整为 124 个，减幅 42%；社区由原来的 7 个增加到 15 个。这一年，全区党风廉政建设满意度全省排名第 35 位、全市第 1 位，取得了历史最好成绩。同时，生态环境、投资环境、社会环境都全面优化，为全区跨越发展提供了坚强保障。

这些成绩是历史性的、也是开创性的，令人欣慰、令人鼓舞、令人振奋。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚定贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实党中央和省委、市委决策部署，毫不放松地抓实抓严抓细疫情防控，不失时机地推进经济社会发展秩序全面恢复，疫情防控取得重大战略成果，经济社会发展工作取得积极成效，截至目前，全区无 1 例疑似和确诊病例；一季度，经济保持正增长、排位全市第二，有 5 项主要经济指标增速高于全市平均水平。这些来之不易的工作成绩，充分展示了朝天人民不甘落后、勇争一流的精神品质，充分展示了全区干部团结拼搏、真抓实干的优良作风，进一步汇聚了全区上下万众一心、砥砺奋进的磅礴力量。

这些成绩的取得，也饱含着区人大常委会和全体人大代表的心血和汗水。一年来，区人大及其常委会始终与区委同向、与人民同心，紧扣大局

依法履职，在服务经济发展、推进项目建设、助力乡村振兴、深化疫情防控等方面做了大量富有成效的工作。各级人大代表倾听群众呼声、反映群众意愿，精心开展课题调研、专项审议、执法检查、代表建议督办等活动，形成了一批有见地的调研报告，为全区经济社会发展贡献了智慧和力量。

区委对人大的工作是满意的，对大家的辛勤付出是充分肯定的。在此，我代表区委，向全区各级人大组织和全体人大代表，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

各位代表、同志们！

**奋斗初心如磐、发展使命如山。**面对下阶段发展任务，大家更需专注定力、快马扬鞭。

2020年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年，也是常态化推进疫情防控和经济社会发展的关键之年。做好全年工作，意义十分重大。年初召开的区委七届十次全会，对全年各项工作作了全面安排。疫情发生后，我们又严格按照中央、省委、市委各项决策部署，对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作进行了严格对标对表。本次大会，又对下阶段的发展目标、工作路径和具体举措进行了再明确、再部署，进一步把区委的决策部署转化为全区人民的共同意志和实际行动。全区上下要专注定力、坚定信心，在常态化疫情防控中务实加快经济社会发展，努力完成全年各项目标任务，以优异成绩兑现庄严承诺、向人民交上合格答卷。

第一，要专注政治定力，坚定贯彻习近平总书记重要指示精神和推动党中央、省委、市委决策部署落地落实。关于今年工作，习近平总书记强调，要在常态化抓好疫情防控的同时，全力以赴做好“六稳”工作，落实“六保”任务，确保实现全年经济社会发展目标任务。省“两会”提出，要保持政治定力、战略定力和发展定力，深入实施“一千多支、五区协同”

发展战略，统筹推进疫情防控和经济社会发展，奋力打赢“两场硬仗”、实现“双胜利”。市委立足广元实际，在“两会”上提出“全市经济增速高于全国、全省平均水平，经济总量力争突破千亿元大关，与全国、全省同步全面建成小康社会”的总体目标，展现了市委坚定的政治担当。

习近平总书记重要指示精神以及党中央、省委、市委的系列决策部署，明确了全年工作的重点任务，为我们做好今年工作提供了根本遵循、坚定了信心决心。全区上下要切实提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习、认真领会、坚定落实这些部署要求，集中精力打赢疫情防控和经济社会发展“两场硬仗”，奋力夺取“双胜利”。

第二，要专注发展定力，以务实举措推动高质量发展再上新台阶。发展是解决一切问题的关键所在，也是应对各类风险挑战的信心之源。今年，疫情防控任务重、同步全面小康压力大，抓发展依然是不可动摇的头等大事。

一是要全力完成全年发展目标。今年我们确定，经济增速必须高于全国全省全市平均水平，努力确保 GDP 总量突破 70 亿元大关。确立这样的发展目标，一方面是贯彻中央、省、市要求，出于宏观经济形势考量；另一方面也是自加压力，考虑同步小康需要。尽管有压力，但总体上是积极的、有支撑的。全区上下要坚定信心、卯足干劲，全力以赴确保目标完成。

二是要坚决打赢脱贫攻坚收官战。这是今年的底线任务，没有任何价钱可讲。我们要紧盯剩余 5 户 18 名贫困人口减贫任务，持续攻坚，确保各项指标全面达标。要聚焦 64 个已退出贫困村、24671 名已脱贫人口，打好“巩固提升战”，持续补短板、强弱项、抓提升。要积极做好各项准备工作，把责任下到每一人、措施落实到每一户，高质量完成国家脱贫攻坚普查验收任务。要抓好年度扶贫产业和扶贫项目建设，真正让脱贫质量

更有成色、脱贫成果更可持续，经得起检验。

**三是要全力推动经济高质量发展。**坚持“农业多贡献”，大力发展“5+N”现代农业特色产业，加快改造现代农业园区，持续擦亮农业金字招牌。大力实施乡村振兴战略，加快农村人居环境整治，纵深推进全域新农村建设。做好粮食生产、生猪稳产保供工作，千方百计稳住基本市场供应。坚持“工业挑大梁”，持续优化“3+5”工业产业体系，力争规上工业总产值、全部工业总产值均突破100亿元大关。强化服务保障，开展“中小企业服务提升年”活动，落实民营经济支持政策，切实缓解生产经营困难。坚持“投资唱主角”，继续念好“谋引管”三字经，力争全年全社会固定资产投资完成65亿元以上，增速保持在16%以上。当前，重点是要抢抓机遇谋，聚焦“十四五”规划编制，精准对接国家、省市政策导向，谋划储备更多项目纳入国省规划盘子。要加大力度引，紧盯特别国债、地方专项债、央省预算内资金投向和重点，加大向上争取力度，确保争取到位资金20亿元以上。要创新机制管，加快推进35个省市区重点项目建设，完成投资48亿元以上。筹备好季度开工，力争再集中开工3批次75个项目，投资100亿元以上。坚持“消费促升级”，认真落实全省服务业大会精神，大力发展“3+N”现代服务业产业，筹备办好年初确定的各类文旅节会活动，激发消费潜力。认真落实做好省、市激发消费潜力稳定经济增长的工作要求，创新举措激活市场、扩大内需。同时，要加大现代服务业重点项目建设，加大限上、规上企业培育，进一步做大实体经济。

第三，要专注战略定力，在抢抓机遇中扩大开放合作水平、提升县域经济实力。历史经验告诉我们，大危机中往往孕育着大机遇；越是发展困难，越要扩大开放。今年，面对疫情影响和经济下行压力，国家层面在经济社会恢复发展、成渝地区双城经济圈建设、推进新时代西部大开发、扩大内需等方面作出系列重大部署，这是我们千载难逢的战略机遇和政策红

利。

这其中最重要的机遇就是成渝地区双城经济圈。推动成渝地区双城经济圈建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大国家战略。今年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，研究部署成渝双城经济圈建设，提出要将成渝地区建成具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地的目标要求。这之后，重庆四川两省市作了系列部署安排，进一步明确了工作思路，提出了系列具体措施。7月10日，省委又召开十一届七次全会，对加快推动成渝地区双城经济圈建设进行了专题部署，出台了《决定》。对标省委要求，市委也即将召开七届十二次全会，对加快推动成渝地区双城经济圈建设进行专题研究。这为我们进一步抢抓机遇提供了重要遵循。朝天是四川和广元对外开放北向桥头堡东出会客厅，也是北向出川的重要节点城市，产业体系健全、交通区位优势、比较优势突出，在成渝地区双城经济圈建设中大有可为。对于这块工作，前期区委常委会会上我们作了专题部署，明确了“文化引领、产业唱戏、康养主导、项目支撑”四个主攻方向，下来后，区推进成渝地区双城经济圈协同发展领导小组要结合贯彻省委、市委全会精神，主动对接、积极争取，确保尽快取得实效。重点是：要聚焦“一极两中心两地”的目标定位，在科技创新、协同发展等方面力争有更大突破；要抢抓“内联”“外畅”机遇，加强交通基础设施和现代物流枢纽体系建设，在构建现代综合交通体系上有更大突破。要突出产业优势，争取在建设高品质生活宜居地、创建省级新区、特色产业基地等方面有更大突破。

同时，国家在新时代西部大开发、经济社会恢复发展、实施扩大内需等方面，政策红利足、含金量高，各级各部门务必要加强谋划、主动对接、抓好落实，把各方面的机遇抓好，把各项政策用足。

第四，要专注改革定力，持续释放改革红利，全面提升城乡基层治理能力。推进国家治理体系和治理能力现代化，是党的十九届四中全会的核心内容。区委七届十次全会，认真贯彻中央、省委、市委要求，出台了《推进基层治理制度创新和能力建设的决定》。在工作推进中，我们重点抓了乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革，这是解决我区突出问题和短板的重大举措，要坚定不移地推进好、深化好。下一步，要全力做好乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇文章”，扎实筹备做好“村两委”换届选举工作，深化农村集体产权和农村土地制度改革，完善村级治理体制机制，激活乡村振兴内生活力，不断提升人民群众获得感、幸福感。

第五，要坚持人民至上，切实树牢底线思维，坚决确保人民生命健康安全。当前，世界正面临百年未有之大变局，不确定、不稳定因素叠加；国内疫情尚未消除，安全生产、防灾减灾救灾和森林草原防灭火等风险较为突出，形势异常严峻复杂。全区上下都要牢牢绷紧思想之弦，强化忧患意识，树牢底线思维，扎实做好风险防范化解工作，坚决维护社会和谐稳定、坚决确保人民生命健康安全。要坚持生命至上、人民至上，毫不放松抓好疫情防控工作，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，不获全胜决不轻言成功。要持续常态抓好森林防灭火、防汛抢险救灾、安全生产等各项工作，坚决遏制重特大安全生产事故发生。要落实总体国家安全观，系统梳理排查政治、意识形态、社会、经济、生态环境等领域各类风险点，主动出击、分类处置、有效防范，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

各位代表，同志们！

**事业源于梦想，成就始于奋斗。**各级人大组织和广大人大代表自应担当作为、奋勇争先。

新形势下的区人大及其常委会、各级人大代表，面临着新的时代使命、

肩负新的发展任务，希望大家立足本职、认真履职，担当新作为、展现新风采。特别是今天新当选的同志，新环境、新岗位，要继续发挥优良作风、勇于拼搏实干，在新的征程上再添新业绩、再作新贡献。

这里，我再提几点要求。

**一要旗帜鲜明讲政治。**要始终坚持党对人大工作的领导，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实把准前进方向，提高履职能力。

**二要紧扣大局强担当。**要紧扣跨越发展这条主线，瞄准全面小康目标，深入开展专项审议、执法检查、专项评议、专题询问、视察调研，多提好建议，多出金点子，不折不扣推动区委决策部署落到实处、见到实效。

**三要坚守初心惠民生。**人大代表来自于人民。要坚持初心不改，时刻牢记代表职责，在思想上尊重群众、感情上贴近群众、作风上深入群众，及时传递群众呼声，依法维护群众利益，不断提升全社会的幸福指数。

**四要改革创新提能力。**准确把握新时代人大工作的特点和规律，积极探索创新工作制度和运行机制，充分发挥职能作用，依法履行工作职责，精心组织代表活动，切实加大对“一府一委两院”的监督支持，不断开创人大工作新局面。

**五要清正团结树形象。**区人大常委会党组要全面推进从严治党，开展好“作风纪律巩固年”活动，持续巩固良好政治生态，树立清正廉洁良好形象。班子成员和人大代表，要发扬人大优良作风，讲团结、讲服从、讲配合，自觉维护团结干事的良好氛围。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大工作是党的工作的重要组成部分。区委也将一如既往地支持和保障各级人大依法行使职权，持

续加强和改进党对人大工作的领导。“一府一委两院”要自觉接受人大常委会的监督，认真执行人大决定，积极听取人大代表意见，切实营造尊重人大地位、支持人大工作的良好氛围。

各位代表、同志们！九层之台，起于垒土。蓝图要变为现实，还需持续奋斗。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不负党和人民的重托，倍加珍惜人民赋予的权利，牢记初心，践行使命，为全面建成小康社会、夺取常态化疫情防控和经济社会发展双胜利而努力奋斗！

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议 关于政府工作报告的决议

2020年7月19日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议听取和审议了伏玉琼区长代表区人民政府所作的《政府工作报告》。会议充分肯定了区人民政府2019年工作、全区新冠肺炎疫情防控取得的显著成效和2020年以来的工作，同意报告提出的2020年发展主要目标和下一阶段重点工作，决定批准这个报告。

会议认为，2019年，区人民政府在区委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会，以及习近平总书记系列重要指示精神，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全力推动经济社会高质量发展，圆满完成了区七届人大四次会议确定的目标任务。县域经济考核排位在全省重点开发区类别中较2018年上升5位。

会议认为，新冠肺炎疫情发生后，区人民政府在区委的坚强领导下，坚决贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，带领全区人民团结一心、众志成城，全面打响疫情防控人民战争、总体战、阻击战，牢牢守住了疫情防控四川“北大门”。在抓好疫情防控的前提下，坚持“两手抓、两不误”，及早谋划推动经济社会秩序恢复工作，上半年全区各项经济指标增速都能保持在全市第一方阵，社会大局和谐稳定。

会议指出，2020年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。区人民政府要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次全会、省委十一届七次全会、市委七届十一次全会、区委七届十次

全会精神，全面落实中央、省委、市委、区委各项决策部署，统筹推进疫情防控和社会经济发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展总要求，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，紧扣全年工作主线不动摇，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，扎实抓好“县域经济、民营经济、文旅经济”三大经济，深入开展“九项工作大比武”，确保“十三五”圆满收官，同步全面建成小康社会，加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天。

会议号召，面对新挑战新机遇，更要有新担当新作为。全区上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，迎难而上、开拓创新，奋力夺取疫情防控与经济社会发展双胜利，为加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天而努力奋斗！

# 政府工作报告

2020年7月17日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议上

广元市朝天区人民政府区长 伏玉琼

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 2019年工作回顾

2019年，是朝天建区30周年。我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会，以及习近平总书记系列重要指示精神，在区委的坚强领导下，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全力推动经济社会高质量发展，圆满完成了区七届人大四次会议确定的目标任务。在第四次全国经济普查核定新的基数之上，全年地区生产总值实现64.24亿元，增长8.2%，增速居全市第二；规模以上工业增加值增长11.4%，增速居全市第二；全社会固定资产投资完成57.22亿元，增长21.8%，增速居全市第一；社会消费品零售总额实现22.65亿元，增长11.1%，增速居全市第一；地方一般公共预算收入实现2.53亿元，增长4.9%，增速居全市第三；城镇居民人均可支配收入实现33320元，增长9.3%，增速居全市第六；农村居民人均可支配收入实现12882元，增长10.9%，增速连续7年居全市第一。我区县域经济考核排位在全省重点开发区类别中较2018年上升5位。我们主要做了以下工作：

### 一、聚力打好“三大攻坚战”，全面小康基础更加坚实

**脱贫成果巩固提升。**全面完成 4 个深度贫困村退出、345 名贫困人口脱贫的年度减贫任务，贫困发生率下降到 0.01%。严格落实“四不摘”要求，贫困群众持续稳定增收，脱贫成果全面巩固。扎实开展“两不愁三保障”回头看大排查、扶贫领域工程项目专项清理及问题整改，高质量完成国家脱贫攻坚普查专项试点，脱贫质量显著提升。深化东西部扶贫协作，完成 14 个帮扶项目建设，惠及贫困人口 2584 人。《推行菜单式搬迁，实现高质量脱贫》入选“中宣部庆祝新中国成立 70 周年期刊主题宣传优秀选题”。我区被省委省政府表扬为 2019 年脱贫攻坚先进县，脱贫攻坚、“五个一”帮扶、东西部扶贫协作三个成效考核均获得“好”的等次。

**环境质量持续向好。**全面打好污染防治攻坚战，全区森林覆盖率达 65.7%，城区环境空气质量优良天数比例达 98.4%，在全市及川东北地区均排名第二；河（湖）长制落实有力，主要流域水质达到国家 II 类标准，城乡集中式饮用水水源地水质全面达标；曾家镇工农村、大竹村土壤污染治理项目启动实施，全区土壤环境稳定可控。全面完成中央、省环保督察反馈问题年度整改任务、“三线一单”编制工作和第二次全国污染源普查。分类实施矿企环境污染综合治理，完成 11 家煤矿、59 家非煤矿山环境问题整治。扎实开展违建别墅、“大棚房”清理及整治工作。完成“散乱污”企业整治 9 家。全面完成耕地保护目标任务。

**重大风险有效防控。**全面落实 9 个防范化解重大风险工作方案。积极稳妥化解地方政府债务风险，有效防范金融风险，全区未发生系统性、区域性风险。大力开展“防风险保安全迎大庆”专项行动，全面落实安全生产责任，成功创建“四川省安全社区”2 个，全年未发生较大及以上生产安全事故。加强食品药品安全监管，连续 10 年未发生食品药品安全责任事故。健全“1+18+32”的应急管理体系，应急突发事件得到妥善处置。

## 二、加快推进项目建设，投资保持高速增长

扎实开展“项目决胜年”活动，认真念好“谋、引、管”三字经，项目投资“大比武”考核排位全市前列。全年储备项目 401 个、总投资 1989.29 亿元。坚持智慧化调度、清单式推进，全年实施项目 197 个，集中开工项目 101 个、总投资 90.5 亿元，113 个项目加快建设，84 个项目竣工投产，35 个重点项目完成投资 31.68 亿元。全年招商引资到位市外资金 81.2 亿元、增长 20.1%，争取到位各类项目资金 23.02 亿元。

### 三、积极构建现代产业体系，转型升级步伐加快

**工业经济量质齐升。**不断优化“3+5”工业产业体系，全部工业总产值实现 93.7 亿元，工业对 GDP 的贡献率达 57.7%。海螺商混等 13 个项目开工建设，芳地坪风电二期等 4 个项目加快推进，蜀中源等 11 个项目建成投产，全年工业投资、技改投资分别完成 22.2 亿元、10.7 亿元。加大工业企业培育力度，新增规上工业企业 7 家，海螺水泥实现税收 2.54 亿元。工业园区承载能力全面提升，新增园区面积 500 亩，新建标准化厂房 1.4 万平方米，农产品加工园污水处理站竣工投运，朝天经开区被评为 2019 年度全省优秀省级经开区。全年新增资质建筑业和房地产开发企业 7 家，建筑业增加值增长 9%。

**现代服务业彰显活力。**健全完善“3+N”现代服务业产业体系。**文旅经济加快发展**，荣乐·养生谷、中子铺细石器遗址博物馆等项目顺利推进；朝天成功入选全省首批天府旅游名县候选县，曾家山连续三年入选中国十大避暑名山，曾家镇入选“全国百佳避暑小镇”“全国最美森林小镇”；成功举办了全国“村长”论坛、第二届中国生食蔬菜节、四川省第十届乡村文化旅游节等系列节会活动，全年旅游总收入实现 87 亿元。**商贸物流业蓬勃发展**，国家级电子商务进农村综合示范县、七盘关公路物流港等项目加快建设，建成省级商贸流通脱贫奔康示范县，现代物流体系逐步完善。新增限上批零住餐企业 5 家、规上服务业企业 3 家。外贸出口、金融保险

等保持良好发展态势。

**特色农业稳步发展。**粮油持续增产。擦亮“5+N”农业特色产业金字招牌，核桃产量连续11年稳居全省县区首位。蔬菜产业增产增效，原李家乡（蔬菜）被评为全国“一村一品”示范村镇。全力抓好非洲猪瘟防控和生猪稳产保供，新（改扩）建畜禽标准化养殖场（小区）50个。食用菌产业稳步发展，蚕桑产业由单一产品向多元化转变。中药材、藤椒、小水果、笋用竹等特色产业加快发展。朝天核桃现代林业示范区加快建设，朝天区蔬菜现代农业园区建成省三星级现代农业园区，羊木现代农业园区提档升级。朝天核桃被认定为中国特色农产品优势区，国家有机产品认证示范区加快创建，新认证“三品一标”农产品47个。朝天区第四次被评为全省农民增收工作先进县区。

#### **四、协同推进城乡建设，基础条件显著改善**

**广元城市北部新城加快建设。**启动国土空间规划编制，规划体系不断完善。主城区外环线、金堆新区场平等项目启动实施，旧城棚户区改造、羊木水香路等项目加快推进，凯成·尼斯商业广场、潜溪路一段改扩建等项目全面竣工。城镇污水“三推”项目加快推进，新建城镇污水处理设施5个，主城区、乡镇场镇污水处理率分别达97%、58%。大力实施“城市双修”和“五化”工程，全国文明城市加快创建，国家园林城市通过验收。羊木镇“省级特色小镇”和曾家镇、中子镇“百镇建设行动”试点镇建设深入推进。全年常住人口城镇化率达39.23%。

**乡村振兴战略加快实施。**全面落实乡村振兴“1+4+N”政策体系，深入推进农村人居环境整治“五大行动”，建成曾家山乡村振兴先行先试市级试验区，创成省级乡村振兴示范村4个、市级乡村振兴先进乡镇2个和示范村10个。改造农村危旧房931户、土坯房1753户，全面建成“朝羊蒲”幸福美丽新村升级版，曾家、羊木两个片区新村建设实现全覆盖。城

乡生活垃圾分类处理工作经验在全省推广，转斗镇创建为国家卫生乡镇。新（改）建卫生厕所 7030 户，40.2%的行政村生活污水得到有效处理。七盘关至曾家山旅游扶贫公路、曾家山生态旅游环线等重大项目加快建设，新建桥梁 4 座，全区 100%的组通水泥路，县乡村道安防设施实现全覆盖。双峡湖水库达到试蓄水条件，省级县域节水型社会达标县全面建成。实施农网改造项目 5 个，新建通信基站 12 个，新增天然气用户 1000 户。

## 五、深化创新改革开放，发展活力持续释放

**改革创新扎实推进。**出台专项改革方案 21 个，完成中央、省、市各类试点年度任务。中小学教师“县管校聘”省级改革试点开创“三管三聘”新模式。农村集体产权制度改革全面完成，特色林业产业保险试点有序推进。国资国企改革持续推进。深化供给侧结构性改革，关闭煤矿 1 家，房地产去库存 4.3 万平方米。乡镇行政区划调整改革稳妥推进，撤并乡镇 13 个，减幅 52%。推进产学研用协同创新，申请发明专利 39 件，《“广元灰鸡”保种选育配套技术》荣获省政府科技进步三等奖。培育国家级高新技术企业 1 家，入库国家级科技型中小企业 10 家。深入开展大众创业、万众创新，创办经济实体 251 个。

**开放合作务实有效。**大力开展“招商攻坚年”活动，深入实施招商引资“三百工程”，务实推进成广、浙广合作，全年新签约山西旭航绿色建材智慧产业园等项目 106 个、总投资 115.2 亿元，东西部扶贫协作共建产业园加快建设。与港澳台和海外经济文化交流持续加强。深化区院、区校合作，与四川省建材工业科学研究院等院校签署战略合作协议。

**营商环境持续优化。**深化“放管服”改革，行政权力、公共服务事项实现 100%上网办理，“最多跑一次”改革群众满意率达 98%以上。深入推进商事登记制度改革，企业开办在全市率先实现 2 个工作日办结，新发展市场主体 901 户。全面落实减税降费政策，全年新增减税降费 5088 万元。严

格落实涉企保证金台账管理办法，清退保证金 1307 万元。召开全区民营经济健康发展大会，出台推动民营经济健康发展“二十条”措施。建立营商环境联席会议制度，派驻营商环境监督员、民营企业问题困难会商等机制逐步完善。全区民营经济增加值增长 8%。

## **六、全面提升公共服务，民生福祉不断增进**

**民生保障坚实有力。**全面完成 21 件民生实事，民生支出占一般公共预算支出的 65.3%。城镇新增就业 1660 人，登记失业率 3.95%。全区基本养老保险覆盖 12 万人，城乡居民基本医疗保险参保率达 99%。建立特殊困难群体医疗救助基金，医疗救助覆盖城乡各类困难群体。全面提高老龄补贴标准、养老保险基础养老金，持续关爱空巢老人、妇女儿童、残疾人等特殊群体。区、乡、村三级退役军人服务保障体系基本建立。

**社会事业全面进步。**城乡教育一体化发展改革纵深推进，新（改）建幼儿园 6 所，建成全市美丽乡村学校 5 所，朝天中学创成省二级示范性高中，职业教育、幼儿教育、特殊教育质量稳步提升，基础教育质量考核获全市二等奖。**医疗卫生体系**加快完善，基本药物制度、分级诊疗制度全域实施，朝天区被纳入全国紧密型县域医共体建设试点。区人民医院内科住院综合楼项目开工建设，率先建成全省县级医疗急救中心。全国基层中医药工作先进单位通过复审验收，曾家山创建为“中国长寿养生基地”，曾家中心卫生院创成省级社区医院。**文化体育**公共服务体系不断完善，创成省级文化扶贫示范村 2 个，中子铺遗址纳入“全国重点文物保护单位”。成功举（承）办了 2019 年全国老年人门球赛、中国·曾家山国际山地超级马拉松、朝天区第四届全民健身运动会等文体活动，曾家山滑雪场创建为“2019 中国体育旅游精品景区”。

**社会治理持续深化。**广泛开展“七五”普法和“法律七进”活动，不断延伸法律服务网络，社区矫正工作经验在全省推广。加强和改进信访工

作，群众信访总量、走访量、领导信箱来信量全面下降，被评为 2019 年信访工作“三无”县区。深化“平安朝天”建设，扎实开展扫黑除恶专项斗争和新一轮禁毒人民战争，完成区乡村三级综治中心规范化建设，新建 72 个村“雪亮工程”，我区被评为 2019 年全国社会治理创新示范区，公安工作社会化评价满意度指数排位全省第十一、全市第三，平安建设满意度居全省第十、全市第二。

国防动员工作扎实推进，统计、公积金、人防、气象、红十字会、双拥、慈善、民族宗教、防震减灾等工作取得新成效，高质量完成了第四次全国经济普查工作。

### 新冠肺炎疫情防控 and 今年以来的工作

新年伊始，一场突如其来的新冠肺炎疫情席卷全国。面对前所未有的冲击和挑战，在区委的坚强领导下，我们坚决贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，带领全区人民团结一心、众志成城，全面打响疫情防控人民战争、总体战、阻击战。疫情发生后，**我们坚持闻令而动、抓早抓快**，第一时间作出安排部署，迅速启动应急预案，及时成立领导小组和应急指挥部，建立联防联控机制，全面落实应急响应措施，迅速构筑起指挥有力、调度有方、落实有效的疫情防控责任体系。**我们坚持精准施策、严防严控**，因时因势调整防控策略，全面取消群体性聚集活动，在重要节点、重点区域设置健康查验点，适时对农村地区、中心城区和企业工地实行封闭式网格化管理，加强重点地区和境外来（返）朝天人员管控，分类实行医学观察，严防聚集性风险，阻断输入性风险。**我们坚持以人为本、生命至上**，调集全區优质医疗资源，组建医疗救治专家组，设立

定点医院，科学制定医疗救治流程，确保一旦发生感染，病患能得到及时有效治疗。**我们坚持保障民生、维护稳定**，千方百计筹集医疗物资，全力保障生活物资，切实畅通路水电气网，及时回应社会关切，社会秩序持续稳定。**我们坚持全民动员、全员参与**，广大群众积极响应党和政府号召，广大党员干部冲锋在前、昼夜坚守，齐心协力构筑起疫情防控人民防线。截至目前，全区无确诊病例和疑似病例，疫情防控取得了“零输入、零感染”的阶段性重大胜利，牢牢守住了疫情防控四川“北大门”。

在抓好疫情防控的前提下，我们坚持“两手抓、两不误”，及早谋划推动经济社会秩序恢复工作。**全力推动复工复产**，及时出台缓解中小企业生产经营困难“十四条”措施，坚持“一企一策、一项目一策”，加强生产要素保障，优化行政审批服务，3月底全区在建项目和企业全部复工复产。**全力促进消费回补**，制定出台了刺激旅游市场、餐饮行业、消费扶贫等优惠政策，有序恢复商业网点营业和景区景点开放，消费市场活力逐步释放。**全力抓好农业生产**，扎实推进小春生产、大春备耕和畜禽填槽补栏，抓好园区建设等工作。**全力稳定群众就业**，深入开展“春风行动”和困难群众就业援助行动，农民工返岗率达99%。**全力保障师生安全**，全区各类学校与全市同步实现开学复课，中、高考工作平安有序。从当前形势分析来看，上半年全区各项经济指标增速都能保持在全市第一方阵，社会大局和谐稳定。

各位代表！去年经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是区委正确决策、坚强领导，团结带领全区人民同心同德、拼搏奋斗的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、大力支持的结果。在此，我谨代表区人民政府，向奋战在疫情防控一线的广大医疗卫生人员、社区工作人员、新闻工作者、各级党员干部、人民群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻朝部队官兵、消防救援人

员、政法干警和民兵预备役人员，向所有关心支持朝天发展和疫情防控工作的各界朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

各位代表！在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，全区经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要表现在：受疫情影响，稳投资稳增长面临更大压力，实体经济尤其是民营经济困难较多。稳就业保民生压力持续加大，公共服务供给与群众日益增长的需求还有较大差距。减收增支因素很多，财政收支平衡的矛盾更加突出。生态文明建设还任重道远。防灾减灾救灾和应急能力建设亟待加强。营商环境还需不断优化，政务服务效率仍需进一步提高。

### 今年发展主要目标和下一阶段重点工作

2020年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。做好今年政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次、七次全会、市委七届十一次全会、区委七届十次全会精神，全面落实中央、省、市、区委各项决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展总要求，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，紧扣全年工作主线不动摇，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，扎实抓好“县域经济、民营经济、文旅经济”三大经济，深入开展“九项工作大比武”，确保“十三五”规划圆满收官，同步全面建成小康社会，加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天。

当前，全球疫情还在扩散蔓延，国内疫情时有反弹迹象。受疫情冲击，

世界经济全面下行，国内经济社会发展受到严重影响，稳住经济基本盘压力增大。与近年来同期相比，我区地区生产总值增速是“5.12”汶川大地震以来最低的一次，全社会固定资产投资、规上工业增加值、社会消费品零售总额等经济指标均出现大幅回落，困难、风险和不确定因素增多。同时要看到我国经济发展的韧性和长期向好基本面没有改变，只要我们保持定力、抢抓机遇、守住底线，紧扣“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”工作重点，就能实现决胜脱贫攻坚、与全国全省全市同步全面建成小康社会目标。今年，全区地区生产总值增速要高于全国全省全市平均水平，经济总量力争突破 70 亿元大关；地方一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步；居民消费价格指数控制在 3.5% 左右；城镇登记失业率控制在 4.5% 左右；完成“十三五”节能减排目标任务。

为圆满完成全年目标任务，重点做好七个方面的工作：

### 一、坚决打赢脱贫攻坚收官战，接续推进乡村振兴

**全面决战决胜脱贫攻坚。**深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动方案，扎实推进 23 个扶贫专项计划，确保剩余 5 户 18 名贫困人口实现脱贫。打好“巩固提升战”，加强返贫致贫监测预警阻击，不断巩固提升 64 个已退出贫困村、24671 名已脱贫人口成果。积极开展解决相对贫困问题试点。持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理。深化东西部扶贫协作，加快帮扶项目实施，推进产业、劳务、文化旅游等多领域多层次合作，争创东西部扶贫协作示范区。加强扶志扶智和感恩奋进教育，讲好脱贫攻坚朝天故事。全面开展脱贫攻坚“总复习”，高质量完成国家脱贫攻坚普查。

**持续擦亮农业金字招牌。**聚力打造“5+N”农业特色产业全产业链。坚持“三园联动”，加快曾家镇国家级农业产业强镇项目建设，巩固提升平曾现代农业园区，全力抓好朝天核桃现代林业示范区建设。加强老旧园区提档

升级改造，争创更多的省级、市级等级园区。全力办好第二届美丽中国田园博览会。落实粮食安全生产责任，新建高标准农田 2.6 万亩，实施好“菜篮子”工程，确保粮油扩面增产。持续抓好山区农业“五良”融合和农业装备转型升级。严密防控非洲猪瘟、禽流感等重大动植物疫情，培育好生猪生产企业，全力做好稳产保供，确保全年出栏生猪 21 万头以上。新认证“三品一标”农产品 7 个以上，创成国家有机产品认证示范区。大力发展农产品初加工和精深加工，培育新型农业经营主体 55 个以上。

**扎实抓好宜居乡村建设。**坚定乡村振兴“1+4+N”政策体系不动摇，深入推进农村人居环境整治三年行动，加快农村人居环境整治重点县建设，全面完成朝天、中子、沙河 3 个镇全域新农村建设任务，抓好中子镇、两河口镇国家级卫生乡镇和麻柳乡省级卫生乡镇创建，争创全国农村生活垃圾分类和资源利用示范县，确保全区 65% 以上的行政村农村生活污水得到有效处理，95% 以上的行政村生活垃圾得到有效治理，农村卫生厕所普及率达 90%，畜禽粪污资源化利用率达 85%。力争创成省级乡村振兴先进乡镇 1 个、示范村 6 个，市级乡村振兴先进乡镇 1 个、示范村 10 个。

## 二、全力攻坚项目投资，积聚高质量发展新动能

**认真编制“十四五”规划。**立足统筹推进疫情防控和经济社会发展的新特征新要求，积极对接国家、省、市促消费惠民生和调结构增后劲等政策，科学编制全区“十四五”规划纲要和区级重点专项规划，力争将更多重大项目、重大政策、重大改革举措纳入国家、省、市规划盘子。

**加强项目谋划储备。**深入研究国家、省市宏观政策和资金投向，抢抓基础设施补短板、“两新一重”、特殊困难地区振兴发展、成渝地区双城经济圈等政策机遇，聚焦全产业链发展、乡村振兴、民生改善、生态环保等重点领域，精心谋划储备一批重大产业、基础设施和公共服务项目，做实做深项目前期，确保全年储备项目 300 个、投资 1000 亿元以上。

**加大项目招引力度。**深入开展“招商攻坚年”活动，继续实施招商引资“三百工程”，确保全年签约资金100亿元以上，到位市外资金62亿元以上。依托资源禀赋，围绕产业定位，重点在新型建材、农产品及食品饮料加工、农文旅融合发展等领域招引一批大项目、好项目。创新立体化招商模式，加强与驻外招商机构、商会合作，积极参加“西博会”等重大招商活动，精准捕捉信息，加强跟踪对接，提高招商实效。

**加快推进项目建设。**深入开展项目投资“大比武”活动，全年实施项目210个以上，力争全社会固定资产投资完成65亿元以上。坚持每季度集中开工制度，全年新开工项目6批次120个。坚持“四个一”项目推进机制及“五个一”抓建办法，重点推进“三个百亿项目”建设，加快86个续建项目建设，确保67个项目竣工投产，力争35个重点项目完成投资48亿元以上。

**强化要素保障服务。**认真做好抗疫“特别国债”、地方政府专项债券争取工作，确保全年各类项目包装入库50亿元以上；加大中央、省预算内投资项目及各类财政专项资金争取力度，确保向上争取到位各类专项资金20亿元以上。深化“政银企”合作，鼓励通过基金、担保等方式创新融资。完成城乡建设用地增减挂钩项目。完成国土空间规划编制工作。加大征地拆迁力度，加快项目用地审批，全力保障项目用地需求。加强水电气运、砂石砖瓦等生产要素协调供应。

### **三、做大做强实体经济，夯实县域经济核心支撑**

**集群发展新型工业。**围绕“四十字”工业发展思路，坚持“稳增长、抓增量、做总量，调结构、促转型、提质量”工作路径，不断壮大“3+5”工业产业体系，力争规上工业总产值、全部工业总产值均突破100亿元大关。加快旭航建筑构件、八庙沟水电站等项目建设，确保芳地坪二期风电、石材展示交易中心等项目竣工投产，力争完成工业投资24亿元。加大企

业培育力度，力争全年新入库规上工业企业 8 家。持续提升省级经开区承载能力，力争启动七盘关国际石材城（三期）基础设施建设，新增园区开发面积 500 亩，新建标准化厂房 1.7 万平方米。推动建筑业稳步发展，全年新培育资质建筑业和房地产开发企业 4 家。

**加快发展文旅经济。**加快推进荣乐·养生谷、滑雪小镇、曾家山原乡等一批重点项目建设，不断丰富旅游业态。加快创建曾家山国家级旅游度假区，全力争创天府旅游名县、省级全域旅游示范区。巩固提升各类景区的接待服务能力，用好各项优惠政策，创新开展宣传营销，不断拓展客源空间。完成文旅资源普查工作，夯实文旅融合发展基础。

**积极发展商贸物流业。**创成国家级电子商务进农村综合示范县，建成七盘关公路物流港、明月峡商业服务一条街等项目，加快推进七盘关超级服务区、羊木铁路物流园等项目。大力培育朝天时代广场、曾家山汉王老街等商业业态，持续打造特色街区。积极培育商贸企业，力争全年新入库规上服务业企业 3 家、限上批零住餐企业 7 家。抓好“曾家山菜系”标准化打造和推广。持续开展市场拓展“三大活动”，推动消费升级。支持鼓励外贸企业做大做强。加快发展金融保险、快递配送等新兴服务业。

**大力发展民营经济。**全面落实推进民营经济健康发展意见，充分激发民营经济发展活力，力争全年市场主体突破 1 万户。大力解决“三门三山”问题，积极为企业纾困解难。全面落实减税降费政策，清理拖欠民营企业、中小企业账款。支持民营企业产品、技术和商业模式创新。引导金融机构将新增信贷资金重点投向民营企业、小微企业。

#### **四、加快广元城市北部新城建设，着力打造广元对外开放北向桥头堡东出会客厅**

**提升中心城区品质。**深入实施“城建提升年”活动和城建提升“八大行动”，加快与广元中心城区同城化发展，启动旅游配套基础设施建设、

嘉陵江闸坝工程、老旧小区改造等项目建设，加快旧城棚户区改造、金堆新区场平、主城区外环线等项目建设。大力实施城市“五化”工程，加强城乡结合部环境综合治理，扎实做好国家卫生城市复审迎检工作，积极推进全国文明城市创建，完善城市治理体系，不断提高城市精细化管理水平。力争全年常住人口城镇化率提高2个百分点。

**推进区域协调发展。**深入推进羊木镇“省级特色小镇”建设，加快曾家镇、中子镇“百镇建设行动”试点镇建设，积极培育创建中心镇，做大做强经济副中心，全面提升综合竞争实力。结合各乡镇区位、产业、生态等比较优势，合理配置要素资源，优化产业布局，做强主导产业，推动各地区优势互补、协同发展。

**完善重点基础设施。**决战决胜“脱贫奔康交通三年大会战”，加快广元黑石坡至曾家山旅游快速通道项目前期，力争年内启动建设，积极对接京昆高速复线曾家山连接线项目，开工建设八庙沟嘉陵江大桥、烟灯嘉陵江大桥，加快建设七盘关至曾家山旅游扶贫公路、S410朝天城区过境段、国道108线改造、S301曾家场镇过境段等项目，全面建成曾家山生态旅游环线、半山经济环线，力争创成省级“四好农村路”示范县。研究谋划曾家山通用机场、山地轨道交通等立体交通项目。启动李家镇大沟水库建设，加快嘉陵江三滩堤防等项目建设，完成双峡湖水库下闸蓄水验收。持续推进农网改造，加快5G网络建设。

**务实推进开放合作。**主动融入成渝地区双城经济圈、川东北经济区协同发展和西部陆海新通道，加强与节点城市交流合作，积极承接成都等地产业转移。重点对接长三角、粤港澳大湾区，深化与路桥区扶贫协作，建成东西部扶贫协作共建产业园。加强与西安、兰州、乌鲁木齐以及丝绸之路经济带沿线城市对接，加快推进川陕（朝天~略阳）同心示范走廊建设。深化院地、区校合作，不断拓宽对外开放合作渠道。

## 五、践行绿色发展理念，加快推进生态文明建设

**打好污染防治攻坚战。**全力打好污染防治攻坚“八大战役”，确保生态环境质量持续保持在全市前列。大力整治秸秆焚烧、工业排放、城市扬尘等大气污染，健全秸秆回收综合利用体系，确保城区环境空气质量优良率稳定在95%以上。全面落实河（湖）长制，加强嘉陵江流域生态环境保护治理，抓好重点水域禁捕退捕工作，新建污水处理设施7个，主要江河断面水质保持在Ⅱ类及以上。加强土壤环境管控和修复，加快曾家镇、李家镇3个土壤污染治理项目建设。持续抓好中央、省环保督察问题整改。深入开展生态环境问题大排查大整治专项行动，大力整治嘉陵江及支流沿线环境污染问题。

**筑牢生态保护屏障。**紧紧围绕林业“双增”目标，深入开展大规模绿化全川广元行动朝天实践，力争森林覆盖率达65.9%。大力实施水土保持工程，治理水土流失面积21.43平方公里。全面完成矿企污染综合治理任务。加强生物多样性保护、森林病虫害防治。加强区域风险联防联控联治，防范输入性环境风险。

**倡导绿色生产生活方式。**认真践行绿色发展理念，强化“三线一单”约束，扎实推进产业与生态环境保护协同发展，实施发展绿色低碳循环经济“五大行动”，完成省级经开区循环化改造，推动产业结构转型升级。加快“气化朝天”建设，新增天然气用户2000户。积极推进节能减排，引导公众绿色生产、低碳生活。

## 六、全面深化改革创新，不断提升社会治理能力

**持续优化营商环境。**坚持营商环境联席会议制度，深化“放管服”“最多跑一次”改革，扎实开展变相审批许可事项清理，企业开办、不动产登记时间分别压缩至1个和4个工作日以内。落实工程建设项目审批告知承诺制，完善投资项目在线监管平台，投资项目全部在线审批。加强乡镇便

民服务中心规范化标准化建设，打造“半小时政务服务圈”，促进行政审批和公共服务“就近能办”。大力推行“双随机一公开”联合监管。全面落实招商引资优惠政策，降低企业融资、用地等成本。加快社会信用体系建设，规范企业执法检查，严厉打击各类破坏市场秩序行为。

**深化重点领域改革。**抓好已出台改革方案的实施推进，创新推动各项改革试点。持续做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。深化供给侧结构性改革，加快经济转型升级。大力推行农村承包土地、林地“三权分置”，积极探索宅基地“三权分置”，创新开展集体经营性建设用地入市改革试点。健全农企利益联结机制，积极推广“四保四分红”模式。推进核桃自然灾害及价格指数保险试点，完善蔬菜、肉牛羊价格指数保险试点。深化供销社综合改革。推进国资国企改革，逐步做强区属国有企业。深化财税体制改革。深入推进商事制度、优质要素供给、人才体制等各项改革。

**实施创新驱动战略。**深化区校战略合作，共建创新平台，推进技术创新攻关，实施科技型企业培育、成果转化行动，新培育国家科技型企业2家、省级科技园区1个、市级创新平台2个，取得市级以上科技成果3项。强化知识产权保护运用，申请发明专利15件以上。优化创新激励机制，推进科技创新与产业发展深度融合，积极争创国家级技术创新及知识产权试点示范区。创新人才引进、培育、激励机制，强化人才支撑。

**创新城乡基层治理。**深化拓展“法律七进”，高质量完成“七五”普法考核验收，启动全国法治政府建设示范区创建。健全矛盾纠纷预防化解机制，深化人民调解，强化行政调解，实施法律“明白人”培育工程，注重特殊利益群体和疫情防控引发的矛盾问题化解，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深化“平安朝天”建设，加快“智慧平安小区”建设，全面完成“雪亮工程”，加强网格化服务管理，大力推进“平

安义警”建设，不断提升社会治安防控能力。坚定不移推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击违法犯罪行为。纵深推进新一轮禁毒人民战争，争创“全省禁毒示范县区”。加大反邪防邪、反恐防暴、反分维稳工作力度，确保社会大局和谐稳定。

**防范化解重大风险。**稳妥化解政府债务、地方金融等领域风险，坚决防止增加隐性债务，严厉打击和处置非法集资。从严落实安全生产责任制，全面推行清单制管理，扎实开展安全生产专项整治三年行动，有效压减一般生产安全事故，坚决防范遏制较大及以上事故发生。加强食品药品监管，启动省级食品安全示范区创建，全力保障人民群众饮食用药安全。扎实抓好森林防灭火专项整治、防汛抗旱、地灾防治等工作。实施应急救援能力提升三年行动计划，全面提高突发事件应急处置能力。

## **七、始终突出民生优先，持续提升群众幸福指数**

**抓好常态化疫情防控。**坚持“外防输入、内防反弹”防控策略和“四早”防控要求，严格汽（火）车站健康查验点管控，加强重点场所、重点人员和重点环节防控，加强复工复产复市复学等重点行业监督指导，坚决守护人民群众生命安全和身体健康。加强“健康码”推广使用，完成核酸检测实验室建设，逐步扩大核酸检测人群范围。大力开展爱国卫生运动，持续改善环境卫生。加强卫生健康知识普及，倡导健康文明生活方式。

**加快建设健康朝天。**完善疾病预防控制、重大疫情医疗救治、应急物资保障体系，加强突发公共卫生事件应急演练，提升疫情监测预警和应急响应能力。深化医药卫生体制改革，加强现代医院管理，全面推行按疾病诊断分组付费、分级诊疗制度，控制医疗费用不合理增长。优化配置医疗卫生资源，加快区人民医院内科住院综合楼建设，密切与华西医院、39互联网医院等域外医疗机构交流合作，抓好紧密型县域医共体试点建设，完成区人民医院“三乙”创建。传承创新发展中医药事业，完善中医药服

务体系，启动省级医养结合示范单位创建。实施全民健康素养提升行动，强化妇幼健康服务和职业病防治，创成省级健康促进县区。

**加快补齐民生短板。**完成 30 件民生实事，确保全区一般公共预算民生支出占比保持在 65% 以上。深入开展职业技能培训，持续抓好高校毕业生、返乡农民工、贫困劳动者、退役军人和受新冠肺炎疫情影响人员等重点群体就业工作，新增城镇就业 1300 人。依法治理拖欠农民工工资问题。深入实施全民参保计划，城乡居民基本养老保险覆盖 10.4 万人，基本医疗保险参保率达 99% 以上。完善基金监管制度和支付政策。扩大低保保障范围，深化“量体裁衣”式残疾人服务，健全社会福利服务体系。

**大力发展优质教育。**深化教育综合改革，深入实施“四名工程”，加快推进集团办学，大力提升教育质量。全面落实教育助学政策，优化育人环境，启动全国义务教育优质均衡发展县（区）创建，确保义务教育入学率、巩固率均达 100%。大力推进高考综合改革，提升高中教育质量。支持职业教育加快发展，深化普职融通、产教融合、校企合作。实施学前教育第三期行动计划，启动沙河、李家等乡镇幼儿园建设，建成羊木、云雾山等乡镇幼儿园，确保学前三年入园率稳定在 90% 以上。规范支持社会力量兴办教育，持续发展特殊教育。

**不断繁荣文体事业。**充分发挥文化站、文化室、全民健身场所服务功能，进一步健全现代公共文化服务体系，优化城市社区和农村“文化圈”“健身圈”发展布局，完成曾家山养生文化展览馆建设。加强文物和非物质文化遗产保护利用，加快中子铺细石器遗址博物馆建设，支持优秀文化人才培育和文艺精品创作。大力开展文体惠民活动，举办好体育赛事活动，加快“全国门球之乡”、曾家山全国运动休闲特色小镇创建。

与此同时，充分发挥工会、共青团、妇联、工商联、红十字会等群团组织密切联系群众的桥梁纽带作用，加强国防动员和后备力量建设，切实

抓好统计、审计、气象、慈善、公积金、人防、民族宗教、防震减灾等工作，认真做好第七次全国人口普查工作，统筹推进全区各项事业全面进步。

## 加强政府自身建设

2019年，在区委的领导下，我们始终把政治建设放在首位，切实扛牢政府系统全面从严治党主体责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全力配合抓好省委巡视各项工作。扎实开展“以案促改”和赌博敛财等问题专项整治，加强扶贫等重点领域监管。深入贯彻“基层减负年”要求，大力整治形式主义、官僚主义。全面完成政府机构改革，进一步理顺部门交叉事项。自觉接受区人大、区政协监督，人大代表建议案及政协委员提案办结率、满意率均达100%。严格依法行政，规范执行“三重一大”事项集体决策制度，行政权力运行更加规范透明。

今年，我们将进一步提高政治站位，坚定践行“两个维护”，加快转变政府职能，推进政府治理体系和治理能力现代化。

**坚持依法行政，提升法治水平。**坚持政府常务会会前学法讲纪制度，严格执行“三重一大”事项集体决策制度，加强政府决策风险评估、行政规范性文件合法性审查。严格公正文明执法，规范执法自由裁量权，不断提升执法水平。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。加强政务公开，积极回应社会关切。

**优化政府职能，增强治理能力。**健全部门联动配合机制，推进政府机构协同高效运行，防止政出多门、政策效应相互抵消。完善政府经济调度、市场监管、社会管理、公共服务等职能，落实政府权责清单制度。进一步健全完善财政预算制度，牢固树立“过紧日子”思想，优化财政支出

结构，不断提高财政资金配置和使用效率。加强数据资源整合共享，推进数字政府建设。

**强化责任担当，弘扬实干作风。**始终把敢抓敢管作为从政本分，敢啃硬骨头，敢挑千斤担。坚决贯彻落实区委各项决策部署，加强分析研判和工作调度，让“靠前站”成为习惯，让“马上办”成为常态。完善督查督办机制，加强执行过程、结果反馈跟踪，确保高效落实。全面落实“四不两直”要求，强力纠治“新四股歪风”，持续整治形式主义、官僚主义。

**加强廉政建设，保持清正廉洁。**认真落实政府系统全面从严治党主体责任和“一岗双责”，抓好“以案促改”和省委巡视反馈问题整改，努力营造风清气正的良好政治生态。紧盯关键岗位、重点领域，加强公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况审计，严防严惩重点领域不正之风和腐败问题。

各位代表！面对新挑战新机遇，更要有新担当新作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，迎难而上、开拓创新，奋力夺取疫情防控与经济社会发展双胜利，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天而努力奋斗！

## 名 词 解 释

1. **“三线一单”**：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。

2. **“1+18+32”应急管理体系**：1个应急委、18个专项指挥部、32个应急预案。

3. **“3+5”工业产业体系**：三大支柱产业：“水（泥）—（黄）金—石（材）”；五大主导产业：建材、农产品及食品饮料加工、塑品制造、生物医药、清洁能源。

4. **“5+N”农业特色产业**：即核桃、蔬菜、畜牧、食用菌、蚕桑五大特色农业产业和藤椒、中药材、小水果等特色农产品。

5. **“1+4+N”政策体系**：“1”，即1个决定（《关于实施乡村振兴战略，奋力开创新时代朝天“三农”工作新局面的决定》）；“4”，即4个意见（《区委区政府关于印发〈朝天区乡村振兴战略规划（2018-2022年）〉的通知》《区委区政府关于开展“城乡融合行动”的实施意见》《区委区政府关于开展“兴乡行动”的实施意见》《区委区政府关于开展“强村行动”的实施意见》）；“N”，即逐年制定年度工作实施方案。

6. **农村人居环境整治“五大行动”**：农村生活垃圾治理、污水治理、厕所改造、村容村貌提升和畜禽粪污资源化利用。

7. **“三管三聘”新模式**：区级层面三管（管学校教师总编、管学校干部总量、管学校绩效总额），学校层面三聘（教师全员竞聘、教师跨校聘用、教师转岗待聘）。

8. **“六稳”**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

9. **“六保”**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

10. **“五良”融合**：良种、良法、良田、良机、良制。

11. **“两新一重”**：新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

12. **“四个一批”推进机制**：加快前期一批，争取开工一批，加快建设一批，竣工投产一批。

13. **“五个一”抓建办法**：一个项目一名县级领导挂联、一个单位负

责、一套班子服务、一张时间进度表、一笔工作经费。

14. **“三个百亿项目”**：七盘关国际石材城项目、羊木现代产业园项目、曾家山新华联国际旅游度假区项目。

15. **“四十”字工业发展思路**：坚持生态工业理念，集群发展主导产业，培育骨干企业梯队，夯实一区多园基础，实现百亿总量目标。

16. **市场拓展“三大活动”**：“惠民购物全川行动”“川货全国行”和“万企出国门”活动。

17. **“三门三山”**：三门指“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，三山指“市场的冰山”“融资的高山”“转型的火山”。

18. **城建提升“八大行动”**：规划引领、市区同城、新区拓展、功能提升、城市五化、以城带乡、安居乐业、改革创新。

19. **污染防治“八大战役”**：蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、嘉陵江保护修复攻坚战、饮用水水源地突出环境问题整治攻坚战、环保基础设施建设运行攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

20. **林业“双增”目标**：森林蓄积量和森林覆盖率增长。

21. **绿色低碳循环经济“五大行动”**：绿色低碳发展行动、资源节约综合利用行动、生态文化旅游融合发展行动、绿色发展试验区和生态经济示范区创建行动、推进生活方式转变综合行动。

22. **“四保四分红”模式**：保土地租金、保贫困户就业、保产品订单收购、保生产发展风险和生产管理承包超产分红、订单收购返利分红、产品存储增值分红、集体资产收益分红。

23. **“四名工程”**：名教师、名学校、名校校长、名教育集团。

24. **“新四股歪风”**：毫无原则当“老好人”，违规插手工程项目，不担当不担责，恶意举报诬告乱告。

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于广元市朝天区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年国民经济和社会发展规划的决议

2020 年 7 月 19 日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议审查了区人民政府提交的《关于广元市朝天区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年计划（草案）的报告》，同意区人大财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，同意《关于广元市朝天区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年计划（草案）的报告》，批准 2020 年国民经济和社会发展规划。

**广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议计划审查委员会  
关于朝天区2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年计划草案  
审查结果报告**

2020年7月18日在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议  
主席团第三次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议审查了区人民政府提出的《关于广元市朝天区2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年计划草案的报告》。区人大财政经济委员会在对计划报告和计划草案初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

**一、关于2019年计划执行情况**

区人大财政经济委员会认为，2019年计划执行情况总体良好，主要目标圆满完成。2019年，区人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记系列重要指示精神，全面贯彻落实中央、省委、市委和区委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定实施“123456”执政兴区总体思路，坚持新发展理念，坚定推动高质量发展，深入推进供给侧结构性改革，认真落实“六稳”要求，持续发力“三大攻坚战”，务实开展“九项工作大比武”，较好地完成了区第七届人民代表大会第四次会议审查批准的国民经济和社会发展规划，全区经济社会发展取得显著成效。经济总量稳步增长，发展质量不断提升，产业结构持续优化。工业经济量质齐升，服务业彰显活力，现代农业稳步发展，城乡发展更加融合，改革开放纵深推进，民生保障有力有效。工作成效明显，成绩来之不易。

同时也应看到，全区经济社会发展中仍然存在经济结构不够优化、基本公共服务短板依然突出、城乡基础设施配套不够完善、民生事业发展步伐有待加快等问题。对此要高度重视，切实采取有效措施加以解决。

## 二、关于 2020 年计划草案

区人大财政经济委员会认为，区人民政府提出的 2020 年国民经济和社会发展规划草案，全面贯彻了中央、省委、市委经济工作会议和区委七届八次、九次、十次全会精神，综合考虑了当前我区疫情防控与经济社会发展实际，紧扣“十三五”规划和全面建成小康社会目标，目标设置实事求是积极向上，工作举措扎实有力切实可行。

区人大财政经济委员会建议，同意区人民政府提出的《关于广元市朝天区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年计划草案的报告》，批准朝天区 2020 年国民经济和社会发展规划草案。

## 三、工作建议

2020 年，是全面建成小康社会决胜之年、脱贫攻坚决胜之年、实施“十三五”规划收官之年。全区上下要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次、七次全会、市委七届十一次全会和区委七届十次全会精神，全面落实中央、省委、市委、区委各项决策部署，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。为完成 2020 年度计划目标任务，夺取我区疫情防控和经济社会发展双胜利，区人大财政经济委员会建议：

**（一）坚决打好“三大攻坚战”，确保实现与全国全省全市同步全面建成小康社会。**打赢精准脱贫攻坚战，建立健全防止返贫监测和帮扶机制，

巩固提升脱贫成效。深入落实乡村振兴“1+4+N”政策体系,推进区域协调发展。打好蓝天、碧水、净土保卫战,筑牢生态环境保护屏障。有效防范化解地方政府债务风险,严厉打击非法金融活动。

**(二) 做大做强实体经济,提升产业发展质效。**扎实抓好“县域经济、民营经济、文旅经济”三大经济,深入开展“九项工作大比武”,充分发挥中央专项转移支付资金、抗疫特别国债、地方政府专项债券的积极作用,持续扩大有效投资,加快推进产业转型升级,不折不扣执行好减税降费等各项措施,全力以赴推进经济高质量发展。落实缓解中小企业生产经营困难的政策措施,更好支持实体经济发展。保持“工业强区”战略定力,不断壮大“3+5”工业产业体系。聚力打造“5+N”农业特色产业全产业链,持续擦亮农业金字招牌。积极发展现代服务业“3+N”体系,加快发展文旅经济,深化文旅融合,不断夯实文旅融合发展基础。大力发展“夜间经济”“地摊经济”,挖掘消费潜力,扩大消费规模,促进经济增长。

**(三) 深化改革开放,增强经济发展动能。**坚决落实中央和省委、市委、区委各项改革部署,最大程度挖掘和释放发展潜能。扎实推进“四向拓展、全域开放”,着力打造“广元对外开放北向桥头堡东出会客厅”全域开放新态势,全力优化“一心三副、六区协同”区域发展新格局,积极融入成渝地区双城经济圈建设,大力提升开放型经济水平。

**(四) 切实保障和改善民生。**全面落实各项稳就业政策,统筹做好高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体就业工作。加大基本民生保障,保持物价总体稳定,统筹发展民生社会事业,扎实办好民生实事。持续加大教育、医疗卫生、文化体育、社会保障、社会救助等方面的投入,完善社会保障能力,切实增强人民群众的幸福感和获得感。

# 关于广元市朝天区 2019 年国民经济和社会发展 计划执行情况及 2020 年计划草案的报告

2020 年 7 月 17 日在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议上

广元市朝天区发展和改革局局长 杨怀武

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2020 年计划草案提请区第七届人民代表大会第五次会议审议，并请区政协委员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，面对持续加大的经济下行压力和严峻复杂的宏观经济形势，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记系列重要指示精神，全面贯彻落实中央、省委、市委和区委各项决策部署，坚定落实区委“123456”执政兴区总体思路，认真执行区第七届人民代表大会第四次会议审议批准的国民经济和社会发展计划，扎实做好“六稳”工作，全区经济社会保持良好发展态势。全年地区生产总值实现 64.24 亿元、增长 8.2%，增速居全市第二位；规模以上工业增加值增长 11.4%，增速居全市第二位；全社会固定资产投资实现 57.22 亿元、增长 21.8%，增速居全市第一位；社会消费品零售总额实现 22.65 亿元、增长 11.1%，增速居全市第一位；地方一般公共预算收入实现 2.53 亿元、增长 4.9%，增速居全市第三位；城镇居民人均可支配收入实现 33320 元、

增长 9.3%，增速居全市第六位；农村居民人均可支配收入实现 12882 元、增长 10.9%，增速连续 7 年居全市第一位；招商引资到位市外资金 81.2 亿元、增长 20.1%，增速居全市第一位。我区县域经济考核排位在全省重点开发区类别中较 2018 年上升 5 位。

全区经济社会发展呈现以下六个特点：

**（一）三大需求持续扩大。**项目投资稳定增长。深入开展“项目决胜年”和项目投资“大比武”活动，持续念好“谋、引、管”三字经，项目投资“大比武”考核排位居全市前列。全年储备曾家山山地轨道交通等项目 401 个，总投资 1989.29 亿元。全年实施各类项目 197 个，集中开工项目 6 批次 101 个、总投资 90.5 亿元，七盘关至曾家山旅游扶贫公路等 113 个项目加快建设，蜀中源调味品等 84 个项目竣工投产，35 个省市区重点项目累计完成投资 31.68 亿元。向上争取到位各类项目资金 23.02 亿元。消费活力不断释放。优化提升市场拓展“三大活动”。全力打造朝天时代广场、曾家山汉王老街，建成朝天扶贫馆网上商城。成功举办第三届曾家山生态康养美食节、第九届消夏啤酒节等节会营销活动。持续开展“曾家山菜系”标准化打造。培育旅游、电商产品开发企业 10 家，新注册电商企业 2 家。对外贸易势头强劲。全年新增出口备案企业 1 家，外贸进出口总额实现 5604 万元，完成全年目标任务的 215.54%，完成进度居全市第一，出口规模居全市第三。

**（二）三次产业优化发展。**新型工业经济量质齐升。“3+5”工业产业体系不断优化，全年完成工业投资 22.2 亿元、技改投资 10.7 亿元，全部工业总产值实现 93.7 亿元，工业对 GDP 的贡献率达 57.7%。不断加大工

业企业培育力度，新增规上工业企业 7 家。新增园区面积 500 亩，新建标准化厂房 1.4 万平方米，工业园区承载力不断增强。朝天经开区被评为 2019 年度全省优秀省级经开区。全年新增资质建筑业和房地产开发企业 7 家，建筑业增加值增长 9%。现代服务业加快发展。文旅经济加快发展。天府旅游名县、省级全域旅游示范区和曾家山国家级旅游度假区创建工作有序推进。荣乐·养生谷、中子铺细石器遗址博物馆等项目加快建设。曾家山连续三年入选中国十大避暑名山，曾家镇入选“全国百佳避暑小镇”“全国最美森林小镇”。成功举办全国“村长”论坛、四川省第十届乡村文化旅游节等系列节会活动，实现旅游综合收入 87 亿元。商贸物流业不断繁荣。建成省级商贸流通脱贫奔康示范县，国家级电子商务进农村示范县、七盘关公路物流港一期、明月峡商业服务一条街等项目加快推进。新建乡镇电商综合服务站 17 个、村级电商服务点 40 个。新入库规上服务业企业 3 家，限上批零住餐企业 5 家。特色农业稳步发展。“5+N”农业特色产业质效并重，核桃产量 4.7 万吨、连续 11 年稳居全省县区首位，蔬菜产量 95.6 万吨，栽培食用菌 9030 万袋（棒），蚕茧 12811 担，栽植特色水果 2.1 万亩，种植中药材 1.1085 万亩。生猪稳产保供扎实推进。园区建设成效明显，平曾现代农业园区创建成省三星级园区，转斗核桃现代林业园区创建成市级园区，两河口现代农业园区、羊木坝现代农业园区提档升级。朝天核桃入选中国特色农产品优势区，国家有机产品认证示范区加快创建，新认证“三品一标”农产品 47 个。朝天区第四次被评为全省农民增收工作先进县区。

**（三）三大攻坚战全力推进。**脱贫成果不断巩固。全面完成 4 个贫困

村退出、345名贫困人口脱贫的年度减贫任务，贫困发生率下降到0.01%。实施农村饮水安全巩固提升工程，解决18779人饮水安全。完成农村危旧房改造931户。扎实开展“两不愁三保障”回头看大排查、扶贫领域工程项目专项清理及问题整改，高质量完成国家脱贫攻坚普查专项试点。深化东西部扶贫协作，完成帮扶项目14个，惠及贫困人口2584人。我区被省委省政府表扬为2019年度脱贫攻坚先进县，脱贫攻坚、“五个一”帮扶、东西部扶贫协作三个成效考核均获“好”的等次。污染防治扎实有效。持续打好污染防治“八大战役”，全区森林覆盖率达65.7%，辖区主要流域水质达到国家Ⅱ类标准，城区环境空气质量优良率达98.4%，土壤环境质量总体稳定。全面完成中央、省环保督察反馈问题年度整改任务。扎实开展矿企环境污染综合治理，完成11家煤矿、59家非煤矿山环境问题整改。全面完成耕地保护目标任务。重大风险防控有力。全面落实防范化解重大风险工作方案，有效防范地方债务、社保基金支付、食品药品安全、金融等风险，全年未发生系统性、区域性风险，未发生重特大安全生产事故，连续10年未发生食品药品安全责任事故。

**（四）城乡发展更加融合。**城镇功能日益完善。国土空间规划编制全面启动，城乡规划体系不断完善。潜溪路一段改扩建、凯成·尼斯商业广场等项目全面建成，旧城棚户区改造、羊木水香路等项目加快推进，主城区外环线、金堆新区场坪（一期）等项目启动建设。羊木镇“省级特色小镇”和曾家镇、中子镇“百镇建设行动”试点镇建设深入推进。全年常住人口城镇化率达到39.23%。交通条件显著提升。S410朝天城区过境段、曾家山生态旅游环线等骨干交通项目加快推进。全年新建桥梁4座，建成

交通扶贫公路 200 公里，全区 100%的组通水泥路、县乡村道路安防设施实现全覆盖。省级“四好农村路”示范县加快建设。乡村振兴战略加快实施。高质量完成《朝天区乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，创成省级乡村振兴示范村 4 个、市级乡村振兴先进乡镇 2 个和示范村 10 个，建成曾家山乡村振兴先行先试市级试验区。深入推进农村人居环境整治“五大行动”，曾家、羊木两个片区实现新村建设全覆盖，“朝羊蒲”幸福美丽新村升级版全面建成。城乡生活垃圾分类处理工作经验在全省推广。

**（五）改革创新全面深化。**各项改革扎实推进。出台专项改革方案 21 个，完成中央、省、市重大改革试点年度任务，29 个应销账专项改革方案全部销账。农村集体产权制度改革全面完成。乡镇区划调整改革稳妥推进，撤并乡镇 13 个。深化供给侧结构性改革，房地产去库存 4.3 万平方米，关闭煤矿 1 家，完成“散乱污”企业整治 9 家。创新活力持续显现。推进产学研用协同创新，实施科技型企业培育、成果转化行动，新培育国家高新技术企业 1 家、省级科技园区 1 个、市级创新平台 1 个，取得市级以上科技成果 3 项。强化知识产权保护运用，申请发明专利 39 件。对外开不断深化。深入推进成广合作、浙广、九广合作，全年新签约山西旭航绿色建材智慧产业园等项目 106 个、总投资 115.2 亿元。深化九广合作，与港澳台和海外经济文化交流全面加强。民营经济加快发展。召开全区民营经济健康发展大会，出台推动民营经济健康发展 20 条政策措施，全区民营经济增加值增长 8%，占 GDP 比重达 54.2%，民间投资占全社会投资比重达到 53.5%。

**（六）民生福祉持续增进。**民生保障成效显著。持续加大民生投入，

民生支出占一般公共预算支出的 65.3%，十大民生工程、21 件民生实事全面完成。城镇新增就业 1660 人，农村劳动力转移输出 8.3 万人。教育事业再上新台阶。城乡教育一体化发展改革纵深推进，朝天中学创建成省二级示范性普通高中，综合教育、特殊教育质量稳步提升，基础教育质量考核获全市二等奖。卫生事业有序推进。我区被纳入全国紧密型县域医共体建设试点县区，全国基层中医药工作先进单位顺利通过复审验收，曾家山创建成“中国长寿养生基地”。区人民医院创“三乙”工作持续推进，羊木中心卫生院、中子中心卫生院创建为“二乙”综合医院。区人民医院内科住院综合楼项目加快推进，率先建成全省县级医疗急救中心。城乡居民基本医疗保险参保率达 99%。其他事业蓬勃发展。区文化馆、区图书馆、区美术馆全部免费开放，中子铺遗址入选“全国重点文物保护单位”。曾家山滑雪场成功申报为“2019 全国体育旅游精品景区”。成功举办中国·曾家山国际山地超级马拉松、全国老年人门球赛等活动。高质量完成第四次全国经济普查工作。物价总水平基本稳定。

统计、公积金、国防动员、人防、气象、保密、档案、红十字会、双拥、慈善、民族宗教、防震减灾、地方志等工作取得新成效。

对照区第七届人民代表大会第四次会议审查批准的 2019 年经济社会发展预期目标，执行情况总体较好，但经济社会发展中还存在经济结构不够优化、基本公共服务短板较为突出、城乡基础设施配套不够完善、民生事业发展步伐有待加快等问题，需要在今后工作中采取切实措施加以解决。

## **二、2020 年经济和社会发展主要预期目标和重点工作**

**（一）今年以来的经济社会发展工作。**面对突如其来的新冠肺炎疫情

情，全区上下深入贯彻落实习近平总书记系列重要指示精神和党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，坚持“两手抓、两不误”，积极争取各类惠企政策措施落地落实。同时，制定出台缓解中小企业生产经营困难 14 条、激发文旅市场消费活力 7 条、鼓励机关事业单位和国有企业干部职工带头消费 6 条等政策措施，帮助在建项目和企业复工复产，促进消费回补，全区疫情防控取得阶段性成效，经济社会运行秩序加快恢复。从当前形势分析来看，上半年全区各项经济指标增速都能保持在全市第一方阵。

**（二）2020 年经济社会发展环境分析。**从国际看，境外疫情持续扩散蔓延，导致世界经济全面下行，不确定因素增多。从国内看，外防输入、内防反弹任务繁重，稳住经济基本盘压力日益增大。但是，我国统筹疫情防控和经济社会发展成效显著，在常态化疫情防控中经济社会运行逐步趋于正常，生产生活秩序加快恢复，经济发展的韧性和长期向好基本面没有改变。从我区看，挑战和机遇并存。挑战方面，经济下行压力增大，投资持续稳定增长乏力，稳就业保民生压力持续加大。机遇方面，疫情防控取得阶段性成效，经济社会秩序加快恢复，主要经济指标已经明显回升。特别是一系列国家战略、重大政策、开放创新机遇在我区交汇叠加，成渝地区双城经济圈建设、“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家重大战略加快落地，为我区经济社会发展注入新的动力。

**（三）2020 年经济社会发展总体要求和主要预期目标：**2020 年，是脱贫攻坚决战之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。全区经济社会发展的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次、七次全会、市委七届十一次全会、区委七届十次全会精神，全面落实中央、省、市、区委各项决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展总要求，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，紧扣全年工作主线不动摇，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，扎实抓好“县域经济、民营经济、文旅经济”三大经济，深入开展“九项工作大比武”，确保“十三五”规划圆满收官，同步全面建成小康社会，加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天。

结合全区发展实际，综合考虑高质量发展的要求和未来长远发展的需要，拟定2020年经济社会发展主要预期目标：全区地区生产总值增速要高于全国全省全市平均水平，经济总量力争突破70亿元大关；地方一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步；居民消费价格指数控制在3.5%左右；城镇登记失业率控制在4.5%左右；完成“十三五”节能减排目标任务。

**（四）2020年经济社会发展重点工作。**围绕上述主要经济预期目标，坚持把“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”作为工作重点，聚焦关键领域、攻坚薄弱环节，着力做好以下九方面工作。

**1. 常态化抓好疫情防控。**始终绷紧常态化疫情防控这根弦，全面压紧压实防控责任，持续抓实抓细“外防输入、内防反弹”工作，加强重点场所、重点人员和重点环节防控，加强复工复产复市复学等重点行业监督指导，

守护人民群众生命安全和身体健康。

**2. 决战决胜脱贫攻坚。**全面消除绝对贫困。严格对标“两不愁三保障”标准，全面过细抓实各项扶贫政策，突出解决因病因残、年老体弱导致的贫困人口全面脱贫，完成剩余5户18名贫困人口减贫任务，高质量完成国家脱贫攻坚普查。巩固提升脱贫成效。全面落实“四不摘”要求和返贫监测阻击机制，持续加大产业、就业、教育、医疗兜底保障等工作力度，统筹抓好劳务培训、产业和创业补助、民政救助和易地搬迁后续帮扶，确保贫困群众稳定脱贫。深化东西部扶贫协作。不断加强朝天、路桥两地交流合作，提升合作质效，加快推进13个帮扶项目实施，全力创建东西部扶贫协作示范区。

**3. 全力稳定项目投资。**持续念好项目工作“谋、引、管”三字经，扎实开展项目投资“大比武”活动。精心谋划储备项目。深入研究国家、省市宏观政策和资金投向，抢抓基础设施补短板、特殊困难地区振兴发展等政策机遇，强化“两新一重”基础设施和公共服务等领域重大项目、补短板项目谋划，确保全区投资储备库保有项目300个、总投资1000亿元以上。认真做好“特别国债”、地方政府专项债券争取，确保在库申请总额度达到50亿元。做好专项债券项目配套融资。加大力度招引项目。深入开展“招商攻坚年”活动，继续实施招商引资“三百工程”，主攻行业领军企业、产业龙头企业、产业链关键企业，着力招引一批带动作用大、核心竞争力强的高质量产业项目，确保全年签约资金100亿元以上，到位市外资金62亿元以上。下大力气推进项目。坚持“四个一”项目推进机制、“五个一”抓建办法和季度集中开工制度，全年实施项目210个以上，新

开工项目 6 批次 120 个，加快亿航绿色智慧建筑材料生产线等 86 个续建项目建设，确保东西部扶贫协作共建产业园标准化厂房等 67 个项目竣工投产。强化要素服务保障，及时解决项目报批、资金筹措、征地拆迁等问题，力争全年全社会固定资产投资完成 65 亿元以上。

**4. 提升产业发展质效。**优化发展新型工业。保持“工业强区”战略定力，不断壮大“3+5”工业产业体系，力争全年全部工业总产值、规上工业总产值均突破 100 亿元。集群发展建材和农产品及食品饮料加工产业，新培育规模以上工业企业 8 家，新增亿元企业 1 家。加快旭航建筑构件、八庙沟水电站等项目建设，竣工投产芳地坪二期风电、石材展示交易中心等项目，力争完成工业投资 24 亿元。新增园区开发面积 500 亩，新建标准化厂房 1.7 万平方米，提升经开区承载力。推动建筑业转型升级，全年新培育资质建筑业和房地产开发企业 4 家。大力发展第三产业。推进文旅经济高质量发展，加快基础配套服务建设和业态培育。力争创成天府旅游名县、省级全域旅游示范区，加快创建曾家山国家级旅游度假区。加快荣乐·养生谷、中子铺细石器遗址博物馆等项目建设，不断丰富旅游业态。加强宣传营销，不断拓展客源空间。完成文旅资源普查工作，夯实文旅经济融合发展基础。着力提升商贸物流业。创成国家级电子商务进农村综合示范县，建成七盘关公路物流港（一期）、明月峡商业服务一条街（二期）等项目，加快七盘关超级服务区、羊木铁路物流园等项目建设。大力开展市场拓展“三大活动”，不断激发消费潜力。全年力争入库限上批零住餐企业 7 家、规上服务业企业 3 家。稳步发展现代农业。做大做强“5+N”农业特色产业体系，坚持“三园联动”，争创市级等级现代农业园区 1 个。

持续抓好山区农业“五良”融合和农业装备转型升级。立足农业品牌提升，新认证“三品一标”农产品7个以上，创成国家有机产品认证示范区。全力办好第二届美丽中国田园博览会。落实粮食安全生产责任，新建高标准农田2.6万亩，全区粮食总产量稳定在10万吨以上，油料产量稳定在6000吨以上。狠抓生猪恢复生产，确保全年出栏生猪21万头以上。

**5. 推进区域协调发展。**促进城乡融合发展。着力提升中心城区品质，深入实施“城建提升年”活动和城建提升“八大行动”，启动嘉陵江朝天闸坝工程、老旧小区改造等项目建设，加快旧城棚户区改造、金堆新区场平、主城区外环线等项目建设。实施乡村振兴战略，打好乡村振兴“1+4+N”政策组合拳，创建省级乡村振兴先进乡镇1个、示范村6个，市级乡村振兴先进乡镇1个、示范村10个。深入推进农村人居环境整治三年行动，建成朝天、中子、沙河3个镇全域美丽新村。推进区域协同发展。坚持“一心三副、六区协同”发展新格局，深入推进羊木镇“省级特色小镇”建设，加快曾家镇、中子镇“百镇建设行动”试点镇建设，积极培育创建中心镇，做大做强经济副中心。构建现代综合交通运输体系。决战决胜“脱贫奔康交通三年大会战”，加快广元黑石坡至曾家山旅游快速通道项目前期，力争年内启动建设，积极对接京昆高速复线曾家山连接线项目，开工建设八庙沟嘉陵江大桥、烟灯嘉陵江大桥，加快建设七盘关至曾家山快速通道、S410朝天城区过境段、国道108线改造、S301曾家场镇过境段等项目，全面建成曾家山生态旅游环线、半山经济环线，力争创成省级“四好农村路”示范县。研究谋划曾家山通用机场、山地轨道交通等立体交通项目。启动李家镇大沟水库建设，加快嘉陵江三滩堤防等项目建设，完成双峡湖

水库下闸蓄水验收。持续推进农网改造，加快 5G 网络建设。扩大对外开放合作。主动融入成渝地区双城经济圈、长江经济带、川东北经济区域协调发展和西部陆海新通道，持续与密切城市交流合作，加强九广、浙广、院地、区校等合作，力争在基础设施互联互通、生态环境联防共治、文化旅游协同发展、产业互补配套等方面取得积极成效。

**6. 全面深化改革创新。**纵深推进关键领域改革。坚持以供给侧结构性改革为重点，深入推进农业农村、国资国企、行政审批、商事制度、财税金融、优质要素供给、人才体制等专项改革，增添发展动力。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。全面实施创新驱动战略。深入实施科技型企业培育提升、创新平台提质增效、促进科技成果转移转化“三大行动”，推动企业技术创新、产品创新、品牌创新。新培育国家科技型企业 2 家、省级科技园区 1 个、市级创新平台 2 个，取得市级以上科技成果 3 项，申请发明专利 15 件以上。持续推动民营经济健康发展。用好全区民营经济健康发展 20 条措施，充分激发民营经济发展活力，力争全年市场主体突破 1 万户。持续加大减税降费力度，全力破解民营企业总量小、实力弱等难题。全面落实“非禁即入”政策，营造公开透明、公平竞争的市场氛围。鼓励支持朝天籍在外人员返乡投资兴业。

**7. 加快推进生态文明建设。**打好污染防治攻坚战。继续实施减排、抑尘、压煤、治车、控秸“五大工程”，确保城区环境空气质量优良率达 95% 以上。全面落实河（湖）长制，抓好重点水域禁捕追捕工作，常态化开展清河、护岸、净水、保水四项行动，主要江河断面水质保持在 II 类及以上。加强土壤环境管控和修复，加快曾家镇、李家镇等 3 个土壤污染治理项目

建设。持续推进中央、省环保督察反馈问题整改，完成矿企污染综合治理任务，持续改善环境质量。筑牢生态环境保护屏障。紧紧围绕林业“双增”目标，深入开展大规模绿化全川广元行动朝天实践，全年完成营造林 0.5 万亩，巩固退耕还林成果 19.24 万亩，启动实施世界银行贷款长江上游森林生态系统恢复治理项目，不断提高森林、江河等自然生态系统质量和稳定性，力争森林覆盖率达 65.9%。践行绿色发展理念。强化“三线一单”硬约束，构建绿色、低碳、循环经济体系，持续推进大唐风电、海螺水泥余热发电等清洁能源项目建设。巩固提升低碳示范区创建成果，倡导公众绿色消费、低碳生活。

**8. 切实保障和改善民生。**加大基本民生保障。实施好十大民生工程，全面完成 30 件民生实事，确保全年一般公共预算民生支出占比保持在 65% 以上。突出抓好高校毕业生、农民工、就业困难人员、退役军人等重点群体就业工作。完善社会保障体系。高度重视疫情对群众基本生活的影响，兜牢基本民生底线。深入实施全民参保计划，持续实施社保扶贫，确保“三类”贫困人员应保尽保、养老保险待遇按时足额发放。关爱关注困难儿童、空巢老人、残疾人和城镇困难职工。大力发展优质教育。统筹推进各类教育协调发展，深化教育综合改革，启动全国义务教育优质均衡发展县（区）创建工作，补齐义务教育短板，实施学前教育第三期行动计划，新改扩建一批公立幼儿园，确保学前三年入园率稳定在 90% 以上，义务教育入学率、巩固率均达 100%。加快建设健康朝天。完善疾病预防控制、重大疫情医疗救治体系，提升重大疫情监测预警、应急响应和医疗救治能力。抓好妇幼健康、食源性疾病监测和职业健康等公共卫生服务工作。大力发展中医

药和康养产业,做好紧密型县域医共体建设试点工作,完成区人民医院“三乙”创建,启动省级医养结合示范单位创建。保持物价总体稳定。加强价格监测预警,精准开展重点农产品、重点时段价格调控,确保物价总水平控制在预期目标范围内。创新完善社会治理。坚决守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”,确保社会大局和谐稳定。同时,切实抓好统计、审计、气象、档案、慈善、地方志、公积金、人防、民族宗教、防震减灾等工作,认真做好第七次全国人口普查工作,统筹推进全区各项事业全面进步。

**9. 科学编制“十四五”规划。**立足区情实际和阶段性特征,准确把握经济社会发展形势,抢抓“两新一重”新机遇,认真开展重大课题研究,制定规划基本思路,科学编制专项规划和规划纲要。积极对接国家、省、市发展战略和重点支持领域,力争更多重大项目、重大政策、重大改革举措纳入国家、省、市“十四五”规划或专项规划。

各位代表,实干笃定前行,奋斗成就梦想。做好2020年全区国民经济和社会发展工作,任务艰巨,责任重大。我们将在区委的坚强领导下,在区人大、区政协和社会各界的监督支持下,牢记初心使命,保持战略定力,锐意进取、攻坚克难,奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利,为全面建成小康社会,加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天而努力奋斗!

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于 2019 年 财政预算执行情况和 2020 年财政预算的决议

2020 年 7 月 19 日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议审查了区人民政府提交的《关于广元市朝天区 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案的报告》和 2020 年全区及区级财政预算草案，同意区人大财政经济委员会的审查结果报告，决定批准广元市朝天区 2019 年财政预算执行情况的报告和 2020 年财政预算。

# 广元市朝天区人大常委会关于广元市朝天区2019年财政预算执行情况 和2020年财政预算草案的审查结果报告

2020年7月18日在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议

主席团第三次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议审查了区人民政府提出的《关于广元市朝天区2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的报告》，区人大财政经济委员会在对预算执行情况和预算草案报告初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

## 一、关于2019年财政预算执行情况

审查认为，2019年，区人民政府及其财税部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记系列重要指示精神，全面贯彻落实中央、省委、市委、区委的各项决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定实施“123456”执政兴区总体思路，坚定不移按照区委七届六次全会和区七届人大四次会议确定的目标任务，大力组织财政收入，进一步优化支出结构，全面加强财政监管工作，全区财政总收入完成253334万元，总支出实现251962万元，四本预算均实现了收支平衡，促进了经济稳步增长和社会和谐稳定，工作成效显著，成绩值得充分肯定。

审查指出，2019年财政预算执行中面临的一些困难和问题还是不容忽视的，主要表现在：一是财政收支矛盾较大；二是债务风险防控有待进一步加强；三是资金使用绩效有待进一步提高。对这些问题应当高度重视，并采取切实措施加以解决。

## 二、关于 2020 年财政预算草案

审查认为，区人民政府提出的 2020 年财政预算草案，全面落实了中央、省委、市委、区委的各项决策部署，符合预算法和我区年度经济社会发展目标，收入预算安排与全区经济社会发展相适应；支出预算安排继续向民生保障、疫情防控、脱贫攻坚、乡村振兴、重点工程建设倾斜，突出了财政预算“收入预算实事求是、积极稳妥”“支出预算统筹兼顾、突出重点、量力而行、讲究绩效”的原则，区级 70 个一级预算单位的部门预算草案均依法提交区人民代表大会审查，符合全口径预算管理与监督的要求。预算草案是积极稳妥的，提出的 2020 年财政工作的措施是有力的。

区人大财政经济委员会建议，同意《广元市朝天区 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案的报告》，批准 2020 年财政预算。

## 三、工作建议

2020 年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。全区财政工作要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会，省委十一届六次、七次全会，市委七届十一次全会和区委七届十次全会精神，全面落实中央、省委、市委、区委各项决策部署，以助力推动疫情防控和经济社会发展为目标，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚定不移按照区委七届十次全会确定的目标任务，采取有效措施努力完成全年财政预算收支任务。根据代表们的审议意见，区人大财政经济委员会提出如下建议：

**（一）落实积极财政政策，助推经济高质量发展。**要大力落实各项财政支持政策，不断巩固疫情持续向好态势；要准确把握中央、省、市重大政策所带来的发展机遇，认真分析研究财政运行的新趋势，充分发挥投资

对经济增长的拉动作用，积极争取地方政府专项债券、抗疫特别国债，持续扩大项目投资，优化工业产业体系，做优做强农业特色产业，大力扶持发展现代服务业，扎实推进民营经济健康发展，不断培育新的经济增长点和新的财源，增强财政增收后劲，确保财政收入持续稳定增长，切实夯实经济发展基础，助推全区经济高质量发展。

**（二）着力优化支出结构，切实保障改善民生。**进一步优化财政支出结构，合理安排财政支出预算；落实过“紧日子”要求，坚持量入为出原则，坚决压缩一般性支出，努力降低行政成本；健全完善财政保障体系，切实保障和改善民生，大力支持重大疫情防控救治等应急体系建设，大力支持实施乡村振兴战略，使支出增长继续向新冠肺炎疫情防控、脱贫攻坚、乡村振兴等民生和社会公共领域倾斜，努力解决人民群众最关心、最迫切、最现实的重点问题。

**（三）加强财政预算管理，提高财政运行质量。**深入贯彻落实《中华人民共和国预算法》《四川省预算审查监督条例》，进一步规范预算编制，强化预算执行约束；全面实施预算绩效管理，重点项目的绩效评价结果应当向区人大常委会报告，并向社会公开，同时完善绩效评价结果在预算安排中的运用机制；加强对重大政策措施落实、重点专项资金、部门预算执行的审计监督，强化审计查出问题整改，加强审计结果运用，建立健全审计结果及整改情况相衔接的预算分配工作机制；积极配合持续推进预算联网监督工作，保障数据提供的全面、准确、及时；规范政府举债融资行为，建立健全政府债务偿还、风险评估和防范机制，有序稳妥化解存量债务，有效防范财政风险。

# 关于广元市朝天区 2019 年财政预算执行情况 和 2020 年财政预算草案的报告

2020 年 7 月 17 日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议上

广元市朝天区财政局局长 吴 卿

各位代表：

受区人民政府委托，现将全区 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案提请区第七届人民代表大会第五次会议审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2019 年财政预算执行情况

2019 年，面对复杂严峻的经济形势，全区财政工作在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央和省委、市委、区委各项决策部署，坚定落实区委“123456”执政兴区总体思路，严格执行区七届人大四次会议有关决议及区七届人大常委会第二十八次会议通过的财政收支预算调整方案，坚持“稳中求进”工作总基调，坚决落实新发展理念和高质量发展要求，积极履行财政职能，攻坚克难，锐意进取，确保收入持续增长，民生稳步改善，全区预算执行情况总体良好。

### （一）预算执行情况

#### 1. 一般公共预算

2019 年全区一般公共预算可供安排的收入总量为 215245 万元，其中：地方一般公共预算收入 25359 万元、上级补助收入 147083 万元、新增一般债券资金 7246 万元、置换一般债券资金 31930 万元、调入预算稳定调节基金 327 万元、接受其他地区援助收入 3300 万元。

全区一般公共预算支出总计 215245 万元，其中：一般公共预算支出 181455 万元、上解上级支出 1321 万元、置换一般债券安排支出 31930 万元、安排预算稳定调节基金 148 万元、年终结余（结转下年支出）391 万元。

全区一般公共预算收支持平，实现了收支平衡。

## **2. 政府性基金预算**

2019 年全区政府性基金预算收入实现 32156 万元，其中：区本级收入 19739 万元、上级补助收入 2417 万元、新增专项债券 10000 万元。全区政府性基金预算支出实现 32156 万元，主要用于征地和拆迁补偿、城市公共基础设施、文化体育、社会福利、专项债务偿还等方面。全区政府性基金预算收支持平，实现了收支平衡。

## **3. 国有资本经营预算**

2019 年全区国有资本经营预算收入实现 200 万元，其中：股利、股息收入 150 万元、其他国有资本经营预算收入 50 万元。全区国有资本经营预算支出实现 200 万元，主要用于区国有企业改革发展方面。

## **4. 社会保险基金预算**

2019 年全区社会保险基金预算收入实现 5733 万元（城乡居民基本养老保险基金收入），区级社会保险基金预算支出实现 4361 万元，安排用于支付城乡居民基本养老保险基金。本年收支结余 1372 万元，年末滚存结余 15391 万元。

## **5. 地方政府债务**

截止 2019 年底，全区地方政府债务余额 217413 万元，比 2018 年底增加 15186 万元，控制在债务限额 253194 万元内，债务风险总体可控。分类型看：一般债务余额 183733 万元，控制在一般债务限额 209329 万元内；专项债务余额 33680 万元，控制在专项债务限额 43865 万元内。

全区地方政府债务主要用于金堆新区开发项目建设 10000 万元、医疗卫生基础设施建设 800 万元、学前教育幼儿园建设 4057 万元、污水处理建设 1956 万元、城乡垃圾处理项目 433 万元，有力地改善了民生，推动了经济高质量发展。

## **（二）落实区人大预算决议和重点财政工作情况**

2019 年，围绕区委的决策部署，严格执行《预算法》和《四川省预算审查监督条例》有关规定，认真贯彻落实区七届人大四次会议及区人大常委会有关决议，认真落实积极的财政政策，全面深化财税体制和推动供给侧结构性改革，全力支持脱贫攻坚，认真落实审计整改要求，不断加强财政管理，充分发挥财政职能，为促进经济社会持续健康发展提供了有力的资金保障。同时，认真办理区人大代表有关财政方面的建议 4 件、区政协委员提案 1 件，办结率、满意率 100%。

**1. 加强收入组织，主动服务全区经济社会大局。**按照年初预算安排，努力克服宏观经济下行、减税降费等复杂发展环境影响，主动会同税务部门，积极培育挖掘优质税源，加强重点税源税种监控，科学组织收入，确保各项税收依法征收，及时均衡入库，不断提升财政收入质量。2019 年，全区地方一般公共预算收入中，税收收入完成 16154 万元，同比增长 5.3%，完成全年收入目标的 100.7%，税收收入占地方一般公共预算收入比重为 63.7%。同时，积极组织非税收入，深挖增收潜力，确保非税收入足额征收入库，2019 年，非税收入实现 9205 万元，同比增长 4.23%。区本级政府性基金收入实现 19739 万元，同比增长 107%。

**2. 优化支出结构，保障重点支出。**围绕区委重点工作，充分发挥公共财政职能，统筹各类财政资金，加强资金调度，压减一般性支出，严格“三公”经费管控，把财政支出重点向“三保”倾斜，有效保障脱贫攻坚、产业升级、城乡基础设施等经济社会发展重点支出需求。2019 年，全区民

生支出实现 118490 万元，占公共财政支出的比重为 65.3%。全力支持脱贫攻坚，区本级预算安排专项扶贫资金 2760 万元，“四项扶贫基金”规模达到 8834 万元，年度统筹整合财政涉农资金 25005 万元。

**3. 推进财税改革，提升管理水平。**深化预算管理改革，进一步完善预算绩效管理机制，建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效体系。绩效目标与预算实现“编审同步、上会同步、批复同步、公开同步”。进一步规范预决算公开内容和形式，建立和完善预决算信息公开长效机制。深化国库集中支付改革，建立和完善预算执行及扶贫资金动态监控信息系统，持续实施区直预算单位公务卡强制结算目录，加强和规范公务支出管理。

**4. 加强检查和监督，提高资金效益。**加大财政资金使用管理的监督检查力度，认真开展会计信息质量检查、“三公”经费管理乱象专项检查整治。扎实开展财政扶贫专项资金、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”、涉农保险保费补贴问题专项治理，财政资金安全管理安全规范，使用绩效大幅提升。加强政府采购监督管理，全年实施政府采购 587 宗次，采购预算 32587 万元，节约资金 4758 万元，节约率 14.6%。加强财政投资评审管理，评审项目 99 个，审核资金 161119 万元，审减资金 9198 万元，审减率 5.7%。

**5. 强化政府债务风险管控。**建立地方政府性债务风险预警机制，及时完善政府债务风险化解规划和应急处置预案，印发了《朝天区防范化解政府隐性债务风险方案》。实行规模控制，限额管理，依法通过政府债券方式适度举债，纳入全口径预算管理，切实防范债务风险。

2019 年，全区财政运行总体平稳，收入稳步增长，支出进一步优化，改革有序推进。成绩的取得，得益于区委的坚强领导，得益于区人大、区政协的监督支持，得益于各级各部门和全区人民克难攻坚，砥砺奋进。同时，我们也清醒地认识到，财政工作还面临一些问题和挑战：财政收支规模总体较小；“三保”、政策性等刚性支出保障压力大，收支矛盾比较突

出；财政资金使用绩效有待提高；政府债务还本付息进入高峰期，防范化解债务风险任务艰巨。对于这些问题，我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施逐步加以解决。

## 二、2020年财政预算草案

### （一）2020年财政预算编制和财政工作的指导思想及原则

2020年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。全区财政预算编制和财政工作的指导思想是：坚定以习近平中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，认真落实省委十一届六次、七次全会、市委七届十一次全会、区委七届十次全会决策部署，紧扣建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进，坚持新发展理念，继续实施积极的财政政策，坚定实施“123456”执政兴区总体思路，牢固树立过紧日子思想，压减一般性支出，加大“六稳”、“六保”工作力度，打好三大攻坚战，兜牢财政“三保”底线，全面实施预算绩效管理，强化绩效评价结果应用和管理约束。完善地方政府债务管理，确保财政可持续。

2020年财政预算编制和财政工作遵循以下原则：一是坚持量入为出的原则。根据收入预算情况，以收定支、量力而行，合理安排支出预算。二是厉行节约的原则。牢固树立过紧日子的思想，严控一般性支出和“三公”经费。三是保障重点的原则。着力在“保重点、压一般、优结构”上下功夫，集中财力支持重点领域、重点行业、重点项目。四是加强绩效管理的原则。将绩效理念贯穿预算管理全过程。加强事前绩效评估、事中绩效监控和事后绩效评价。完善绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制。五是强化全面统筹的原则。加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算的统筹。六是加强风险防范的原则。

坚持底线思维，完善政府债务管理，巩固预算收支平衡格局。

## **（二）2020年财政政策**

**1. 坚持政府过紧日子。**认真贯彻中央、省委、市委、区委勤俭办事、厉行节约的要求，压减非刚性、非重点的一般性财政预算支出，继续压减“三公”经费。加大资金的统筹力度，将预算执行、预算评审、审计查出问题等情况与预算安排挂钩。

**2. 支持应急体系建设。**完善财政保障体系，支持完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、重大疾病医疗保险和救助制度、应急物资保障体系、自然灾害防治体系等，做好重要生活物资、生产资料和救灾物资等储备，提升应急物资储备和保障水平。

**3. 支持打好精准脱贫攻坚战。**健全与脱贫攻坚任务相适应的投入保障机制，抓好面上巩固脱贫成果和防止返贫工作。推进涉农资金统筹整合，继续实施扶贫资金专项库款保障。稳步推进实施乡村振兴战略，支持猪肉保供稳价，扶持发展农村集体经济。促进城乡融合发展，推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

**4. 支持推动经济高质量发展。**在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序，培育壮大新的增长点。积极释放消费潜力，扩大有效投资，保持产业链供应链的稳定性和竞争力。把发展实体经济摆在突出位置，推进现代工业体系、现代农业体系和现代服务业体系建设，营造更好发展环境支持民营企业改革发展。

**5. 支持保障和改善民生。**千方百计促进居民就业，加强义务教育薄弱环节改善与能力提升，扩大普惠性学前教育资源，适当提高城乡居民基本医疗保险财政补助和个人缴费标准。

**6. 支持推进生态文明建设。**打好污染防治攻坚战，筑牢长江上游重要生态屏障。实施环境空气质量达标行动，支持实施重点流域水体综合治理，

深入开展大规模绿化全川广元行动朝天实践。

**7. 兜实兜牢财政“三保”底线。**坚持财政“三保”支出优先顺序，充分发挥社会稳定“压舱石”作用。实行工资、扶贫和基本民生资金专项库款保障管理。预算安排和库款拨付优先保障“三保”支出。

### **（三）2020 年收入预计和支出安排**

充分考虑经济运行情况和减税降费政策的影响，坚持实事求是、科学预测，遵循收支平衡原则，合理编制年度预算。2020 年全区一般公共预算收入总量为 119972 万元，其中：地方一般公共预算收入预计为 26373 万元、返还性收入 2587 万元、一般性转移支付收入 79381 万元、专项转移支付收入 45 万元、2019 年度预算稳定调节基金结余 148 万元、上年结余 391 万元、调入资金 11047 万元（从政府性基金调入）。按照收支平衡原则，全区一般公共预算支出拟安排为 119972 万元，其中：一般公共服务支出 17573 万元，国防支出 132 万元，公共安全支出 5223 万元，教育支出 19008 万元，科学技术支出 78 万元，文化旅游体育与传媒支出 4640 万元，社会保障和就业支出 10314 万元，卫生健康支出 13382 万元，节能环保支出 967 万元，城乡社区支出 2562 万元，农林水支出 26646 万元，交通运输支出 2230 万元，资源勘探信息等支出 1777 万元，商业服务业等支出 147 万元，金融支出 76 万元，自然资源海洋气象等支出 589 万元，住房保障支出 3828 万元，粮油物资储备支出 186 万元，灾害防治及应急管理支出 750 万元，预备费 1200 万元，债务付息支出 7087 万元，安排预算稳定调节基金 148 万元，上解省市支出 1429 万元。

全区政府性基金预算收入预计为 33750 万元（国有土地出让收入）。按照以收定支和收支平衡原则，全区政府性基金预算支出拟安排为 33750 万元。

全区国有资本经营预算收入预计为 180 万元。按照收支平衡原则，全

区国有资本经营预算支出总量为 180 万元。

全区社会保险基金预算收入预计为 6209 万元。按照现行社会保险支出政策，全区社会保险基金预算支出拟安排为 4518 万元。本年收支结余 1691 万元，年末滚存结余 17082 万元。

#### **（四）一般公共预算主要支出安排**

为落实“六稳”和“六保”工作，兜牢财政“三保”底线，加强重点支出保障，坚持人员经费足额预算，民生政策全面兑现，配套政策全面落实，区委重点事项、重点领域保障到位，部门事业支出合理保障。主要支出安排如下：

**一是坚持教育发展优先。**安排资金 19008 万元，大力提升教育质量，办好人民满意的教育。统筹推进学前教育、义务教育、普通教育、特殊教育全面发展，加快创建全国义务教育发展优质均衡县区。

**二是繁荣文化体育事业，推进天府旅游名县创建。**安排资金 4640 万元，实施“文化惠民工程”，广泛开展群众文化活动，不断提升文化惠民质效，做大做强文旅经济，其中区本级安排 3600 万元旅游发展专项资金，全力争创天府旅游名县。

**三是全面提升社会保障水平。**安排资金 10314 万元，大力实施就业能力培训提升行动，强化农民工服务保障。完善社会福利服务体系，逐步提高老龄补贴、残疾人“两项补贴”水平，构建养老服务新模式。深入推进基本养老、基本医疗全民参保计划。

**四是全力提升健康朝天建设质量。**安排资金 13382 万元，大幅提升健康服务与保障能力，全面发展健康产业，全面提升县域内就诊率和基层医疗机构就诊率，推进省级健康促进县区的创建，推进中医药传承创新，大力发展养老产业和康养机构，加快创建四川省医养结合示范单位，其中区本级安排 1000 万元新型冠状病毒肺炎防疫经费，为疫情防控提供重要保

障。

**五是大力实施乡村振兴战略。**安排资金 26646 万元，深入落实乡村振兴“1+4+N”政策体系，开展“三大行动”，全面实施“七大工程”，实现农村全面振兴、农民共同富裕、农业加快发展。区本级安排 2900 万元财政专项扶贫资金，加大精准扶贫工作力度，强力推进高质量脱贫奔康。

**六是加快推进绿色发展实现绿色崛起。**安排资金 967 万元，坚决打赢污染防治攻坚战，持续实施减排、抑尘、压煤、治车、控秸“五大工程”，开展清河、护岸、净水、保水四项行动。加强生态保护和修复，实施森林精准提升、生态保持和生态修复工程，巩固退耕还林成果，全面提升森林、江河等自然生态系统质量和稳定性。大力发展清洁能源，实施“气化朝天”工程。

以上区级财政预算草案，请予审查批准。同时，区级 70 个一级预算单位（涉密单位除外）2020 年部门预算草案已报送大会，请予审查。

#### **（五）一般性转移支付资金支出安排**

一般性转移支付资金支出 79381 万元，其中：均衡性转移支付收入 41632 万元、县级基本财力保障机制奖补资金收入 8357 万元、特殊转移支付收入 7342 万元、结算补助收入 849 万元及固定数额补助收入 7677 万元，安排用于基本民生、保工资发放、保机构运转方面支出；革命老区转移支付收入 1332 万元，安排用于改善老区人民生活条件方面支出；重点生态功能区转移支付收入 700 万元，安排用于生态修复方面支出；农村综合改革转移支付收入 736 万元，安排用于村级公共服务运行维护方面支出；贫困地区转移支付收入 5904 万元，安排用于脱贫攻坚方面支出；中央和省级财政水利发展资金 4852 万元，安排用于水利发展方面支出。

#### **（六）2020 年预算“三保”支出安排**

严格按照“三保”的保障序列原则，坚持有保有压，纳入中央“三保”

规定范围的必须保，特别是补助到个人的、涉及“老小孤残”等困难群体的兜底政策，以及按“人头”算账、与群众切身利益相关的教育、医疗、就业、保障房等基本公共服务项目的需求保障不折不扣的落实，做到“三保”支出从预算环节不留硬缺口。

### 三、2020年财政工作

2020年，我们将认真落实本次会议关于预算的审查意见和决议决定，聚焦高质量发展目标，更好发挥财政职能作用，扎实做好各项重点工作，确保完成全年财政目标任务。

**（一）加强党的领导，落实党的决策部署。**坚持和加强党对财政工作的领导，坚定财政工作的正确政治方向。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央和省委、市委、区委各项决策部署不折不扣落地落实。不忘初心、牢记使命，夯实全面从严治党主体责任，持之以恒正风肃纪，为更好履行公共财政职能提供坚强保障。

**（二）加强收入组织，努力培植税源。**认真贯彻落实财政收入组织政策，采取积极有效的增收措施，深挖税收增长潜力，加强协税护税力度，堵塞征管漏洞，做到应征尽征，及时入库。落实减税降费政策，巩固和拓展减税降费成效，加大财源培植力度，增强财政发展能力。

**（三）优化支出结构，保障重点支出。**压减一般性支出，集中财力保基本民生、保工资、保运转以及重点领域保障，确保全区一般公共预算民生支出比重稳定在65%以上。持续加强支出管理，加大政府性基金与一般公共预算的统筹，加大财政涉农资金统筹整合，盘活财政存量资金，提高财政保障水平。

**（四）深化财税改革，提升管理水平。**推进财政治理现代化，密切关注中央省和市关于财政事权和支出责任划分改革、推进地方税体系建设、

深化政府采购制度改革等动向，做好相关准备工作，并积极推进。全面实施预算绩效管理，加强预算绩效监控，健全绩效评价结果与预算安排挂钩机制，强化绩效约束，提高财政资源配置效率。

**（五）加强资金监管，确保资金效益。**严格执行中央“八项规定”，从严控制“三公”经费和一般性支出，努力促进增收节支。切实加强对专项资金的审批、使用、监管，定期对专项资金使用情况进行专项检查，确保资金安全高效。

**（六）强化债务管理，防范财政风险。**强化政府债务限额管理，进一步完善债务管理机制，积极化解政府债务，稳妥处置隐性债务存量，坚决遏制债务增量。有效降低债务风险水平指标，努力将其控制在预警线以内，有效防范财政风险。

各位代表，做好2020年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将在区委的坚强领导下，紧紧围绕区委工作部署，在区人大、区政协的监督支持下，认真办理和落实区人大代表议案建议，自觉接受区人大的监督，听取区政协的意见建议，坚持改革创新，严格依法理财，牢记使命，砥砺前行，为同步建成全面小康社会、加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天作出新的贡献。

## 名 词 解 释

**一般公共预算：**指以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转方面的收支预算。

**政府性基金预算：**指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特

定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

**国有资本经营预算：**指对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

**社会保险基金预算：**指对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

**一般性转移支付：**指中央政府对有财力缺口的地方政府（主要是中西部地区），按照规范的办法给予的补助。包括均衡性转移支付、民族地区转移支付、农村税费改革转移支付、调整工资转移支付以及农村义务教育转移支付等，地方政府可以按照相关规定统筹安排和使用。其中，均衡性转移支付是指以促进地区间基本公共服务均等化为目标，选取影响各地财政收支的客观因素，考虑地区间支出成本差异、收入努力程度以及财政困难程度等，按统一公式分配给地方的补助资金。

**专项转移支付：**指中央政府对承担委托事务、共同事务的地方政府，给予的具有指定用途的资金补助，以及对应由下级政府承担的事务，给予的具有指定用途的奖励或补助。主要用于教育、社会保障、农业等方面。

**“三保”支出：**指保基本民生、保工资、保运转方面财政支出。

**广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议**  
**关于广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告的决议**  
2020年7月19日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议听取和审议了梁黎主任受区七届人大常委会委托所作的工作报告。会议决定批准这个报告。

会议指出，2020年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。区人大常委会要在区委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次全会、省委十一届七次全会、市委七届十一次全会和区委七届十次全会精神，全面落实中央、省委、市委、区委各项决策部署，以助力推动疫情防控和经济社会发展为目标，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，担当作为，依法履职，奋力夺取疫情防控与经济社会发展“双胜利”，为“十三五”规划圆满收官，同步全面建成小康社会，加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天贡献人大力量。

# 广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告

2020年7月18日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议上

广元市朝天区人大常委会主任 梁黎

各位代表：

我受广元市朝天区第七届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 区七届人大四次会议以来的主要工作

区七届人大四次会议以来，在区委的坚强领导下，区人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要指示精神，始终围绕中心，全力服务大局，依法行使职权，着力推动区委决策部署落地落实，为建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天作出了积极贡献。

新冠肺炎疫情发生后，面对这一重大突发公共卫生事件，区人大常委会切实提高政治站位，深入学习领会习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作系列重要讲话精神，坚决贯彻中央、省委、市委、区委关于联防联控、群防群控、依法防控、科学防控的决策部署，快速响应、周密安排、积极行动，从监督、代表工作等环节发力，全力助推疫情防控和经济社会发展。充分发挥人大职能作用，认真落实《省人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，在做好机关严格防控的同时，组织开展重点防控区域、行业监督检查，扎实做好疫情防控法治宣传，有效发挥法治在疫情防控中的引领、规范和保障作用。全力服

务中心大局，坚持“两手抓、两不误”，按照“六稳”“六保”要求，常委会班子成员经常深入联系乡镇、项目和企业督导疫情防控、复工复产、脱贫攻坚、春耕生产、森林防火等重点工作，切实维护社会稳定。积极发挥代表作用，印发人大代表“五进”行动实施方案，组织动员各级人大代表尤其是基层一线代表，开展排查服务、宣传引导、医疗救治、捐款捐物等，组织开展人大代表走访企业、群众专项工作，充分展示人大代表助力企业复工复产、推动民生改善的时代风采。在此，我代表区人大常委会，向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

2019年，我们按照区七届人大四次会议确定的目标任务，践行初心使命，勇于担当作为，主要开展了以下四个方面的工作：

### **一、坚持党的领导，服从服务中心大局**

始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不折不扣落实中央、省委、市委、区委重大决策部署。

（一）始终坚持党对人大工作的全面领导。严守党的政治纪律和政治规矩，及时跟进学习、坚决贯彻落实习近平总书记系列重要讲话、系列重要批示指示精神和中央、省委、市委、区委决策部署，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。主动接受省委第三巡视组巡视、区委第四巡察组巡察，立说立行整改问题。严格落实“三重一大”事项报告、人大常委会党组向区委述职、定期汇报工作等制度，紧扣区委中心制定年度工作计划和监督计划，并报区委批准后执行。严格遵守党管干部原则，依法任免国家机关工作人员55人次、补选市区人大代表7名、区人大常委会委员2名；对26个区政府工作部门主要负责人、区法院副院长、区检察院副检察长、区法院各庭庭长开展了集中述职测评，不断强化任后监督。

（二）扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。深化学习教育，

常委会领导参加区委和人大常委会党组中心组学习 65 人次、开展专题辅导 5 场，常委会机关组织开展 8 次集中学习研讨、扎实开展“四项教育”。深入调查研究，结合新时代地方人大工作要求，确定了“进一步加强我区人大监督工作”“加强农业特色产业发展助力乡村振兴”等 16 个调研课题，提出意见建议 52 条。深刻检视问题，常委会党组班子通过广泛征求意见、全覆盖谈心谈话、召开专题民主生活会等，检视梳理了 7 个方面的 19 个问题和不足，立行立改了“盘龙村村医坐诊不到位”“代表建议办理督导力度不够”等具体问题。抓好整改落实，常委会党组班子细化整改任务、建立完善常委会和机关党组理论学习中心组学习等制度，同步开展专项整治，所有问题整改到位。

（三）认真落实区委“六个一”工作机制。常委会领导班子成员切实履行脱贫攻坚战区指挥长、副指挥长职责，整体推进联系乡镇的脱贫攻坚成果巩固、主题教育督导、软弱涣散基层党组织整治等各项工作，帮扶的贫困户都过上了好日子。深入开展联系重点项目和企业工作，加快推进荣乐·养生谷、广储粮油、朝天核桃现代林业示范区、八庙沟水电站、蜀中源调味品、曾家山五坊街等重点项目建设，协调解决海螺塑编、三元茧丝绸、金田农业、豪运药业、同力塑料制品等企业经营具体问题，统筹协调曾家山第十三届避暑节等系列节会活动。扎实开展乡镇行政区划调整改革工作调研，全力参与创建天府旅游名县工作，积极开展招商引资，认真落实“河长制”和联系学校工作等要求，全面完成区委安排的各项工作任务。

## 二、依法履职行权，全力助推高质量发展

围绕建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，依法行使决定权、任免权、监督权，保证了法律法规正确实施和区委重大决策部署落地落实。全年召开区人大常委会会议 13 次、主任会议 18 次，作出

决议决定 11 项，听取和审议工作报告 18 项，开展执法检查、专题视察和调研 18 次。

（一）切实开展法定监督。加强计划和财政工作监督，听取和审议“十三五”规划纲要实施中期评估、工业经济发展情况、计划和财政预算执行、审计工作和审计查出问题整改情况的报告。审查和批准了区财政决算、预算调整、涉农资金整合使用方案、地方政府债务限额、预算调整方案。视察了税务工作，测评了审计查出问题整改情况。加快推进和完善人大预算联网监督平台建设工作，推动经济社会持续健康发展。加强环境保护工作监督，听取和审议了区政府关于 2018 年环境状况和环境保护工作目标完成情况的报告。专题视察了产业发展重点项目实施环境保护工作情况，持续跟踪《水污染防治法》执法检查意见落实情况、城区供排水处理和饮用水源地保护工作。配合市人大常委会调研了地质灾害治理生态修复和矿山绿色开采环境保护情况，推动经济建设与环境保护协调发展。依法推进深化改革工作，认真贯彻党和国家机构改革总体部署，增设了区人大监察司法委、财政经济委、社会建设委 3 个专门委员会，任命了涉改的区政府工作部门行政主要负责人。听取和审议了《区人民政府关于提请审议〈广元市朝天区乡镇行政区划调整改革方案〉的议案》，依法作出《关于广元市朝天区乡镇行政区划调整改革方案的决议》，全过程开展选举业务指导。开展了区法院《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的实施意见》评估，协调推进“一委两院”改革后续工作。

（二）切实开展工作监督。围绕脱贫攻坚，成立了由常委会领导任组长的 5 个调研组，深入 25 个乡镇和行业部门开展脱贫攻坚成果巩固情况调研，听取和审议了 2019 年脱贫攻坚成果巩固工作和农村集体经济发展、卫生健康扶贫两个专项工作情况的报告，助推了全区脱贫摘帽成果巩固提升。围绕产业发展，专题视察了 2019 年全域新村建设、现代农业园区建

设和乡村振兴先行先试推进情况，专题调研了七盘关食品加工园入驻企业主要原料供需情况，配合市人大常委会调研了农业专合组织和龙头企业建设工作，调研报告和意见建议得到了区委、区政府重视，促进了相关部门进一步改进工作。专题视察了工业经济发展情况，听取了区政府关于工业经济发展情况的报告，持续跟踪了农旅文融合发展工作，推动新型工业、生态康养产业持续健康发展。围绕项目投资，专项评议区政府项目投资工作，常委会领导和委室全员参与，分组调查区发改和改革局、区住房和城乡建设局等6个部门项目投资工作，召开专项评议工作会议，助推项目投资工作任务圆满完成。围绕民生改善，专题视察了交通基础设施等重点项目建设，专题调研了养老服务体系建设工作，积极探索民生实事项目代表票决制工作，推动解决群众“急难愁盼”民生问题，促进民生工程、民生实事全面完成。

（三）切实开展法律监督。持续推进普法治理，听取和审议了区政府“七五”普法中期工作审议意见落实情况的报告，专题学习了农村土地承包法、四川省预算审查监督条例等6部法律法规，督促指导了国家宪法日、“法律七进”（7+2）、法治扶贫等活动开展，积极营造尊法学法守法用法的良好氛围。持续推进依法行政，开展了水污染防治法、村民委员会组织法、食品安全法贯彻实施情况的执法检查，督促有关方面履行法定职责，确保了法律法规的有效实施。配合市人大开展了农民专业合作社执法检查；组织参与了《广元市饮用水水源地保护条例》《广元市城市市容和环境卫生管理条例》立法工作调研。认真做好规范性文件备案审查工作。持续推进公正司法，听取了区法院、区检察院工作汇报，视察了区法院工作，推进了司法改革。视察了社区矫正工作，组织人大代表参加法检两院开展的征求意见建议、旁听庭审、见证执行、检察开放日等活动。认真开展人大信访工作，接待群众来信来访65人（件）次，促进了社会和谐稳定。

### 三、强化履职保障，充分发挥代表作用

围绕建设同人民群众保持密切联系的代表机关，支持和保障人大代表依法履职，充分发挥代表作用。

（一）认真办理代表建议。认真落实代表意见建议办理、走访、领导联系建议办理和重点建议督办等制度，听取和审议了区七届人大四次会议代表建议办理情况的报告。常委会领导牵头督办了关于进一步加强安乐河流域生态保护、强化农业园区要素保障助力脱贫攻坚乡村振兴等 10 件重点意见，积极回应了民生需求，提高了办理实效。区七届人大四次会议代表共提 73 件建议均在规定时间办理完毕，实现回复率、代表满意率 100%。

（二）深化代表履职活动。出台《进一步加强乡镇人大规范化建设及代表工作的意见》，在朝天镇召开全区乡镇人大规范化建设暨人大代表工作推进会、人大代表向村民述职观摩会。全区所有乡镇人大主席团、代表工作站、代表活动室建设均实现了标准化、规范化，代表向选民述职活动实现常态化。持续开展联系代表“百千万”“建设美丽朝天—人大代表在行动”“脱贫攻坚—人大代表再行动”等活动，人大代表的示范带动作用进一步得到发挥，涌现出了蔺丽苹、米晶、李红伟等一批有责任、重担当、讲奉献的履职先进典型。

（三）夯实代表履职基础。完成区人大代表议案建议系统迁移工作，组织乡镇人大主席赴昭化、青川等地考察民生实项目人大代表票决制试点、人大规范化建设情况。完善专题视察、建议办理集中视察、代表小组视察等视察制度，坚持人大代表列席人大常委会会议制度和参与监督议题调研视察、人代会前集中视察制度，开展代表履职培训，向代表寄送“两报一刊”等学习资料，搭建履职平台，拓宽知政渠道，提升履职能力。

### 四、全面加强自身建设，不断提升履职能力

围绕建设“四讲四有”人大、“活力人大”，全面加强人大常委会和人

大机关自身建设。

(一)加强思想作风建设。认真履行人大常委会党组全面从严治党主体责任，严格执行意识形态工作责任制、党组议事规则等制度。调整充实了人大常委会党组、机关党组班子，成立了人大常委会机关党委，切实加强对机关党组、党支部工作的领导。修订完善人大常委会党组和机关党组中心组学习制度、工作制度，进一步加强干部管理。认真落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”，认真开展蒲波、侯晓春、彭宇行、赵自学、刘亚洲案“以案促改”工作，持续巩固人大风清气正、清正廉洁的政治生态。认真落实中央八项规定、省委省政府十项规定及其实施细则、市委六个带头、区委七个加强等规定，持续巩固勤政务实、团结协作的工作作风。

(二)加强履职能力提升。明确人大社会建设委、财政经济委、监察司法委职责，优化机关干部职工分工，分解落实工作任务。重视老干部工作、工会工作和年轻干部培养，进一步加强了人大机关建设。定期开展人大干部业务培训、学习研讨会，进一步提升了常委会组成人员、人大代表的理论水平。认真落实人大常委会领导班子成员和专委、工委联系乡镇人大工作制度，切实加强乡镇人大指导，进一步提升了乡镇人大工作水平。在区委的关心重视下，明确了乡镇人大办事机构和工作人员，11名区乡人大干部交流任职。

(三)加强对外交流合作。精心承办并确保了省人大农业与农村委联系点座谈会、全市人大农业工作座谈会等会议在我区圆满召开。按要求参加省、市人大及其农委召开的有关会议，《促进产业体系建设，助推现代农业发展》等工作经验得到省人大领导肯定。承接和配合上级人大、有关部门和兄弟县区人大来我区调研、检查、考察30余次，赴台州市路桥区人大考察学习，刊发文章和信息120篇(条)。

各位代表！去年以来区人大常委会取得的成绩，是在区委的坚强领导下，区人大常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是“一府一委两院”配合协作的结果，是全区人民信任支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会表示衷心的感谢！

面对新时代、新任务、新要求，区人大常委会的工作还存在一些差距和不足，主要是：监督方式有待进一步创新，监督实效有待进一步提高；代表活动和服务工作有待进一步深化；常委会及其机关自身建设有待进一步加强。我们将高度重视这些问题，并在今后的工作中加以改进。

## 2020年下一阶段的主要任务

2020年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。区人大常委会工作的总体思路是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次、七次全会、市委七届十一次全会和区委七届十次全会精神，全面落实中央、省委、市委、区委各项决策部署，以助力推动疫情防控和经济社会发展为目标，坚持区委“123456”执政兴区总体思路，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，担当作为，依法履职，为“十三五”规划圆满收官，同步全面建成小康社会，加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天贡献人大力量。

**一是始终坚持党的领导。**牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格执行重大事项请示报告、定期向区委报告人大工作等制度，围绕区委中心任务谋划人大工作，依法做好重大事项决定和人事任免、任后监督工作。认真落实

区委“六个一”工作机制，全力打赢脱贫攻坚“收官战”，做好乡镇行政区划调整改革“后半篇文章”，全力参与创建天府旅游名县等工作，确保区委决策部署在人大工作中全面落实。

**二是持续提升监督质效。**助力打赢打好三大攻坚战，全力推动高质量发展。听取和审议计划、财政、脱贫攻坚、环境保护、“七五”普法、农民工服务保障等专项工作情况的报告。围绕疫情防控听取和审议应急管理工作报告、开展《突发公共卫生事件应急条例》执法检查。视察朝天区创建天府旅游名县、现代农业园区建设、法检两院阵地建设、区公安分局基层派出所建设、特殊教育学校发展等工作。调研“十三五”规划完成情况及“十四五”规划纲要编制情况、宗教场所规范化管理、文物保护等工作。积极推行市县乡三级联动监督方式，不断提升监督实效。

**三是持续加强代表工作。**巩固乡镇人大规范化建设成果，深化人大代表向选民述职工作，开展民生实项目人大代表票决制工作。拓展代表参与人大工作的广度和深度，提高履职能力水平。落实好常委会领导联系督办工作机制，推进建议办理工作由“答复型”向“落实型”转变，提高议案建议办理质量。深入开展“助力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利——人大代表‘五进’行动”“建设美丽朝天——人大代表在行动”“脱贫攻坚——人大代表再行动”系列活动，充分展示人大代表履职风采。

**四是持续加强自身建设。**坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想指导和统领人大工作，落实全面从严治党要求，巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格执行中央八项规定、省委省政府十项规定及其实施细则、市委六个带头、区委七个加强等规定精神，切实改进会风、文风和调研之风。全面整改省委巡视反馈问题，建立完善工作制度，强化干部日常管理，树立人大系统党员干部好形象。加强乡镇人大工作指导和对外交流，讲好人大故事，营造良好的人大工作氛围。

各位代表，新起点，新征程。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命、奋力拼搏，为夺取疫情防控与经济社会发展“双胜利”，同步全面建成小康社会，加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天作出新的更大贡献！

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于广元市朝天区 人民法院工作报告的决议

2020年7月19日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议听取并审议了区人民法院代院长余义涛所作的《广元市朝天区人民法院工作报告》，会议决定批准这个报告。

# 广元市朝天区人民法院工作报告

2020年7月17日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议上

广元市朝天区人民法院代院长 余义涛

各位代表：

现在，我代表区人民法院向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

## 2019年以来的主要工作

2019年以来，区人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在区委坚强领导下、在区人大及其常委会有力监督下，在区政府大力支持、区政协民主监督和社会各界大力支持下，紧紧围绕区委“123456”执政兴区总体思路，持续服务大局，牢牢把握“司法为民、公正司法”主线，以“六个实质化”为抓手，狠抓审判执行业务、深化司法改革、加强队伍建设，扎实有效开展各项工作。全年共受理各类案件2343件，审、执结2310件，同比分别增长4.54%和5.82%；结案率98.6%，法定审限内结案率100%；员额法官人均结案144件。

新冠肺炎疫情发生后，区人民法院在区委的坚强领导下，始终坚持一手抓防控、一手抓审判，全体干警迅速反应、冲锋在前，组建40余名“天平志愿”党员突击队，深入社区开展人员摸排、疫情监测、重点管控和疫情宣传等工作；党组班子以上率下，靠前作战，多次带队深入挂联的水磨沟镇、帮扶的险峰村开展疫情防控政策宣讲、排查重点人员、指导村民春耕生产；全院干警坚守岗位、履职尽责，依托科技法庭、“四川微法院”、

执行指挥中心等线上平台，开展网上立案、远程开庭、线上查控和发放执行案款等审判执行工作，在更好地满足人民群众疫情期间司法需求的同时，为全区经济社会秩序持续恢复提供了司法保障。

### 一、树立总体国家安全观，全力维护社会大局安全稳定

持续深入开展扫黑除恶专项斗争。继续加大宣传力度，张贴扫黑除恶专项斗争的相关公告3期、悬挂宣传标语6幅、发放宣传资料2000余份。严把案件事实关、证据关，对已受理的王某某、寇某徇私枉法案，因涉嫌包庇、纵容黑社会性质组织罪，退回相关部门补充侦查。依法整治扰乱审判秩序、妨碍执行乱象，对3名涉案当事人采取拘留、罚款等处罚措施。积极参与全省涉黑涉恶案件审理，先后出警260人次参与省、市法院涉黑涉恶案件庭审值庭、人犯提押等工作。出台《关于排查虚假诉讼线索的通知》，设立线索举报箱，向区扫黑办移送在审理、执行中发现的涉嫌“寻衅滋事”、“暴力收贷”等线索8条，移送了广元某实业公司与许某某等涉嫌暴力收贷涉恶案件7件，其中3件公安机关已立案侦查。

严厉打击各类刑事犯罪。审结刑事案件57件，同比下降27.85%，判处刑罚69人，其中五年以上有期徒刑17人。坚决打赢三年人民禁毒战争，严厉打击涉毒犯罪，审结运输、贩卖等毒品犯罪案件16件。积极开展涉毒案件庭审进校园，在朝天职中巡回审理并当庭宣判了叶某某运输毒品案，结合庭审以案讲法，教育引导学学生远离毒品、拒绝毒品。依法审理史某某、段某某、沈某某等电信诈骗、集资诈骗、侵犯公民信息罪等侵财性犯罪23件，维护金融秩序和人民群众信息、财产安全。严厉惩处破坏环境资源犯罪，审结非法采矿罪案件2件、非法捕猎野生动物罪案件1件，对3名被告人判处刑罚的同时加大财产刑惩治力度，维护朝天生态文明安全。依法严厉打击脱贫攻坚领域职务犯罪，对以脱贫攻坚为名，滥用职权、收受贿赂的东溪镇原党委书记马安荣判处有期徒刑2年2个月。贯彻宽严相济刑事

政策，依法审理认罪认罚从宽案件21件，对34名有从宽情节的被告人依法从宽处罚。

发挥防范化解重大风险作用。时刻紧盯稳定安全工作不放松，分析研判重大敏感事件和网络舆情跟进，全年未发生重大负面舆情。严格落实意识形态工作责任制，召开专题会议2次，安排部署意识形态工作，坚决维护审判领域意识形态安全，坚定不移捍卫中国特色社会主义国家制度和法律制度。高度重视金融风险防范，积极介入涉金融稳定专项治理，主动参与灾后重建贷款清收工作，为7个乡镇380余户贷款户举办法律知识讲座，依法督促借款人主动偿还贷款，其中170余户以非诉方式积极归还了贷款，缓解了区政府担保压力。高效审结涉农商行、贵商行等金融借款合同纠纷223件，涉案标的2.87亿元，多次到被告住所地、绵阳监狱就地开庭，审理了绵商银行诉石某等人借款合同纠纷系列案件，防止了国有资产的流失，有效化解金融风险。

## 二、贯彻新发展理念，服务保障经济社会高质量发展

服务优化法治营商环境。出台《关于开展涉民营经济专项审判实施方案》，审结涉及买卖合同、股权纠纷、合伙协议等商事案件143件，涉案标的1.21亿元。设立“民营企业绿色通道”，化解涉民营企业纠纷113件。积极稳妥应对涉及房地产企业和招商引资项目的群体性纠纷，主动介入“水磨人家”资产处置，为水磨沟景区后续开发扫除障碍；理顺隆生酒业股权转让关系，助推该企业恢复正常经营；继续支持广储粮油后续复工和矛盾化解工作，现该企业已正常生产；多次与区委、区政府主要领导前往成都化解明月峡商业一条街项目抵押担保、涉及农民工遗留问题，排除项目各种阻碍因素。依法清理“僵尸企业”，推进供给侧结构性改革，及时通过破产清算、资产重组等方式，盘活了成达塑编、解散了融通货物运输有限公司。妥善审理借款、商品房买卖、建设工程施工等合同纠纷307件。成功调

解区卫生健康局与四川广汇建设有限公司、四川奥菱电梯有限公司建设工程施工合同纠纷案，彻底解决了曾家卫生院医用电梯建成5年无法使用的问题；妥善化解了朝天某小区因开发商资金链断裂，多年未给买受人办理房屋产权证引发的系列纠纷，防止了群体性信访事件发生，维护公平交易的市场秩序。

**服务保障社会治理创新。**充分发挥人民法院在基层社会治理中的作用。积极探索诉讼服务中心直接参与化解小区物业服务合同纠纷处置机制，通过诉前调解、深入小区巡回调解、召开业主大会讲解法律知识等方式，成功调解了涉东升国府、明月水岸、羊木水香等小区物业服务合同纠纷280余件，防止了群体性纠纷发生。深入推进司法建议工作，积极参与区委、区政府重大政策、重大项目的研究论证，从司法审判角度提出对策，针对辖区“僵尸企业”的问题，及时组织调研，并有针对性地提出了《关于对招商企业加强服务与管理》的司法建议，区政府高度重视，并予以采纳。

**服务保障脱贫攻坚。**继续夯实原马家坝乡险峰村基础设施建设，新建水窖2口，铺设管道2500米，切实解决了群众饮水安全；加大项目协调力度，落实资金40万元，完成该村三组地质灾害点治理和一组通组公路硬化，解决老百姓出行难。大力发展集体经济，协调支持新建险峰村四组花椒园。扎实开展“两不愁三保障”回头看大排查工作，对排查出的4项4个问题已全部整改到位，脱贫质量进一步巩固提升。完成了联系乡后进村原马家坝乡枫香村信访化解和村两委的整治工作，顺利完成了联系乡镇行政区划调整。制定《司法服务乡村振兴保障实施意见》，为我区实施乡村振兴战略提供有力司法服务。加大司法资源投入力度，审理土地流转、征地拆迁等涉农案件73件，为乡村振兴、“工业园区”建设营造良好法治环境。

### 三、坚持以人民为中心，满足人民群众多元法治需求

发挥司法保障民生作用。切实解决好人民群众最关心、最直接、最现

实的利益问题，审结医疗、环境污染、婚姻家庭、追索劳动报酬、机动车道路交通事故责任纠纷等领域涉民生案件910件。坚持法德融合，充分利用家事审判方式改革成果，完善家事调查、婚姻冷静期等制度，妥善审结家事案件225件，无一件因家事纠纷诱发更大的矛盾。当庭判决的朝天镇俞家村巡回审理李某某与其五子女赡养纠纷一案，在当地引起强烈的社会反响，司法裁判引领社会风尚的积极作用有效发挥。树立未成年人民事权益最大化保护司法理念，在婚姻家庭、遗产继承等民事诉讼中，通过程序有效运行和法官司法权适当干预，最大限度地实现和保障未成年人的权利。我院妥善审理的一起多个当事人有残疾、且属建档立卡贫困户的婚姻家庭纠纷，有效地保护了该案中未成年人合法权益，中央电视台以《绝望的婚姻》专题作了报道。妥善审理机动车道路交通事故责任纠纷47件，涉及伤亡人数93人，肇事当事人和保险公司赔偿受害人各项损失达850余万元。维护劳动者的合法权益，审结郭某某等16人诉四川某绿化环保开发有限公司劳动争议纠纷、张某某、谭某某、赖某某等154人追索劳动报酬案，为劳动者追回报酬273万元。大力推行网上立案、跨域立案、电子档案查询，积极推进“四川微法院”网上立案平台建设，通过“微法院”立案447件；建成并启用POS机、微信、支付宝等快捷缴费平台，共收取诉讼费、执行费1324笔306万余元，为群众提供“一站式”诉讼服务。强化司法救助，开通立案“绿色通道”，对经济困难的当事人依法缓、减、免诉讼费用，一年来，为31案22人减缓免诉讼费16.3万元，为41案生活困难的申请人发放执行救助金22.6万元。

积极助推法治朝天建设。支持行政机关依法行政，审查行政非诉案件6件，裁定准予执行5件。行政机关主要负责人出庭应诉率达100%。延伸行政审判职能，开展常态化司法咨询指导，对行政机关在执法过程中存在的问题及时提供司法咨询30余次。依法保护行政相对人、行政相关人合法权

益，监督行政权力运行，审结行政诉讼案件13件，其中行政机关败诉1件、当事人和解撤诉4件，裁定驳回起诉6件，判决驳回原告诉讼请求2件。积极推进法治朝天建设，与朝天电视台、天下朝天等媒体或栏目合作，制作《法治朝天》栏目2期。坚持“谁执法、谁普法”，到社区、机关、企业、学校等进行法治宣传和提供法律咨询38次，受教育群众达1.8万余人。

巩固“基本解决执行难”成果。“基本解决执行难”阶段性目标实现后，继续巩固执行成果，全年共受理执行案件825件，执行到位金额9205万元，实际执结率68.84%，执行案件各项核心指标位列全省法院第六、全市法院第一，四川电视台报道了我院执行工作。召开执行工作联席会议1次，持续巩固“党委领导、法院主办、部门协同、合力惩戒”的执行工作大格局。向区信用体系建设联席会议办公室推送信息6期，为“法治朝天、信用朝天”建设贡献司法力量。切实加强执行指挥中心实质化运行，开展网络查控2000余次，冻结案款2063万元，扣划案款1520万元。加大涉环保处罚案件执行力度，先后执结了区环境资源保护局申请执行高某某环境污染等案件6件。以“司法大拜年、失信大曝光、执行大会战”等专项执行活动为契机，开展了“涉民生”、“涉金融”、“雷霆 I 号”等专项执行行动。加大拒执打击力度，采取司法拘留措施41人，罚款2人，以拒不履行判决、裁定罪判处刑罚1人。加强与公安机关协作，对被执行人采取临控措施，在异地和动车上拘传12人次。持续推进失信联合惩戒工作，采取分区域张贴失信被执行人公告、在微信公众号、城区 LED 显示屏等处曝光失信被执行人406人次，限制高消费265人，压缩失信被执行人生存空间，切实维护胜诉当事人合法权益。

持续推进阳光司法。全力提升司法公开意识，全面推进审判流程、执行信息、裁判文书和庭审公开。一年来，在中国裁判文书网公布裁判文书1865份，上网率达100%。通过中国庭审公开网视频直播庭审372场。大力

推进巡回审判，就近就快化解矛盾纠纷，全年共开展巡回审理164件次。积极发挥人民陪审员作用，细化工作流程，依法保障人民陪审员在参与案件审理、事实认定、法律适用等方面独立发表意见，人民陪审员共参与案件审理251件，占适用普通程序审理案件的89.3%。

#### 四、深化司法体制改革，加快审判能力现代化建设步伐

深化司法责任制改革。深化审判委员会制度改革，发挥专业法官会议的咨询服务和前置过滤功能。完善新型审判团队建设，推进院、庭长办案常态化，院、庭长承办案件1867件，占结案总数的81%，确保审判业务骨干回归审判一线。圆满完成内设机构改革工作，内设机构由原来的13个整合为6个，建立了符合审判权运行规律的内设机构体系。

深化审判监督管理机制。制定《“四类案件”监督管理办法（试行）》，细化落实院、庭长审判监督管理权责清单，明确“四类案件”监管方式。强化案件评查，重点评查案件274件次，并将评查结果作为法官绩效考核的重要依据。坚持有错必究，审结各类再审和发回重审案件11件，对确有错误的，依法予以纠正。规范案件审限审批和预警督办，严控案件隐形超期。

深化诉讼制度改革。坚持以庭审实质化为核心，以证人出庭作证为抓手，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，健全落实证据裁判、非法证据排除、疑罪从无等法律原则，适用庭审实质化审理案件16件，启动非法证据排除程序案件2件，要求侦查机关补正瑕疵证据8件，证人、鉴定人、侦查人员出庭作证案件14件，律师出庭辩护实现全覆盖，有效保护刑事被告人合法权益。扎实推进案件繁简分流，推动了民事案件办理提速增效，案件平均审理时间仅为36.42天，居全市法院第一。

深化司法惠民机制改革。出台《全面推进诉讼服务中心实质化运行实施方案》，依托诉讼服务大厅、网上诉讼服务中心、“12368”热线等诉讼

服务平台，强化诉讼服务中心实质化运行。全面完成诉讼辅助事务剥离工作，实现了诉讼辅助事务的集中集约办理，“窗口服务”便捷高效，该中心集中送达各类法律文书2800余件，收转材料30000余份。全面实现诉非衔接、简案速裁快审，以诉前调解和小额速裁等程序审结各类民事纠纷376件。推行涉法涉诉信访专办工作制，扎实开展专项化解，上级部门和省委第三巡视组交办18件信访案件全部办结，涉诉信访工作步入良性循环。

### **五、深化多元解纷体系建设，提升现代化诉讼服务水平**

积极推进诉源治理实质化。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，向区委报告并审定通过了《完善矛盾纠纷多元预防化解机制 深入推进诉源治理的实施方案》，多元化纠纷解决工作大格局基本形成。创新推出“一站式”解纷服务中心、两张基层调解网络、三条内部管理主线、N项辅助工作机制的诉源治理工作模式，着力“无讼村社”打造。通过诉源治理，受理案件数总量增幅控制在5%以内，诉讼前端有效化解了灾后建房贷款、小区物业服务合同以及海螺集团因爆破引发的村民住房损害赔偿等200余件纠纷。省高院、《广元要情》等刊发了我院诉源治理工作经验。

强化诉调对接平台建设。积极争取区法学会、区司法局支持，成立并入驻“诉前人民调解委员会”，对事实清楚、争议不大的婚姻家庭、交通事故、工资追讨等5类民事纠纷进行诉前调处，成功调解各类纠纷183件，平均用时短，矛盾调处率高。积极开展律师代理申诉、接待信访、参与调解等工作，有效化解信访案件7件。

### **六、坚持全面从严治党，打造忠诚干净担当的法院队伍**

始终坚持把政治建设放在首位。不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党对法院工作的绝对领导作为依法独立行使审判权的根本保证，坚决将上级的决策部署及区委工作要求落实到法院工作各方面。充分发挥“郭兴利工作室”教育、引导功能，不断培育干警“背

筌法官”精神。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持边学边查边改，组织领导班子集中学习研讨8次、支部学习32次，撰写调研报告6篇，召开专题民主生活会，对党组班子检视的12个问题，逐一制定了整改清单，以勇于自我革命的精神抓好整改落实。主动接受区委对党组的巡察工作，对标对表联动巡察中在作风、纪律、党风廉政建设等方面立行立改的问题，真抓实干改，确保整改落实彻底到位。

深化司法能力建设。以培养“三高六质”法官、“三实五能”干警为目标，根据不同审判领域、不同岗位职责，有序开展分类教育培训，组织业务培训8期246人次，选派32人次前往法官学院参加培训。制定审委会会前学习制度，为每个员额法官设定多个专业交流课题，在每一次的审委会前组织学习。积极开展全员读书活动，制定了《朝天法院“悦读·新时代”读书活动实施方案》，目前，已开展读书活动3期、读书沙龙1期。

深化党风廉政建设。保持定力，强化担当，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，开展了工作作风、司法作风集中整顿，以观看警示教育片并结合我院两名干警在办案中责任心不强、法律文书带病出门、引发信访所受到的党纪政务处分，召开以案促改专题会议，加大警示教育力度，及时开展自查自纠和案件回头看工作。集中开展了“四不”问题、“升学宴”、“天价烟”专项整治，严格落实“三非”机制，坚持问题导向，开展审务督查6次，努力提高干警拒腐防变和抵御风险的能力。

## **七、主动接受各方监督，凝聚法院工作发展强大合力**

主动接受人大及其常委会监督。认真落实区人大决议，做到主要工作专题汇报、重大事项及时通报、年度工作定期报告。7月下旬，分六个片区对部分人大代表、政协委员走访联络、征求意见，党组针对代表提出的加大巡回审判、积极开展送法下乡、创新和推广诉前人民调解工作、加大

执行力度等意见建议及时进行安排部署，并加以改进。积极推进法院开放日活动，共邀请54名人大代表参观视察、旁听庭审、参与听证、见证执行等。

自觉接受政协民主监督。及时向区政协通报法院工作情况，认真办理政协委员意见建议，邀请49名政协委员视察、旁听庭审、见证案件执行。积极开展委员联络工作，针对委员提出的提升法官司法能力、加强法院队伍建设等建议，积极采纳，通过会前学习、庭审考评、法律文书评查等方式不断提升法官业务能力。

依法接受检察机关法律监督。支持检察机关履行监督职责，办理检察院抗诉案件1件、检察建议4件14案，主动邀请检察机关派员现场监督刘某某申请执行张某某等重大疑难复杂的执行案件4件，共同维护司法公正。

各位代表，2019年以来，面对各种困难和压力，我院干警迎难而上、砥砺奋进，圆满完成了全年工作目标。我院羊木法庭被中华全国总工会表彰为“全国巾帼标兵岗”、被四川省妇联表彰为“四川省三八红旗集体”；侯倩同志被省高院表彰为“全省十佳执行干警”并荣立个人二等功；同时我院还有6个集体、15名干警受到省、市、区表彰，1名干警和1个集体荣立三等功。区法院取得的各项成绩，是认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、落实党的十九大精神、十九届历次全会精神的结果，是区委坚强领导，区人大有力监督，区政府、区政协以及社会各界大力支持的结果，在此，我代表区法院向关心支持法院工作的人大代表、政协委员及社会各界人士表示衷心的感谢！

同时，我们清醒地认识到，面对新形势新任务，法院工作还存在一些困难和问题：一是案件数量持续攀升，案多人少依然面临很大压力。二是现代化诉讼服务水平、部分法官司法能力与人民群众的司法需求还有差距。三是“诉源治理”工作融入社会综合治理的程度不够、力度不足，联动效

应还需增强。四是智慧法院建设滞后、审判办公综合楼异地重建推进缓慢等等。对此，我们将认真加以解决。

## 2020年下阶段工作安排

2020年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。区法院将继续高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实十九届四中全会、省委十一届六次全会、市委七届十一次全会、区委七届十次全会精神，紧紧围绕区委“123456”执政兴区总体思路，充分发挥审判职能作用，切实履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责。

一是坚持新理论武装，坚决与党中央保持高度一致。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，严守政治纪律和政治规矩，坚持把全面从严治党、从严治院引向深入。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，努力把初心书写在司法活动中，把使命落实在审判岗位上。

二是坚持新思想引领，全力服务改革发展稳定大局。着力服务保障常态化疫情防控和全面恢复经济社会秩序，妥善化解涉疫矛盾纠纷，依法准确适用不可抗力规则，引导各方当事人共担风险、共克时艰。主动聚焦全区经济社会发展的新目标、新任务，通过依法严厉打击刑事犯罪、提升民商事审判工作水平、积极探索行政争议实质性化解新途径、加大执行工作力度等举措，有效化解矛盾纠纷。主动发挥和延伸司法服务职能作用，助推区域治理体系和治理能力现代化水平提升。深化“诉源治理”，合力打造共建共治共享的基层治理新格局。

三是坚持精准化服务，增强人民群众司法获得感。坚持以人民为中心的发展思想，站稳群众立场，践行司法为民宗旨。坚持以群众需求为导向，

进一步完善便民措施，提高司法服务水平。妥善化解涉民生领域纠纷，促进保障和改善民生。加强家事法庭提档升级和旅游法庭规范化建设，加大巡回审判力度，提升人民群众法治意识，促进自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系建设。

四是坚持深层次改革，努力实现更高层次公平正义。全面精细落实司法责任制，加强对审判权力运行监督，确保公正廉洁司法。推进繁案精审、简案快办，提高专业化审判水平。积极推进现代科技在司法领域深度运用，全力推进“智慧法院”建设，提升审判体系和审判能力现代化水平，确保司法公正高效权威。

五是坚持新时代要求，持续提升法院队伍新形象。以更严要求抓好机关党建工作，持之以恒正风肃纪，持续推进党风廉政建设和反腐败工作。以更高标准加强法官职业能力建设，创新教育培训模式，切实提高法官队伍执法办案水平，培养造就一支革命化、正规化、专业化、职业化法院队伍。

各位代表，在服务新时代改革发展大局中，人民法院任务艰巨、使命光荣，我们将更加坚定地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在区委的坚强领导下、在区人大及其常委会监督、区政府支持、区政协民主监督下，不忘初心、牢记使命，扎实工作、砥砺前行，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，为推动抓好“县域经济、民营经济、文旅经济”三大经济，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天提供强有力的司法保障！

#### **名词解释：**

**六个实质化：**“六个实质化”是省高院对全省法院提出的六项重点工

作，即：服务大局实质化、刑事案件庭审实质化、执行指挥中心运行实质化、诉讼服务中心运行实质化、诉源治理实质化、法院文化建设实质化。

**三非机制：**是省高院为加强对法院工作人员的管理，提出的管理机制，内容为非因正常办案需要会见案件关系人、非因正常时间会见案件关系人、他人因非履行职责过问案件情况。

**三高六质：**是省高院王树江院长为提升法官队伍素质提出的要求，“三高”是指培育高尚的道德情操、高贵的精神气质、高雅的审美情趣；“六质”是指崇法的精神、智慧的头脑、中立的立场、清廉的操守、矜谨的情怀、为民的宗旨。

**三实五能：**是省高院王树江院长为全面提升法院工作人员能力提出的要求，“三实”是指突出实战、实用、实效导向；“五能”是指提升法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。

**四类案件：**是指对涉众涉稳案件、重大疑难案件、与上级法院和本院有类案冲突的案件、违法审判案件这四类案件加强监督管理。

# 广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议关于广元市朝天区 人民检察院工作报告的决议

2020年7月19日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议通过

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议听取并审议了区人民检察院检察长李红所作的《广元市朝天区人民检察院工作报告》，会议决定批准这个报告。

# 广元市朝天区人民检察院工作报告

2020年7月17日

在广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议上

广元市朝天区人民检察院检察长 李红

各位代表：

现在，我代表区人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 2019年工作回顾

2019年，区人民检察院坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，在区委和市检察院的坚强领导下，在区人大及其常委会的有力监督下，在区政府的大力支持下，在区政协的民主监督和社会各界的关心支持下，牢牢把握“稳进、落实、提升”检察工作总基调，紧紧围绕区委决策部署和上级检察机关要求，认真落实七届区人大四次会议决议，切实履行检察监督职能，全力服务保障中心大局，努力推进自身转型发展、协调发展，全年共办理各类案件287件，同比上升19.6%，各项检察工作取得新成效，为加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天作出了积极贡献。

### 一、坚持服务大局，在保障经济社会高质量发展中善作善成

坚定扛牢新时代检察机关在防控风险、维护稳定、服务发展等方面的重要职责，坚决做到讲政治与讲法治相统一，履行好法律监督职能，积极保障经济社会大局稳定。

**（一）始终坚持党对检察工作的绝对领导。**把学习贯彻习近平新时代

中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持党对检察工作的绝对领导，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持重大事项请示报告制度，及时向区委请示报告重大改革举措、重大活动举办等重大事项 6 件次，配合开展巡视、经济责任审计 3 次，全面整改反馈问题。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，开展集中学习、专题研讨、领导干部讲党课、自学成果交流 24 次，撰写调研报告 5 篇。认真查找工作中存在的短板和问题，并切实抓好整改销号。

**（二）深入推进扫黑除恶专项斗争。**自觉把专项斗争作为重大政治任务和核心业务工作，坚持“是黑恶犯罪一个不放过，不是黑恶犯罪一个不凑数”的办案原则。严格认定案件事实，精准适用法律条文，改变定性 2 件 2 人，已全部提起公诉。加大对涉黑恶及“保护伞”线索的摸排力度，摸排并移送涉黑恶案件线索 1 条。采取发放宣传册、展播典型案例和门户网站、“两微一端”等新媒体推送信息等形式，打造立体化宣传矩阵，持续营造全民参与的氛围。

**（三）全力服务保障三大攻坚战。**积极防范化解重大金融风险，保障政府资金和群众财产安全。办理非法集资、非法吸收公众存款、串通投标等涉众型经济犯罪案件 2 件 12 人，起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪 7 件 24 人。积极落实精准扶贫要求，巩固脱贫摘帽成果。批捕侵害农民权益、破坏农村稳定、阻碍农业发展犯罪 4 人，起诉 28 人。将精准扶贫与司法救助、法律援助紧密结合，向 12 名刑事被害人家庭发放救助金 3 万元，提供法律咨询 150 余人次。保持政治定力，常态化开展驻村帮扶、定点帮扶工作，协调产业发展项目 1 个，争取产业发展资金 7 万元。积极融入环境保护，助推朝天绿色发展。依法起诉非法采矿、售卖野生动物等破坏生态环境资源犯罪 3 件 8 人，督促行政机关履职 2 件。认真总结嘉陵

江两次重金属污染案教训，为广元、汉中两地检察机关会签《关于加强嘉陵江流域生态环境保护公益诉讼协作配合工作的意见》提供朝天参考。

**（四）积极优化营商环境。**树牢“企业兴衰、检察有责”观念，坚持各类市场主体诉讼地位平等、法律适用平等，依法平等保护民营企业合法权益，妥善办理涉民营经济案件5件，妥善化解民营企业与群众土地纠纷3起，及时帮助企业追赃挽损。针对涉民营企业案件，坚持少捕慎诉、快审快办，慎用强制措施，针对涉民营企业案件中社会危害性轻微的不诉1件2人，防止出现“只管办案，不管企业存活”，彰显检察关怀和担当。加强与工商联等相关行业部门的联系，会签联席会议、信息通报等工作机制，开展“检察护航民企发展”活动1次，送法进企业7次。

## **二、坚持司法为民，在推进城乡基层治理创新和能力建设中立定实干**

自觉融入国家治理体系和治理能力现代化建设，在检察环节推动依法治理中守初心、担使命，努力提供更实更优的司法产品、检察产品。

**（一）推进“案-件比”和认罪认罚从宽工作。**用最大努力让每件案件在检察环节实现高标准、高质量办理，不断提升检察办案质效，加强与侦查机关的沟通，完善退回补充侦查机制，减少延长审查期限和退回补充侦查案件数，有效减少上诉案件数量，杜绝发生申诉案件，全年“案-件比”同比得到大幅下降。从化解社会矛盾、修复社会关系、缩短诉讼时间角度出发，坚持“全面、精准”原则，正确履行检察官在刑事诉讼中指控证明犯罪的主导责任。主动协调区司法局派驻法律援助值班律师，依法保障当事人诉讼权利。共适用认罪认罚从宽制度审结案件40件54人，量刑建议采纳率达100%。

**（二）加强未成年人检察工作。**落实好“捕诉监防”一体化未成年人检察工作机制，充实1名检察官壮大“护朝阳”未检工作团队，选派3名员额检察官担任“法治副校长”，开展“法治进校园”宣传和“防治校

园欺凌、护航未成年人成长”检察开放日活动8次。持续在落实“一号检察建议”上用心用劲，查访学校、幼儿园9所，提出各类建议20余条。全区未成年犯罪案件实现零发案率。

**（三）做好民生检察工作。**坚持群众利益至上，在提供法律服务、支持起诉等“小案小事”上下足功夫。升级12309检察服务平台，打造窗口“面对面”+网络、电话“远程办理”的立体化快捷服务系统，提升服务信访群众的信息化水平，让群众办事更方便，全年接受群众法律咨询300余人次，解决法律诉求73个，律师阅卷50件。用心尽心处理好每一件群众信访，做到“群众来信件件有回复”，受理群众信访14件，100%实现“7日内程序性回复、三个月内办理过程或结果答复”。坚持把检察建议作为检察机关参与城乡基层治理创新的重要方式，提升检察建议的针对性和刚性落实，注重结合办案深入分析行业、部门和专项领域存在的监管漏洞，及时发出检察建议37件，努力做到“办理一案、建议一件、治理一片”。与法院、劳动监察部门联动，为农民工追讨劳动报酬7万元。

### **三、坚持客观公正，在推进“四大检察”全面协调充分发展中恪尽职守**

突出主责主业抓好法律监督，坚决维护司法公正和法律权威，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

**（一）努力做优刑事检察工作。**全年共批准逮捕29人，决定逮捕3人，不批准逮捕19人。提起公诉69人，不起诉14人。无错捕错诉案件。依法监督立案4件4人，监督撤案3件3人，追捕追诉3人，提出抗诉1件。办理羁押必要性审查案件2件2人。

**（二）努力做强民事检察工作。**办理各类民事监督案件27件。办理不支持诉讼结果监督申请1件，对民事执行活动提出检察建议4件，法院采纳4件，对审判活动违法发出检察建议11件，法院采纳11件，办理支

持起诉 11 件。对不支持监督的案件，认真做好释法说理、服判息诉工作，维护司法权威。

**（三）努力做实行政检察工作。**督促行政机关依法行政，全年共排摸行政非诉线索 2 条，督促行政机关履职 2 件，发送检察建议 2 件，被监督单位均按照要求进行了整改。办理行政诉讼监督案件 1 件，提请市院抗诉并得到支持。

**（四）努力做好公益诉讼检察工作。**围绕生态环境和矿产资源保护、食品药品安全、国有土地使用权出让、国有资产保护等重点领域，积极开展“净水”“护航国有资产”等专项行动，收集公益诉讼案件线索 80 件，立案 63 件，发出诉前检察建议 12 件，提起刑事附带民事公益诉讼 1 件。办理的孙某洋、胡某非法采矿案，挽回直接经济损失 70 余万元，督促修复被破坏河道 3.8 万平方米。

#### **四、坚持厚植根基，在推动检察事业改革和发展中砥砺前行**

全面落实检察改革各项要求，推动智慧检察、队伍素质提档升级，不断激发内生动力。

**（一）全面落实内设机构改革。**按照上级检察机关部署，结合职能职责和人员队伍实际，完成“3+2”机构改革，即内设科室统一整合设置为三个业务部门（第一、第二、第三检察部）和两个综合部门（办公室、政治部），推动扁平化管理和专业化建设有机融合。同步择优配备了 5 名中层正职，提请任命党组成员、专委 2 人，遴选员额检察官 1 名，部门、干警通过双向选择合理分配了岗位，中层干部平均年龄下降 5 岁，一线办案干警占比达到 78.3%，干部队伍结构进一步优化，干警干事创业激情进一步激发。

**（二）全力推动“智慧检察”升级换代。**坚持建设与应用并重、高效与便捷并重，同步实现办公、办案信息化和规范化。完成中心机房、检察

三级网、分级保护系统改造升级，完成检察工作网、门户网站一体化建设和统一业务系统权限重配，加大使用培训力度，规范日常运行管理，推动“智慧检察”更好地服务办公办案。政法三级网、律师远程阅卷、智能辅助办案分析系统得到充分应用，实现电子卷宗推送、智能辅助阅卷和法律文书生成的自动化和快速化，“数据多跑路”成为现实，以智慧检察提升办案质效取得明显效果。

**（三）努力锻造“四个铁一般”检察队伍。**坚决守住意识形态主阵地，全年开展中心组学习 12 次，参加各类培训 14 人次，定期通报“学习强国”积分情况，在建党节、国庆节等重大节日，开展重温入党誓词、宪法宣誓、学先进比先进等活动，锻造对党绝对忠诚的政治品格。努力打造专业化队伍，以“栈道讲堂”为平台，用活用好“检答网”，强化干警教育培训、岗位练兵，全年共开展理论培训 9 次、业务竞赛 2 次，干警学用结合能力进一步增强。以简报信息和检察宣传为抓手，推动干警提升学习、分析和写作能力，检察新闻稿件被各级媒体采用 49 条。纵深推进从严治检，切实落实好“一岗双责”，严格执行“三个规定”，坚持每月分析廉洁从检情况，开展好节前教育、“以案促改”、检务督查、谈心谈话等工作，教育引导干警严守党的政治纪律和政治规矩，确保检察队伍清正廉洁。

**（四）自觉接受人民监督。**主动向区人大及其常委会报告、向区政协通报工作 3 次，主动登门征求代表委员意见 12 条，邀请代表委员观摩庭审、参加检察开放日活动和视察未成年人检察工作 4 次，邀请人民监督员参与案件质量评查和监督不诉案件 6 件，切实保障代表委员的知情权、参与权和监督权。全面深化检务公开，发布案件程序类信息 385 件、重要案件信息 26 件，公开法律文书 57 份，公开率达 100%，通过“两微一端”推送检察信息 658 条，阅读量近 1.5 万次，努力讲好检察故事、传递检察声音，尽心答好检察试卷。

## 新冠肺炎疫情防控和今年以来的工作

新冠肺炎疫情发生以来，区人民检察院在区委的坚强领导下，闻令而动、恪尽职守，用忠诚和坚守彰显检察担当。组建党员突击队2支，抽调党员干部18人，在机关、帮扶村及社区参加疫情防控工作。充分应用智慧检务系统，发挥好远程提讯、远程接访等办案系统功能，确保疫情防控与检察工作有序推进，疫情防控期间远程提讯42人次，远程开庭10人次，远程接访9人次。对1件涉疫情案件提前介入，指导公安机关开展侦查，确保打击犯罪力度不减。认真贯彻全国人大常委会《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》精神，与法院、公安、司法等部门联合制发《保护野生动物倡议书》，发布野生动物保护典型案例。深入七盘关农特产品交易市场、野生动物养殖场、农家乐等开展调查5次，发现并移交线索3件，发出检察建议3件，推动野生动物领域管理治理规范化。

在抓好常态化疫情防控工作前提下，区人民检察院按照“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的总体要求，坚持一手抓疫情防控，一手抓司法办案，保持办案力度不减、监督节奏不变，在服务大局中体现检察担当，在司法为民中彰显检察情怀。一是积极投入平安朝天建设。依法打击各类刑事犯罪，保持惩治犯罪力度不减，共受理审查逮捕案件17件35人，审查起诉案件57件98人，批准逮捕9件14人，提起公诉52件59人，审结率77.6%。二是坚持守护社会正义。依法履行民事行政和公益诉讼监督职能，办理民事监督案件33件，行政监督案件3件，公益诉讼监督案件4件。三是助力企业复工复产和保障未成年人安全。保护企业合法权益，主动提前介入涉企案件的侦查2次，审查涉企民事诉讼案件15件。提升

预防风险能力，采取“云课堂”等形式，送法进企业、进校园8次。今年以来，区人民检察院共办理各类案件103件，审结78件，较去年同期分别上升21.2%和17.6%。

各位代表！过去的一年，我们深化改革、务实担当，我们强基固本、奋力拼搏，各项工作稳步推进、协调发展，被市委表彰为扫黑除恶先进集体，连续多年被区委表彰为“好班子”，脱贫攻坚、扫黑除恶等5项工作、6名干警获得各级表彰奖励，2名同志通过司法考试，其中，1名干警被国务院反假币工作联席会议通报表扬。朝天检察工作的发展进步，彰显出了朝天检察队伍的过硬素质和良好形象，但归根结底是坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导的结果，是区委和市检察院的坚强领导，区人大及其常委会的有力监督，区政府、区政协和社会各界大力支持的结果。借此机会，我代表区人民检察院致以最真诚地感谢！

同时，我们也清醒地认识到，我们的工作中还存在许多问题和不足，主要表现在：一是在新时代发挥检察职能服务保障经济社会发展大局、满足群众新要求的能力不足、措施不够。二是队伍的专业素养、职业水平有待进一步提升，业务拔尖人才培养滞后。三是队伍的梯队建设还不够科学。四是在办案中监督、在监督中办案做得还不够实，效果还不够好。对此，我们将高度重视，切实推动解决。

## 2020年下一阶段工作安排

2020年，是脱贫攻坚决胜之年、全面建成小康社会决胜之年和“十三五”规划收官之年。区人民检察院的总体工作思路是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十一届六次、七次全会、市委七届十一次全会、区委七届十次全会精神

神，落实好最高检“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的总体要求和上级检察机关的安排部署，紧紧围绕区委“123456”执政兴区总体思路，忠实履行法律监督职责，为实现“十三五”规划圆满收官，同步全面建成小康社会，加快建设更高水平的生态文明繁荣和谐新朝天贡献检察力量。

**一、以更高的政治站位、更强的责任担当，主动服务中心保障大局。**牢固树立政治自觉和检察自觉，毫不动摇地坚持党的绝对领导，坚决做到“两个维护”，坚决贯彻落实上级重大决策部署。紧紧围绕区委工作大局，强化底线思维，强化拼搏精神，全力做好检察环节防风险、补短板、保安全、护稳定各项工作。按照高检院“一个不放过，一个不凑数”的要求，以建立健全长效机制为重点，加强“打伞破网”工作，提高办案质量，持续深入推进扫黑除恶专项斗争。精准服务打好三大攻坚战，依法支持保护民营经济发展，积极参与基层法治建设，着力发挥检察机关在反腐败斗争中的重要职能作用。

**二、不断深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，在参与社会治理中践行为民司法宗旨。**始终坚持以人民为中心，坚决惩治影响公共安全和人民群众生命财产安全的严重刑事犯罪，依法打击危害食品药品安全、环境安全、网络安全的违法犯罪行为，守护人民群众对美好生活的向往。围绕黄赌毒、盗抢骗、制假售假、非法集资、网络诈骗等违法犯罪问题，配合有关部门深入开展专项整治活动。积极回应群众合理司法诉求，抓实群众来信件件有回复工作，扎实做好矛盾纠纷排查化解工作，切实维护农民工、未成年人等特殊群体合法权益，引导和帮助群众依法解决法律难题，提升人民群众法治获得感。

**三、持续更新检察监督理念，推动“四大检察”全面协调充分发展。**深刻理解和深入贯彻新时代检察工作新理念新要求，坚守客观公正的履职立场，牢固树立“在办案中监督、在监督中办案”“双赢多赢共赢”的监

督理念，综合运用批捕、起诉、抗诉、纠正违法、检察建议等监督手段，切实加强刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼和公益诉讼活动的法律监督。主动适应检察格局和业务条线的重大调整，抓紧做好内设机构改革后半篇文章，严格按照“做优、做强、做实、做好”的要求，全面落实“捕诉一体”“认罪认罚从宽”等制度，推动“四大检察”全面协调充分发展。

**四、努力提高检察监督能力现代化水平，锻造“四个铁一般”检察队伍。**落实全面从严治党、从严治检政治责任，紧密结合深化司法体制改革加强思想政治建设，教育引导检察干警树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。抓紧抓实意识形态工作和基层党建工作，凝聚干事创业的正能量。狠抓党风廉政建设和反腐败工作，以零容忍的态度自觉正风肃纪，确保检察队伍风清气正。加大教育培训力度，用好学习强国、“检答网”等网络平台，大力提升政治素质、业务素质。优化检务管理，推进检察监督能力现代化。

**五、强化“监督者更要受监督”理念，让检察权在阳光下规范运行。**自觉接受人大及其常委会和人大代表监督，加强与政协委员联络工作，创新与各民主党派、工商联和无党派代表人士联系方式，扎实推进人民监督员工作，主动为派驻纪检监察组监督创造便利条件。积极构建良性互动的公共关系，提升司法公信力。加大检务公开、释法说理和检察宣传力度，确保检察权在阳光下规范运行。

各位代表，面对新任务、新要求，区人民检察院将更加坚定地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻本次会议决议和精神，诚恳接受人大代表和社会各界的监督，不忘初心、牢记使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，努力为推动抓好“县域经济、民营经济、文旅经济”三大经济，推进城乡基层治理制度创新和能力建设，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，加快建设更高水平的生态文

明繁荣和谐新朝天提供更高水平的法治保障!

## 有关用语说明

1. **“四大检察”**: 是指刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察四项检察职能。

2. **公益诉讼**: 是指法律规定的机关和有关组织, 对造成国家和社会公共利益损害或者有损害危险的违法行为, 依法向人民法院提起民事诉讼或者行政诉讼。2017年6月27日, 全国人大常委会通过修改《民事诉讼法》和《行政诉讼法》的决定, 正式建立检察机关提起公益诉讼制度。

3. **认罪认罚从宽制度**: 刑事诉讼法规定, 犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行, 承认指控的犯罪事实, 愿意接受处罚的, 可以依法从宽处理; 在审查起诉阶段, 犯罪嫌疑人自愿认罪, 同意检察机关量刑建议和程序适用的, 一般应当签署具结书, 对于认罪认罚案件, 法院依法作出判决时, 一般应当采纳检察机关指控的罪名和量刑建议。该制度重视发挥检察办案环节的作用, 对及时有效惩治犯罪、减少社会对立、推进案件繁简分流具有重要意义。

4. **“捕诉监防”一体化**: 《人民检察院刑事诉讼规则》进一步完善审查逮捕、审查起诉办案机制, 明确对同一刑事案件的批捕、起诉、监督、预防工作由一名检察官或者检察官办案组办到底, 减少了检察官重复翻阅案卷的制作审查报告的时间, 从而大大缩短了办案周期。

5. **“案-件比”**: 指检察机关在办理刑事案件中, 受理审查起诉的“案”数与检察机关在审查案件时因退查、延期等因素所产生的“件”数之间的比。具体地讲, “案”指的是受理审查起诉案件数量。“件”指的是检察机

关在办理刑事案件时的各项具体业务活动。

**6. 羁押必要性审查：**指人民检察院依据《刑事诉讼法》第九十五条规定，对被逮捕的犯罪嫌疑人、被告人有无继续羁押的必要性进行审查，对不需要继续羁押的，予以释放或者变更强制措施。实施羁押必要性审查，有利于打破“一捕了之”的实践困局，防止超期羁押和不正当关押。

**7. 检察建议：**人民检察院组织法规定，人民检察院行使法律监督职权，可以进行调查核实，依法提出检察建议，有关单位应当予以配合，并及时将采纳检察建议的情况书面回复人民检察院。检察建议主要包括再审检察建议、纠正违法检察建议、公益诉讼检察建议、社会治理检察建议。

**8. 三个规定：**中共中央办公厅、国务院办公厅《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，中央政法委《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》，最高法、最高检、公安部、国家安全部、司法部《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》，简称为“三个规定”。

## 广元市朝天区人民代表大会公告(第 1 号)

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议于 2020 年 7 月 19 日选举杨治国、向荣华为广元市朝天区第七届人民代表大会常务委员会副主任，殷晓琼为广元市朝天区第七届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议主席团

2020 年 7 月 19 日

## 广元市朝天区人民代表大会公告（第2号）

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议于2020年7月19日选举薛长勋为广元市朝天区监察委员会主任。

现予公告

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议主席团

2020年7月19日

## 广元市朝天区人民代表大会公告（第3号）

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议于2020年7月19日选举余义涛为广元市朝天区人民法院院长。

现予公告

广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议主席团

2020年7月19日

## 广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议议程

2020年7月16日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议预备会议通过

一、听取和审查广元市朝天区人民政府工作报告

二、审查和批准广元市朝天区2019年国民经济和社会发展规划执行情况  
及2020年计划草案的报告

三、审查广元市朝天区2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的报告，批准2019年区本级财政预算执行情况和2020年区本级财政预算

四、听取和审查广元市朝天区人民代表大会常务委员会工作报告

五、听取和审查广元市朝天区人民法院工作报告

六、听取和审查广元市朝天区人民检察院工作报告

七、选举事项

八、其他事项

## 广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议主席团和秘书长名单

2020年7月16日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议预备会议通过

主席团成员(35人,按姓氏笔画为序)

山 涛	王 兴	王文波	王仕雄	王国章
王祝远	王家广	王德东	仇 雷	甘兴礼
田新华	邝庆林	刘剑波	阳绪明	苏科年
李天润	李洪武	杨 波(女)	杨奉明	杨筱芳(女)
何昌生	沈万全	张开翅	张绍军	张满德
陈国荣	侯光鸿	党小丽(女)	殷晓琼(女)	梁 黎(女)
解国斌	蔡邦银	蔺丽苹(女)	薛长勋	穆志平(回族)

秘书长

王祝远

**广元市朝天区第七届人民代表大会社会建设委员会主任委员名单**  
2020年7月19日广元市朝天区第七届人民代表大会第五次会议通过

主任委员：王 兴

## 广元市朝天区人大常委会任免名单

2020年7月15日广元市朝天区第七届人大常委会第三十七次会议通过

**根据主任会议的提名，任命：**

殷晓琼为广元市朝天区人大常委会办公室主任；

严永平为广元市朝天区第七届人民代表大会财政经济委员会副主任委员；

王含诗为广元市朝天区第七届人民代表大会监察和司法委员会副主任委员；

郑刚为广元市朝天区第七届人民代表大会社会建设委员会副主任委员。

**免去：**

王兴的广元市朝天区人大常委会办公室主任职务。